

## РЕШЕНИЕ

23.06.2020  
283/2020

Дело № 073/07/3.3-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/07/3.3-283/2020 по жалобе ООО «Редметконцентрат» (далее - заявитель) на действия закупочной комиссии заказчика при проведении конкурса в электронной форме № 32009166061 (наименование объекта закупки – «2344-2020-00266. Поставка вольфрамовых заготовок»; заказчик – Акционерное общество «Авиастар-СП», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 18 849,46 Евро, дата рассмотрения первых частей закупки – 08.06.2020 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4091 от 11.06.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Редметконцентрат» на действия закупочной комиссии заказчика при проведении конкурса в электронной форме № 32009166061.

Жалоба ООО «Редметконцентрат» содержит указание на следующее.

Согласно протоколу № 173 от 08.06.2020 г. заявка ООО «Редметконцентрат» не допущена к участию в закупке в связи с несоответствием предлагаемых условий исполнения договора в

части срока поставки товара. Однако, ни в разделе 9, ни в пункте 13 Информационной карты нет информации об обязанности участника закупки указывать информацию о сроках поставки товара в техническом предложении. Более того, форма заполнения технического предложения строго регламентирована закупочной документацией. Срок поставки в соответствии с закупочной документацией указан участником закупки в первой части заявки.

Вх. № 4265 от 19.06.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения АО «Авиастар-СП» на жалобу, содержащие указание, в том числе на следующее.

Согласно подпункту 3 пункта 12.8.11 ЕПОЗ ГК «Ростех» и подпункту 2 пункта 4.14.12 документации о закупке закупочная комиссия должна отклонить первую часть заявки участника процедуры в связи с несоответствием предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункте 13 Информационной карты. Пунктом 13 информационной карты и разделом 8 – 9 документации о закупке установлен срок поставки от 10 до 15 дней со дня подписания договора и спецификации обеими сторонами. Таким образом заявка участника должна содержать определенный срок поставки, но не меньше 10 и не больше 15 дней. Срок поставки товара заявителя жалобы (заявка 138153) составлял 196 дней, что не соответствует документации.

На заседании Комиссии 19.06.2020 г., проводимой в дистанционном режиме, ООО «Редметконцентрат» поддержала доводы жалобы, представитель АО «Авиастар-СП» возражала против жалобы, поддержала письменные пояснения представленные ранее.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 10:30 23.06.2020 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 4294 от 22.06.2020 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Редметконцентрат» поступили дополнения к жалобе, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Первая часть заявки общества была оформлена в соответствии с требованиями закупочной документации. В столбце «Наименование оцениваемого параметра» указан срок поставки товара – 15 дней, что соответствует документации, в столбце «Примечание (инструкция по заполнению)» указан срок исполнения обязательств по договору 196 дней, который определен путем арифметического подсчета числа дней, оставшихся до 31.12.2020 г., поскольку исполнение обязательств не исчерпывается только поставкой товара.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 20.05.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме № 32009166061, наименование объекта закупки – «2344-2020-00266. Поставка вольфрамовых заготовок» (начальная (максимальная) цена контракта – 18 849,46 Евро).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 173 от 08.06.2020 г. на участие в закупке поступило две заявки, одна из которых была отклонена.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок № 182 от 17.06.2020 г., вторая часть заявки единственного участника признана соответствующей, закупка признана несостоявшейся.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Редметконцентр» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

АО «Авиастар-СП» осуществляет свою закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 г. № 2) утверждено Единое Положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕпоЗ ГК «Ростех», Положение о закупке).

На основании решения общего собрания акционеров № 90 от 20.01.2020 г. АО «Авиастар-СП» присоединилось к Единому Положению о закупке Государственной корпорации «Ростех».

Согласно подпункту (а) пункта 1 части 6.1.1. статьи 6.1 главы 3 ЕпоЗ ГК «Ростех» одним из способов конкурентной закупки является конкурс в электронной форме.

В соответствии с пунктом 8 части 12.3.6 статьи 12.3 главы 6 Положения о закупках документация о проведении конкурентной закупки должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

Аналогичные положения изложены в пункте 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 13 раздела 6 «Информационная карта» документации № 32009166061 срок поставки: **от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) дней со дня подписания договора и спецификации обеими сторонами.** Началом течения срока (периода) поставки продукции всегда является заключение договора по итогам закупки.

