

**Постановление**  
**о прекращении производства по делу**  
**об административном правонарушении № 461А/2018**

22.10.2018  
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 461А/2018, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д. 23, ОГРН: 1002301189790, ИНН: 2308021656) по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения внесенного представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.9.21 КоАП РФ, установленного постановлением Краснодарского УФАС России от 08.06.2018 №77А/2018, в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение

Краснодар» по доверенности от <...> № <...>, представителю разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 25.1, ч. ч. 4, 5 ст. 25.5 КоАП РФ.

### **УСТАНОВИЛ:**

25.04.2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» вынесено постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 77А/2018 за нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (далее – Постановление), выразившееся в нарушении требования пп. «б» п. 98 Правил №1314 путем нарушения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению в рамках заключенного договора от 12.04.2016 № ТП-46/3/454/16 об осуществлении технологического присоединения ЭПУ земельного участка для индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Краснодарский край, Динской район, п. Южный, ул. Азовская, д. 4, (далее – Объект).

На основании вынесенного постановления по делу об административном правонарушении № 77А/2018, должностным лицом Краснодарского УФАС России 25.04.2018 АО «Газпром газораспределение Краснодар», в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (далее – Представление), согласно которому необходимо:

- устранить допущенное нарушение;
- Акционерному обществу «Газпром газораспределение Краснодар» (г. Краснодар, ул. Строителей, д.23, 350051) исполнить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства ООО «Лидерстрой» к сетям газораспределения по Договору № ТП-46/3/454/16 от 12.04.2016.
- о принятых мерах сообщить письменно в Краснодарское УФАС России в течение одного месяца со дня получения настоящего представления, с приложением соответствующих документов (согласно почтовому уведомлению Представление получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 08.05.2018).

В установленный срок, требования, изложенные в Представлении об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленного постановлением Краснодарского УФАС России от 25.04.2018 №

77А/2018, со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» не исполнены.

Со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от 13.06.2018 №ДА-01/1-20-19/3503 представлены сведения, из которых следует, что в целях обеспечения технической возможности подключения Объекта ООО «Лидерстрой», АО «Газпром газораспределение Краснодар» был заключен договор от 08.12.2016 №12078 на выполнение комплекса работ по оформлению исходно-разрешительной документации и выполнить проектно-изыскательские работы для строительства Объекта.

Срок выполнения работ 08.05.2017.

Задержка сроков по договору о подключении возникла по вине подрядной организации, так как разрешение на строительство Объекта и разработанная проектно-сметная документация на Объект, согласованная в установленном порядке, поступила заказчику со значительным отступлением от срока установленного договором подряда.

Для выполнения заключительных мероприятий по подключению АО «Газпром газораспределение Краснодар» заключен договор №ТП-СМР/46-3-454-16/324/17 от 27.11.2017 на выполнение строительно-монтажных работ с подрядной организацией ООО «Краснодар Газ-Сервис» Краснодарский участок, со сроком выполнения работ по договору до 31.12.2017.

Для выполнения заключительных мероприятий по строительству линейного объекта управляющей организацией АО «Газпром газораспределение Краснодар» Филиалу №1 направлено распоряжение от 07.05.2018 №93 о выполнении работ по прокладке и монтажу газопровода.

Фактическое подключение объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа на объект планируется осуществить в срок до 30.08.2018, то есть после получения от органа государственного строительного надзора заключения о соответствии построенного реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Вышеперечисленные доводы не являются документами надлежащего исполнения Представления по делу №77А/2018, в установленный срок.

Краснодарское УФАС России в адрес АО «Газпром газораспределение

Краснодар» направило уведомление от 17.08.2018 №21499/6 о составлении протокола на 19.09.2018 в 16.00 час., согласно которому АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо предоставить следующие сведения:

- документальное подтверждение фактического подключения объекта капитального строительства ООО «Лидерстрой» к сети газораспределения и проведение пуска газа, с учетом письма АО «Газпром газораспределение Краснодар» от 13.06.2018 №ДА-01/1-20-19/3503, в случае отсутствия указать письменно.

Указанные сведения со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» в адрес Управления не представлены.

