

(Описание: Описание: GRAPHIC1)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

15.01.2015 г.
11728/03-2014

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...>

рассмотрев дело № 11728/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление – 21» (далее – ООО «СМУ-21») на действия единой комиссии (заказчик – Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации города Ульяновска, далее - заказчик; уполномоченный орган – Комитет по муниципальным закупкам и регулированию тарифов Администрации города Ульяновска, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0368300000114001190 на выполнение работ по строительству автомобильных дорог в Заволжском районе города Ульяновска (Заволжская промышленная зона). Участок автомобильной дороги «11 Инженерный проезд» (начальная (максимальная) цена контракта – 111 396 756,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 29.12.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 11144 от 30.12.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СМУ-21» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, заявка ООО «СМУ-21» была необоснованно отклонена от участия в закупке на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно по пунктам 4 и 6 «Щебень из природного камня для строительных работ» содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы не соответствует указанной 1 группе щебня.

Представитель ООО «СМУ-21» на заседании Комиссии 14.01.2015 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержала, а также указала, что положения документации в части характеристик товара были установлены некорректно (характеристики щебня по группе и содержанию зерен указаны отдельно), в связи с чем ООО «СМУ-21» при описании характеристик щебня в первой части заявки не указало на взаимосвязь групп щебня и содержание зерен.

На заседании Комиссии 14.01.2015 г. представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

Участник закупки ООО «СМУ-21» в первой части заявки указал характеристики щебня не в соответствии с требованиями ГОСТ, в связи с чем заявка общества была отклонена от участия в аукционе.

Представитель уполномоченного органа поддержал доводы заказчика.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17.10.2014 г. были опубликованы извещение и документация об электронном аукционе № 0368300000114001190 на выполнение работ по строительству автомобильных дорог в Заволжском районе города Ульяновска (Заволжская промышленная зона). Участок автомобильной дороги «11 Инженерный проезд» (начальная (максимальная) цена контракта – 111 396 756,00 руб., дата подведения итогов аукциона – 29.12.2014 г.).

06.11.2014 г., 10.11.2014 г., 13.11.2014 г. были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

12.11.2014 г., 25.11.2014 г., 08.12.2014 г. были опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 0368300000114001190-1 от 26.12.2014 г. на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, 2 из которых было отказано в допуске к участию в закупке.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 29.12.2014 г. ценовые предложения поступили от двух участников закупки.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0368300000114001190-3 от 29.12.2014 г. победителем аукциона признано ООО

«СКМ».

12.01.2015 г. между Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации города Ульяновска и ООО «СКМ» был заключен муниципальный контракт № 12.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СМУ-21» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пунктам 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 раздела 1 «Информационная карта» объектом закупки № 0368300026314000591 является выполнение работ по строительству автомобильных дорог в Заволжском районе города Ульяновска (Заволжская промышленная зона). Участок автомобильной дороги «11 Инженерный проезд».

В Приложении № 4 к аукционной документации указан перечень материалов, используемых при выполнении работ, а также их качественные и технические характеристики, в том числе по позициям 4 и 6 «Щебень из природного камня для строительных работ (ГОСТ 8267-93)» установлено, что содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы должно быть до 25% по массе. Группы 1/2/3.

Согласно пп. «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на

выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Аналогичные требования установлены в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368300000114001190-1 от 26.12.2014 г. участнику закупки ООО «СМУ-21» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, а именно по пунктам 4 и 6 «Щебень из природного камня для строительных работ» содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы не соответствует указанной 1 группе щебня.

В ходе анализа заявки ООО «СМУ-21» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что по пунктам 4 и 6 участник закупки указал: «Щебень из природного камня для строительных работ (ГОСТ 8267-93)» группы 1 с содержанием зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы до 25% по массе».

Вместе с тем, согласно сведениям таблицы № 2 пункта 4.3 ГОСТа 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» группе щебня «1» соответствует значение «до 10 %» по массе содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона или предоставления недостоверной информации.

Таким образом, ООО «СМУ-21» было обоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с предоставлением недостоверных сведений, жалоба ООО «СМУ-21» является необоснованной.

В отношении доводов ООО «СМУ-21» об установлении характеристик щебня в документации об аукционе в некорректной форме, что привело к необоснованному отказу заявки общества в допуске к участию в закупке, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на

положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению о проведении конкурса дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 25.12.2014 г. в 09:00.

Вместе с тем, жалоба ООО «СМУ-21» поступила в Ульяновское УФАС России 30.12.2014 г. (вх. № 11144).

Следовательно, жалоба ООО «СМУ-21» в части обжалования положений документации не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России по существу.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СМУ-21» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.