РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-17.1-03/326

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 18 сентября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 01 октября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

с участием:

Чехомовой Людмилы Викторовны – главы Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области, удостоверение №01 от 16.09.2011;

Корниенко Вадима Дмитриевича – директора ООО «Заречное-Тепловые сети», приказ №43б от 24.10.2011

в отсутствие:

представителя Прокуратуры Светлоярского района Волгоградской области, извещен (извещение №40006664925527 от 08.08.2013)

рассмотрев дело №13-01-17.1-03/326 по признакам нарушения администрацией Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (адрес: 404186, Волгоградская область, Светлоярский район, с.Червленое, ул. Клубная, 7) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-17.1-03/326 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 01.08.2013 №360 в отношении администрации Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Прокуратуры Светлоярского муниципального района Волгоградской области (п.1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции).

УФАС по Волгоградской области установлено, что администрацией Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) 11 января 2011г. заключен договор №7 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью (далее – Договор №7) с обществом с ограниченной ответственностью «Заречное-Тепловые сети». Пунктом 1.1 Договора №7 закреплено, что Администрация сдает ООО «Заречное-Тепловые сети» в аренду нежилое помещение площадью 16 кв.м., расположенное в здании по адресу: 404186, Волгоградская область, с.Червленое, ул.Набережная, 1. Срок действия Договора №7 установлен с 11.01.2011 по 28.12.2011. Согласно дополнительному соглашению №5 от 10.01.2012 Договор №7 считается заключенным на тот же срок.

Глава Администрации на заседании комиссии представил письменные объяснения (исх.558 от 11.09.2013), согласно которым конкурс или аукцион на право заключения Договора №7 не проводился из-за сложностей в оформлении технической документации на помещения, также считает, что заключение Договора №7 возможно без проведения конкурса или аукциона, в порядке исключения предусмотренного п.14 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции. В настоящий момент Договор №7 является действующим, акта приема-возврата муниципального имущества согласно Договору №7 отсутствует.

Директор ООО «Заречное-Тепловые сети» поддержал позицию Администрации.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно ч.1 ст.48 Устава Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Совета депутатов Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области 19 декабря 2005г. №6/1, с изменениями) в собственности Червленовского сельского поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения: имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов сельского поселения.

На основании Закона Волгоградской области №1322-ОД от 27.11.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Светлоярский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» и в соответствии с актом приема передачи муниципального имущества в муниципальную собственность Червленовского сельского поселения передано имущество, в том числе административное здание, расположенное по адресу: Волгоградская область, Светлоярский район, с.Червленое, ул.Набережная,1 (инвентарный номер <...>).

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон

правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-16 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 14 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов в случае предоставления имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Согласно пункту 9 Разъяснений ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ) от 05.06.2012 ограничение по площади имущества, права на которое могут быть переданы без проведения конкурса или аукциона, - десять процентов от площади находящегося у правообладателя помещения, здания, строения или сооружения, но не более двадцати квадратных метров - относится ко всем договорам, заключаемым правообладателем без проведения торгов, в отношении каждого здания (строения, сооружения, помещения) в совокупности.

Из пояснений Главы администрации и представленных документов следует, что Администрацией заключены договор №7 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью, расположенных в здании по адресу: 404186, Волгоградская область, с.Червленое, ул.Набережная, 1, общей площадью 16 кв.м., с ООО «Заречное-Тепловые сети» и договор №8 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью, расположенных в здании по адресу: 404186, Волгоградская область, с.Червленое, ул.Набережная, 1, общей площадью 16 кв.м., с ООО «Заречное» (далее Договор №8).

Кроме того, общая площадь здания, расположенного по адресу: ул.Набережная, №1, с.Червленое, Светлоярского района, Волгоградской области согласно инвентарной карточке учета основных средств №19, составляет 162,8 кв.м, следовательно, по договору аренды без проведения конкурса или аукциона на право его заключения в порядке исключения, предусмотренного п.14. ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, может быть передано муниципальное имущество – помещение площадью до 16,3 кв.м., что не будет превышать десяти процентов от общей площади здания.

Поскольку, общая площадь всех помещений здания, расположенного по адресу: ул.Набережная, №1, с.Червленое, передаваемых по договору аренды ООО «Заречное-Тепловые сети» и ООО «Заречное», составляет 32 кв.м., что превышает

десять процентов от общей площади помещений здания (16,3 кв.м.), то предоставление прав в отношении части помещения свыше 16,3 кв.м., должно быть осуществлено в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, то есть по результатам проведения конкурса или аукциона.

Таким образом, только один из договоров аренды муниципального имущества Договор №7 или Договор №8 может быть заключен в порядке исключения, предусмотренного п.14. ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с этим, Администрации при заключении Договора №7 и Договора №8, в отношении части помещения свыше десяти процентов от общей площади помещений здания, то есть свыше 16,3 кв.м., надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения договора аренды части помещения.

Таким образом, Администрация Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в заключении договора №7 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью с ООО «Заречное-Тепловые сети» и договора №8 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью с ООО «Заречное» в отношении части помещения свыше десяти процентов от общей площади помещений здания, то есть свыше 16,3 кв.м., без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №7 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью с ООО «Заречное-Тепловые сети» и договора №8 от 11.01.2011 на сдачу в аренду нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью с ООО «Заречное» в отношении части помещения свыше десяти процентов от общей площади помещений здания, то есть свыше 16,3 кв.м., без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора.

2. Выдать Администрации Червленовского сельского поселения Светлоярского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального имущества нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: 404186, Волгоградская область, с.Червленое, ул.Набережная, 1 в соответствии с действующим антимонопольным

законодательством.