Пункт 3 раздела 9 «Требования к продукции (предмету закупки)» документации № 32009166061

содержит указание на то, что срок поставки установлен в пункте 13 раздела 6 «Информационная карта» документации № 32009166061.

В соответствии с приложением № 3 к разделу 6 «Информационная карта» документации № 32009166061 первая часть заявки состоит из следующих документов:

- 1) первая часть заявки (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1;
- 2) Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;
- 3) Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3.

Форма 1 подраздела 7.1 документации № 32009166061 предусматривает, указание участником закупки в первой части заявки следующей информации:

«Мы подтверждаем свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке, а также поставить товар / выполнить работы / оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе документации о закупке, со всеми приложениями к нему, и готовы заключить договор на следующих условиях:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг		Указывается срок исполнения обязательств по договору в днях.»

Согласно разделу 7 «Образцы форм документов, включаемых в заявку» документации № 32009166061 документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в документации о закупке, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию).

Поскольку столбцы 1, 2, 4 изначально заполнены и указывают на то, какую именно информацию необходимо заполнить участнику, информация о предложении участника в отношении срока поставки товара указывается в свободном столбце - «Предложение/описание участника». При этом столбец «Примечание (инструкция по заполнению)» не содержит указания на то, что необходимо указать срок исполнения обязательств по договору обеими сторонами договора.

В ходе анализа первой части заявки ООО «Редметконцентрат» (исх. № 05-132 от 29.05.2020 г.) Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка содержит в том числе, следующую информацию в отношении срока поставки товара:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1	<b>Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг – 15 (пятнадцать) календарных дней со дня подписания договора и спецификации обеими</b>	Твердосплавная шлифованная заготовка d5,0x330mm RX10	
2		Твердосплавная шлифованная заготовка d6,0x330mm RX10	
3		Твердосплавная шлифованная заготовка d8,0x330mm RX10	
4		Твердосплавная шлифованная заготовка	

№ п/п	Сторонами в начале течения срока (периода) поставки продукции	Предложение / описание участника	Срок исполнения обязательства по договору не более 10 дней
5		d10,0x330mm RX10 Твердосплавная шлифованная заготовка	
6	всегда является заключение договора по итогам закупки.	d12,0x330mm RX10 Твердосплавная шлифованная заготовка	
7		d14,0x330mm RX10 Твердосплавная шлифованная заготовка	
8		d20,0x330mm RX10 Твердосплавная шлифованная заготовка	
9		d25,0x330mm RX10 Твердосплавная шлифованная заготовка	
10		d6,0x330mm RX12UF Твердосплавная шлифованная заготовка	
11		d10,0x330mm RX12UF Твердосплавная шлифованная заготовка	
12		d12,0x330mm RX12UF Твердосплавная шлифованная заготовка	

Таким образом, заявка ООО «Редметконцентрат» содержит, в произвольно измененной форме заявки, противоречивую информацию относительно срока поставки товара, установленного в пункте 13 раздела 6 «Информационная карта» документации № 32009166061, что не позволяет однозначно сделать вывод о предложении участника в отношении данного показателя.

Согласно пункту 3 части 12.8.11 статьи 12.8 главы 6 ЕпОЗ ГК «Ростех» закупочная комиссия отклоняет заявку участника на основании несоответствия предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке.

Пунктом 4.14.12 раздела 4 «Порядок проведения закупки» и пунктом 28 раздела 6 «Информационная карта» документации № 32009166061 установлены критерии отбора первых частей заявок, согласно которым все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:

- представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

**- соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8–9 и пункте 13 информационной карты;**

- соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, пункте 14 информационной карты и форме подраздела 7.2;

- отсутствие в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 173 от 08.06.2020 г. на участие в закупке поступило две заявки, заявка № 138153 (ООО «Редметконцентрат») была отклонена на основании подпункта 2 пункта 4.14.12 документации о закупке: техническое предложение участника, а именно, предлагаемые условия исполнения договора (срок поставки продукции) не соответствует требованиям, установленным в разделе 9 и пункте 13 Информационной карты

документации о закупке.

Учитывая вышеизложенное, действия закупочной комиссии не нарушают положения законодательства о закупках и Положения о закупке, следовательно, жалоба ООО «Редметконцентрат» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Редметконцентрат» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.