Представление Краснодарского УФАС России от 25.04.2018, внесенного на основании постановления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении по делу № 77А/2018 от 25.04.2018 является актом административного органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Ответственность за невыполнение которого предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьи 2.10 КоАП РФ, административной ответственности подлежит юридическое лицо за совершение административных правонарушений.

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар» по неисполнению требований Представления об устранении причин и условий способствовавших совершению правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, внесенного на основании постановления Краснодарского УФАС России от 25.04.2018 № 77А/2018, и не сообщено о его исполнении в срок 09.06.2018, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5

КоАП РФ.

**Местом совершения** правонарушения является – место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» – 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23.

**Время совершения** правонарушения: **09.06.2018** – дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо было сообщить в Краснодарское УФАС России о надлежащем исполнении Представления Краснодарского УФАС России от 25.04.2018, внесенного на основании Постановления от 25.04.2018 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 77А/2018, а именно осуществить мероприятия по технологическому присоединению объекта ООО «Лидерстрой», расположенного по адресу: Краснодарский край, Динской район, п. Южный, ул. Айвазовского, 4, по договору от 12.04.2016 № ТП-46/3/454/16 согласно выданным ТУ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар», установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления, не истек.

17.08.2018 в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» направлено Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении 19.09.2018 в 16-00 часов, которое получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 29.08.2018 согласно почтовому уведомлению.

19.09.2018 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 461А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном

правонарушении № 461А/2018. Протокол и определение от 19.09.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 28.09.2018.

Рассмотрение дела № 461А/2018 об административном правонарушении назначено на 03.10.2018 в 16:00 часов.

03.10.2018 в связи с истребованием дополнительных документов, необходимых для рассмотрения дела №461А/2018, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено Определение о продлении срока рассмотрение дела №461А/2018 до 02.11.2018.

Определением от 03.10.2018 №25832/6 рассмотрение дела №461А/2018 отложено на 22.10.2018 в 15.00 час.

В ходе рассмотрения дела №461А/2018 со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» представлен Акт разграничения имущественной принадлежности газопровода между филиалом №1 АО «Газпром газораспределение Краснодар» и ООО «Лидерстрой» от 02.08.2018, согласно которому границей имущественной принадлежности Объекта ООО «Лидерстрой» по ул. Азовская, №4 в п. Южном Динского района Краснодарского края между АО «Газпром газораспределение Краснодар» и директором Н.В. Якушевой согласно ниже приведенной схемы является точка №1 (место врезки в существующий подземный газопровод В. д. Де 315 ПЭ по ул. Азовской).

Таким образом, фактическое подключение Объекта капитального строительства ООО «Лидерстрой» к сети газораспределения осуществлено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 02.08.2018.

Пленум Высшего Арбитражного суда РФ в пункте 19 Постановления от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», разъясняет следующее.

Под длящимся административным правонарушением следует понимать действие (бездействие), выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенных на лицо обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния.

Административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве

длящихся.

Моментом совершения административного правонарушения, в данном случае является дата (09.06.2018), в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо было сообщить в Краснодарское УФАС России о надлежащем исполнении Представления Краснодарского УФАС России от 25.04.2018, внесенного на основании Постановления от 25.04.2018 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 77А/2018, а именно: осуществить мероприятия по технологическому присоединению объекта ООО «Лидерстрой», расположенного по адресу: Краснодарский край, Динской район, п. Южный, ул. Айвазовского, 4, по договору от 12.04.2016 № ТП-46/3/454/16 согласно выданным ТУ.

В соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ и «Обзором законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2008 года» (утвержденного Постановлением Президиума ВС РФ от 04.03.2009, от 25.03.2009) постановление по делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения. В связи с чем, срок привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ истек 09.08.2018.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

22.10.2018 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения дела № 461А/2018 об административном правонарушении в присутствии <...> представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности от <...> № <...> вынесено постановление о прекращении производства по делу № 454А/2018, ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 6 ч. 1 ст. 24.5, статьями 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 461А/2018 в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ОГРН: 1002301189790, ИНН: 2308021656, адрес: 350051, г. Краснодар, ул.

Строителей, д.23) прекратить, ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко