

РЕШЕНИЕ

по делу № 070/01/11-125/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «23»
декабря 2022 года

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря
2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – Абдурахманова А.Ф. – заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Безбородовой М.А. – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля; Фоминых Е.П. – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля; Нижельской М.О. – ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля, Айрих А.А. - специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 070/01/11-125/2021, возбужденное в отношении ООО «МВМ» (ИНН 7017470920, ОГРН 1207000001603, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.02.2020 г. МИ ФНС №7 по ТО, прекратило деятельность 28.09.2022, юридический адрес –; законный представитель - Т), ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999, зарегистрировано в качестве юридического лица 15.06.2013 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13А, оф.3001., законный представитель – В) по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона «О защите конкуренции»; а также в отношении ООО «МВМ» (ИНН 7017470920, ОГРН 1207000001603), ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999), УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» (ИНН 7017001968, ОГРН 1027000880323, юридический адрес: 634050, Томская обл., Томск г, Комсомольский, дом 66, законный представитель К); ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277 ОГРН 1147017014540, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.07.2014 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13а, пом.3005 законный представитель – Ч); ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148 ОГРН 1197031058960, зарегистрировано в качестве юридического лица 02.07.2019 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 636930, Томская область, р-н Первомайский, с Первомайское, ул. Ленинская, д. 95, стр. 4, законный представитель – С) по признакам нарушения п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь ст. 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

с участием представителя ООО «АБФ Логистик» Б., действующей на

основании доверенности, выданной ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381; представителя УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Г., действующей на основании доверенности без участия иных лиц, уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при проведении торгов установлены признаки картеля на торгах, нарушающего требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона №135-ФЗ) в действиях Общества с ограниченной ответственностью «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999, зарегистрировано в качестве юридического лица 15.06.2013 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13А, оф.3001., законный представитель – В) и Общества с ограниченной ответственностью «МВМ» (ИНН 7017470920, юридический адрес - 634021, Томская обл., г. Томск, ул. Жуковского, законный представитель - Т) в ходе участия указанных юридических лиц в электронных аукционах №0565300000220000001 и №0565300000220000002. Признаки нарушения указанного запрета выразились в поведении участников торгов, характеризующимся отказом от конкурентной борьбы на право заключения контракта, что привело к поддержанию цены на аукционе.

В период с 24.11.2021 по 23.12.2021 включительно в отношении ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) Томским УФАС России проведена внеплановая выездная проверка.

В отношении ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) приказом от 29.11.2021 г. №203 возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 070/01/11-125/2021.

Определением от 28.02.2022 г. дополнена квалификация нарушения Закона №135-ФЗ, допущенного ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «МВМ» ИНН 7017470920, квалификацией п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ. В качестве ответчиков по п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ к участию в деле привлечены УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (далее — также УМП «САХ г. Томска») (ИНН 7017001968, ОГРН 1027000880323, юридический адрес: 634050, Томская обл, Томск г, Комсомольский, дом 66, законный представитель К); ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277 ОГРН 1147017014540, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.07.2014 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13а, законный представитель – Ч); ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148 ОГРН 1197031058960, зарегистрировано в качестве юридического лица 02.07.2019 г. МИ ФНС №7 по ТО, юридический адрес – 636930, Томская область, р-н Первомайский, с Первомайское, ул. Ленинская, д. 95, стр. 4, законный представитель – С); в качестве заинтересованного лица в части нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ привлечено УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (ИНН 7017001968), в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500). Определением от 25.07.2022 г. к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Сорнет» (ИНН 7017352980). Определением от 26.09.2022 г. к участию в деле в качестве лица, обладающего сведениями, привлечен Т. Определением от 28.02.2022 г. установлены признаки заключения и реализации заказчиком/организатором торгов с участниками торгов антиконкурентного соглашения, нарушающего запрет, установленный п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ в следующих аукционах: №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003, выразившиеся в непредусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон №44-ФЗ)

взаимодействии заказчика с участниками будущих торгов до объявления торгов, создающем преимущества определенным хозяйствующим субъектам.

Определениями по делу у ответчиков, заинтересованных лиц и лица, располагающего сведениями, была запрошена информация, приобщенная к материалам дела.

В целях получения дополнительной информации Томским УФАС России направлены запросы в удостоверяющие центры, налоговые органы, операторам связи, участникам товарного рынка, банки, операторам электронной торговой площадки, АО «Региональный сетевой информационный центр», МРУ Росфинмониторинга по СФО, Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора, Прокуратуру Томской области, УМВД России по Томской области, Управление Роспотребнадзора Томской области, Департамент природный ресурсов и окружающей среды Томской области, Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Счетную палату города Томска.

Полученные от указанных лиц в ответ на запросы сведения приобщены к материалам дела.

К материалам дела приобщены: акт проверки №1 от 22 февраля 2022 г. в отношении УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», акт проверки №2 от 22.02.2022 г. в отношении ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 с материалами проверок на жестких дисках, при необходимости на бумажном носителе. В рамках рассмотрения дела № 070/01/11-125/2021 и в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона №135-ФЗ подготовлен и приобщен к материалам дела аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции при проведении закупочных процедур от 12.07.2022 г. В соответствии с п.1 ч.2 ст.48.1 Закона №135-ФЗ 13 декабря 2022 г. комиссией принято заключение об обстоятельствах дела.

В материалы дела от ответчиков и иных участников рассмотрения дела поступили письменные пояснения.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в письменных пояснениях от 14.04.2022 г. указало, что запрет на переговоры между заказчиками, членами комиссии по осуществлению закупок распространяется только на стадию самой закупки, такое взаимодействие антимонопольным органом не было установлено. Между УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» имело место переписка в период подготовки предприятием документов к торгам на 2021 г., носящая характер консультаций, предусмотренных статьей 38 Закона №44-ФЗ. К тому времени ООО «АБФ Логистик» уже являлось подрядной организацией УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и планировало участие в торгах на следующий период, в связи с чем и предлагало изменить условия контракта, исключив ряд пунктов. Проект документации, направляемый в адрес ООО «АБФ Логистик» не является уникальной информацией и не дает ООО «АБФ Логистик» конкурентного преимущества.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в письменных пояснениях от 14.06.2022 г. также указало, что в сентябре 2020 г. осуществлялась электронная переписка с юристом ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, направленная на выявление технических ошибок, определение наилучших технологий и других решений для обеспечения нужд регионального оператора, предложения от ООО «АБФ Логистик» об изменении технологии работ, изменении предмета, объема оказываемых услуг, цены не последовало, предложения об изменении ряда пунктов были отклонены УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Взаимодействие УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 путем направления письма, содержащего документацию открытого аукциона в отсутствие взаимно обусловленных последствий и действий, которые привели к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции либо созданию реальной угрозы их возникновения, не свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства.

Действия заказчика не привели и не могли привести к наступлению последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» также пояснило, что в целях надлежащего контроля для исполнением обязанностей подрядными организациями в рамках исполнения контрактов отделом контроля качества осуществляется ежедневный мониторинг через программное обеспечение навигационного спутникового оборудования ГЛОНАСС, производятся контрольные осмотры и объезды в рамках контроля за оказанием исполнителем по контрактам услуг по сбору и транспортированию отходов, документарная фиксация при этом не ведется, поскольку нарушения условий контракта не были выявлены. Штрафы и пени в связи с ненадлежащим исполнением обязательств не применялись.

Расчет НМЦК производился методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на основании шести коммерческих предложений организаций, осуществляющих деятельность регионального оператора на территории Томской области, Красноярского края, Кемеровской области. При формировании лотов, чтобы исключить ситуацию, при которой одни лоты являются более выгодными, а другие менее выгодными с точки зрения логистики и экономики, лоты были сформированы таким образом, что в каждый лот вошли территории г. Томска и прилегающие к ним территории Томского района с учетом возможности формирования единых экономически выгодных маршрутов транспортирования. При делении на лоты были соблюдены требования законодательства, определена территория, на которой образуется не менее 50% по массе отходов, которая была разбита на 3 лота, примерно равнозначных между собой.

В ходе заседаний комиссии, отвечая на вопросы комиссии, представитель УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» поддержал позицию, изложенную письменно, а также пояснил, что в результате заключения трех контрактов по итогам аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 была полностью удовлетворена потребность заказчика в услугах по транспортировке ТКО 5 класса опасности в 7 зоне деятельности регионального оператора на период действия контрактов, у УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» отсутствовала необходимость в заключении иных договоров, предусматривающих исполнение указанных работ в период действия контрактов, 3 заключенных контракта охватывают 51% объемов 7 зоны деятельности регионального оператора, остальные 49% обслуживаются УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» самостоятельно, контракты в приложении содержат списки транспортных средств, используемых при исполнении каждого контракта в отдельности, такие транспортные средства не должны совпадать в различных контрактах, о наличии совпадений представителю неизвестно; заключенные контракты впоследствии подаются в тарифный орган для учета при расчете и установлении тарифа и обоснования расходов регионального оператора.

В пояснениях ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 исх.№23-02 от 24.02.2022 г. указывалось, что ЧК. и ЧН. являются полнородными братьями, подача заявок и ценовых предложений на рассматриваемые в деле торги от Общества осуществлялась из помещений и IP-адресов, принадлежащих Обществу, подключение к сети интернет осуществлялось беспроводным способом присоединения к WI-FI сети; ООО «АБФ Логистик» не ограничивало доступ к интернету и WI-FI сети работникам, а также не контролировало использование ими трафика (как в нерабочее, так и в рабочее время), доступ к IP-адресу могли иметь как сотрудники, так и иные лица, которым могли быть известны данные (логин и пароль) для подключения к WI-FI сети; доступ в интернет осуществлялся из помещения

№3001 по адресу г. Томск, ул. Нахимова, 13А на основании договора аренды с ИП К. №01/06/2016 от 01.06.2016 г., подключение к сети интернет с 2020 г. по время представления пояснений осуществляется с IP-адреса 90.188.119.18, подготовку и подачу заявок, ценовых предложений на электронные аукционы осуществлял ЧК.

В пояснениях ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 от 03.06.2022 г. исх.№05-06 указало, что Общество не вносило правок в документацию аукционов, правку осуществляло ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277. Для выполнения работ по контрактам №45/2020/з и №46/2020/з общество привлекало в качестве субподрядчиков

- ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) - договор №30-12/20 от 30.12.2020 г. (аренда малогабаритного мусоровоза);
- ООО «Томск Карго» (ИНН 7014065755) - договоры №1-26-10, №2-26-10 на оказание услуг по транспортированию ТКО V класса опасности;
- ООО «Актиния» (ИНН 7017300100) - привлекались мусоровозы для вывоза мусора, собранного отдельно (в оранжевые сетки);
- ООО «АБФ Ресурс» (ИНН 7024039666) - привлекался мусоровоз с системой мультимифт для перевозки мусора непосредственно на полигон (после перегрузки мусора), договор от 01.12.2016 г.

ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 также указало, что с требованиями об уплате неустоек в связи с неоплатой произведенных работ к заказчику не обращалось, в 2021 г. велась претензионная работа, направлялись претензии №03-03 от 03.03.2021, №20-04 от 26.04.2021, №07-06 от 10.06.2021 г.

В ходе заседаний комиссии, отвечая на вопросы комиссии, представитель ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 поддержал доводы письменных пояснений, а также указал, что выделение в качестве предмета договора/контракта транспортировки ТКО V класса опасности в части крупногабаритного мусора не является затруднительным, такой мусор не требует сортировки, перевозится обычным грузовым транспортом, не мусоровозами.

В пояснениях ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 от 13.04.2022 г. исх.01-04 юридическое лицо указало, что обмен аукционной документацией осуществлялся на стадии планирования закупок (до проведения торгов) с целью получения заказчиком консультаций от организации и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) в рамках п.6 ч.4 ст.38 Закона №44-ФЗ.

В заседаниях комиссии представитель ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 участие не принимал, устные пояснения Обществом не давались.

В письменных пояснениях ООО «МЛТ Транспорт» без даты (вх.№4187 от 09.06.2022 г.) указало, что во исполнение контракта №47/2020/з привлекало к исполнению работ, предусмотренных контрактом, следующих третьих лиц: ООО «Томск Карго» по договорам на оказание услуг по транспортированию ТКО 5 класса опасности №3-26-10 и №4-26-10 от 26.10.2020 г., ИП А., ИП М., ИП К., ИП КА., а также привлекало спецтехнику по договорам аренды транспортного средства без экипажа от 01.01.2021 б/н с ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277), аренды транспортных средств с экипажем (одна единица техники) 330-12/2020 от 30.12.2020 с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381. ООО «МЛТ Транспорт» направляло претензии по несвоевременной оплате услуг заказчиком (письма №03-03 от 03.03.2021 г., №05-04 от 26.04.2021, №07-06 от 10.06.2021). По итогам претензионной работы был составлен план-график погашения задолженности, который закрыт заказчиком в конце 2021 г. При участии ООО «МЛТ Транспорт» в аукционе №0565300000220000003 никаких договоренностей с УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не было. ООО «АБФ Логистик»

(ИНН 7017358277) не является по отношению к ООО «МЛТ Транспорт» конкурентом, было привлечено для оказания бухгалтерских и экологических услуг. ООО «МЛТ Транспорт» не поручало ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) действовать в интересах юридического лица. ООО «МЛТ Транспорт» не входит с ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) в одну группу лиц и не контролируется им, что исключает его влияние на принятие решений ООО «МЛТ Транспорт». Сведения и доказательства ведения переписки ООО «МЛТ Транспорт» с заказчиком отсутствуют, доказательства того, что выявленная в ходе проверки переписка ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) и заказчика создала какие-либо преимущества на торгах для ООО «МЛТ Транспорт» отсутствуют, аукцион прошел с существенным снижением НМЦК на 28,5%.

В заседаниях комиссии представитель ООО «МЛТ Транспорт» участие не принимал, устные пояснения не давались.

В письменных пояснениях ООО «МВМ» от 13.04.2022 г. (вх.№2788 от 15.04.2022 г.) указывалось, что участие в рассматриваемых торгах от имени юридического лица осуществлял руководитель – Т., в 2020 г. ООО «МВМ» участвовало в трех аукционах, проводимых УМП «Спецавтохозяйство» на право заключения контракта на вывоз ТКО по 7-ой зоне: №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003; об аукционах Т. узнал от ЧН (директора ООО «АБФ Логистик», которое оказывало ООО «МВМ» правовое и бухгалтерское сопровождение, а также сдавало в аренду офис в соответствии с договорами от 31.07.2020, от 09.04.2021); решение об участии в торгах принято с целью разобраться в процедуре. Получить опыт участия, повысить торговые рейтинги ООО «МВМ», в торгах помогал принимать участие Ч, являющийся директором ООО «ЕА Систем»; заявки и ценовые предложения подавались с рабочего места в офисе, который арендовал по договору с ООО «АБФ Логистик» от 31.07.2020 г., пользовался беспроводным интернетом через Wi-Fi, установленный в офисе ООО «АБФ Логистик»; в период 2020-2021 гг. ООО «МВМ» осуществляло деятельность в арендуемых помещениях по адресу: г. Томск, ул. Нахимова 13А, с конца 2021 до 01.08.2022 ООО «МВМ» арендовало офис по адресу: г. Томск, ул. Елизаровых, д.6, пом.13 в соответствии с договором с ООО «Аметист»; выход в сети от имени ООО «МВМ» осуществлялся из помещений г. Томск, ул. Нахимова, 13А, г. Томск, ул. Елизаровых, д.6, пом.№13, г. Томск, ул. Елизаровых, д.15/2, кв.63 с мобильного интернета, возможно и с других адресов; 04.10.2020 г. из офиса по адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д.13, Т. поданы заявки на аукционы, Т. сказал ЧК. (своему непосредственному руководителю – директору ООО «АБФ Логистик»), что ООО «МВМ» намерено участвовать в торгах, на что ЧК. сказал, что ООО «МВМ» своим участием понизит ему цену, но если ООО «МВМ» уже подало заявку, то пусть будет как есть; о том, что заявки не соответствуют требованиям документации аукционов стало известно после получения протоколов подведения итогов электронных аукционов; ООО «МВМ» участвовало в аукционах с целью заключения договоров на вывоз отходов 5-го класса опасности, лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов 1-4 классов опасности ООО «МВМ» не имеет.

Письменные пояснения без даты вх.№7848/2022 от 20.10.22 аналогичного содержания представил Т. после привлечения к участию в деле.

В заседаниях комиссии представитель ООО «МВМ», Т. участие не принимали, устные пояснения не давали.

В письменных пояснениях ООО «Сорнет» от 19.09.2022 г., с дополнениями от 11.11.22 г. и от 30.11.2022 г. указало, что УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» с июля 2019 г. приступило к исполнению обязанностей регионального оператора в 7 зоне деятельности (г. Томск и Томский район). До начала реформы в области обращения с отходами на данной территории на основании прямых договоров с потребителями услуг осуществляли

деятельность около 10 крупных и мелких компаний, наибольший объем услуг на данном рынке приходился на УМП «САХ г. Томска», ООО «АБФ Логистик» и ООО «Сорнет», одновременно на этом рынке работали ООО «Чистый двор», ООО «Сервис Плюс», ООО «Жилсервис ТДСК», ООО «ЖЭБ – 9» и пр. По мнению ООО «Сорнет» при подготовке документации на определение подрядных организаций в 2019 г. УМП «САХ» и ООО «АБФ Логистик» провели конкурсные процедуры таким образом и на таких условиях, чтобы остальные потенциальные участники данного рынка были вынуждены не принимать участие в торгах и свернуть свою деятельность. Так по результатам торгов №№ 0565300000219000007, 0565300000219000008, 0565300000219000009, 0565300000219000010 была установлена заведомо экономически необоснованная и заниженная цена – 1475 рублей за 1 тонну оказания услуг по сбору и транспортированию отходов. Срок данных контрактов был установлен до 02 марта 2020 г. Участники рынка при такой стоимости оказания услуг не могли планировать и оказывать услуги в течении длительного времени и были вынуждены свернуть деятельность, распродав часть техники, сократив кадровый состав предприятий. ООО «Сорнет» было вынуждено уволить часть рабочего персонала, расторгнуть договоры аренды специальной техники и производственной базы. «Зачистив» таким образом рынок от потенциальных конкурентов УМП «САХ г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» досрочно, в декабре 2019 г. (на 2 месяца раньше срока, установленного контрактами) расторгают контракты по соглашению сторон и объявляют новые конкурсные процедуры. С января 2020 г. по новой цене контрактов с группой компаний «АБФ Логистик» (номера извещений 0565300000219000011, 0565300000219000012, 0565300000219000013) УМП «САХ г. Томска» как заказчик оплачивает своим подрядчикам (группа компаний «АБФ Логистик» с различными ИНН, ООО «ЕА-Систем», ООО «МЛТ Транспорт» и пр.) услуги по цене выше чем сам получает с потребителей за тонну. В аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 ООО «Сорнет» участие не принимало, поскольку на момент опубликования извещений юридическое лицо было лишено возможности оперативно восполнить недостающий объем спецтехники, предприятие к этому было подведено указанными выше действиями УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» как регионального оператора. При этом для ООО «АБФ Логистик» заказчиком были созданы особые условия: в виде предоставления документации торгов, возможности правки документации в том числе технического задания, информации о НМЦК торгов, сумме банковской гарантии, объеме работ и т.д. до опубликования извещений о проведении торгов.

В ходе заседания комиссии 30.11.2022 г. законный представитель ООО «Сорнет» поддержал изложенные ранее письменно доводы, а также подчеркнул, что ООО «АБФ Логистик», получив информацию о будущих торгах раньше других участников рынка, приобрело главное преимущество – дополнительное время на подготовку к торгам и к исполнению контрактов впоследствии.

В письменных пояснениях ООО «АТП №1801» от 13.04.2022 г. (вх.№2844 от 18.04.2022 г.) указало, что согласно с квалификацией, данной антимонопольным органом действиям УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, ООО «МВМ», ООО «МЛТ Транспорт». ООО «АТП №1801» также отметило, что между указанными лицами налажено взаимодействие при проведении торгов и их планировании, в результате чего Общества получают от заказчика информацию, недоступную другим участникам товарного рынка, что создает им преимущества и позволяет квалифицировать действия всех указанных лиц по п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции. Заявки ООО «АТП №1801» на участие в торгах с номерами извещений №0565300000220000001 и №0565300000220000002 возвращены площадкой в связи с отсутствием денежных средств на специальном счете ПАО «Промсвязьбанк» на момент проверки заявки ООО «АТП №1801» на соответствие требованиям документации торгов. Пояснениями от 13 декабря 2022 г. ООО «АТП №1801» дополнило свою позицию, указав, отсутствие денежных средств на специальном счете было обусловлено поздним

поступлением денежных средств на специальный счет для обеспечения участия в торгах. В случае если бы денежные средства поступили своевременно, то ООО «АТП №1801» обеспечило бы заявки на участие в торгах с номерами извещений №0565300000220000001, №0565300000220000002 и вело бы конкурентную борьбу со снижением цены контракта, поскольку при участии в торгах по извещению №0565300000220000003 предложили значительное снижение стоимости с учетом экономической обоснованности и расчета. При разбивке предмета торгов по классам опасности отдельно, на 4 класс и 5 класс соответственно, для ООО «АТП №1801» такие торги представляли бы интерес, поскольку для вывоза ТКО 5 класса опасности требуется меньше экономических и трудовых ресурсов и техники. Действия УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» по ограничению конкуренции и предоставлению преимуществ для определенных хозяйствующих субъектов, привели к негативным последствиям для ООО «АТП №1801», что выразилось в невозможности осуществления деятельности, возврату арендованной спецтехники и сокращению штата.

В ходе заседания комиссии представитель ООО «АТП №1801» поддержал доводы устных пояснений, а также отметил, что юридическое лицо готово было снижать цену на торгах до уровня из расчета 2 тыс. руб. за 1 тонну.

Участниками рассмотрения дела заявлены ходатайства:

- ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 от 09.02.2022 г. об ознакомлении с материалами дела, ходатайство удовлетворено, представитель ознакомлен 14.02.2022 г.;
- ООО «АТП №1801» от 25.04.2022 г. о направлении корреспонденции на электронные адреса yasenkov@mail.ru; ooo. basic@mail.ru, ходатайство удовлетворено, процессуальные документы по делу направлялись на указанные адреса;
- ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 от 16.05.2022 г. об ознакомлении с материалами дела, ходатайство удовлетворено, представитель ознакомлена 25.05.2022 г.;
- ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 от 03.06.2022 г. об отложении рассмотрения дела; ходатайство удовлетворено определением от 17.06.2022 г. (исх.№ЕФ/2685 от 21.06.2022 г.);
- УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» от 07.06.2022 г. об ознакомлении с материалам дела, ходатайство удовлетворено, представитель ознакомлен с материалами дела 16.06.2022 г.;
- УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» от 07.06.2022 г. об отложении рассмотрения дела, определением от 17.06.2022 г. (исх.№ЕФ/2685 от 21.06.2022 г.) рассмотрение дела отложено на 25.07.2022 г.;
- ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 об ознакомлении с материалами дела от 13.10.2022 г., ходатайство удовлетворено, представитель ознакомлен 20.10.2022 г.;
- ООО «Сорнет» от 21.10.2022, от 31.10.2022 г. об ознакомлении с материалами дела, ходатайство удовлетворено, представитель ознакомился 27.10.2022 г. и 02.11.2022 г.;
- ООО «Сорнет» от 24.10.2022 г. об истребовании сведений в ООО «РТС-Тендер», отклонено (определение от 27.10.2022 г. исх.№АА/4852/22 от 01.11.2022 г., протокол заседания комиссии от 27.10.2022 г.);
- ООО «Сорнет» от 27.10.2022 г. об отложении заседания комиссии, удовлетворено, рассмотрение дела отложено определением от 27.10.2022 (исх.№АА/4852/22 от 01.11.2022 г.);
- ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 от 22.11.2022 г. и от 25.11.2022 о продлении срока предоставления сведений, удовлетворено определением от 30.11.2022 г. (исх.№АА/5573/22

от 05.12.2022 г.);

- ООО «МЛТ Транспорт» исх.№11-12 от 19.12.2022 г. об отложении рассмотрения дела, удовлетворено определением от 20.12.2022 г. исх.№АА/5965/22, рассмотрение дела отложено на 23.12.2022 г.;

- УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» исх.24/201222 от 20.12.2022 г. об отложении рассмотрения дела, отклонено определением от 22.12.2022 г.,

- ООО «АТП №1801» от 22.12.2022 г. без номера о рассмотрении дела без участия представителя юридического лица;

- ООО «МЛТ Транспорт» о прекращении участия в деле в качестве ответчика в связи с отсутствием фактов, свидетельствующих о наличии в действиях общества вменяемых признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией Томского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

На основании заключенного Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области по результатам конкурсных процедур соглашения от 11.12.2018 г. УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» наделено статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в 7 зоне деятельности (г. Томск и Томский район).

В соответствии с п.1.3 Соглашения, региональный оператор обеспечивает осуществление деятельности по обращению с ТКО (сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение) в соответствии с территориальной схемой, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и Соглашением.

Фактически УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» приступило к деятельности в качестве регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории 7 зоны деятельности Томской области (МО «Город Томск», Томский район) с 02.07.2019.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее также – Закон №89-ФЗ) статус регионального оператора обязывает юридическое лицо заключить с собственником твердых коммунальных отходов договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – Правила № 1156) региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Согласно пункту 23 Правил № 1156 региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по транспортированию ТКО по цене, определенной сторонами такого договора, за

исключением случаев, когда цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов.

Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Законом №44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Исходя из норм действующего законодательства только региональный оператор может заключить договоры с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по транспортированию ТКО.

Доступ на рынок услуги регионального оператора по обращению с ТКО новых конкурентов затруднен в силу требований действующего законодательства в сфере обращения с ТКО.

Таким образом, специальными нормами действующего законодательства Российской Федерации установлено особое положение для хозяйствующего субъекта, которому присвоен статус регионального оператора как хозяйствующему субъекту, способному оказывать решающее влияние на рынке услуги по обращению с ТКО, поскольку только с региональным оператором возможно заключить соответствующие договоры как собственникам ТКО, так и сторонним организациям, осуществляющим транспортировку ТКО.

Существование такого рынка как сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО обусловлено нормой Закона №89-ФЗ, согласно которой обязанность регионального оператора - обеспечить сбор, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО.

Участниками данного рынка являются только хозяйствующие субъекты, которым присвоен статус регионального оператора, в силу установленной нормы вышеприведенного закона. При этом оказание услуг (сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживании, захоронения ТКО) также может образовывать самостоятельные рынки, на котором участниками являются хозяйствующие субъекты, оказывающие приведенные виды услуг в соответствии с лицензией, в случаях, когда она требуется в силу закона (I-IV классы опасности).

Региональный оператор является единственным лицом, который в силу закона определяет цену транспортирования ТКО в зоне деятельности: либо по результатам торгов, либо путем привлечения лиц, оказывающих услуги транспортирования по договору.

При этом в установленных условиях функционирования рынка без заключения договора на услуги транспортирования ТКО с региональным оператором сторонние организации даже при наличии лицензии и основных средств осуществлять деятельность не могут.

Таким образом, вхождение хозяйствующих субъектов на данный товарный рынок

возможен исключительно через участие в торгах, проведенных региональным оператором (организатором торгов), доступ на рынок хозяйствующих субъектов иным способом невозможен.

Согласно ответу Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 10.11.2022 г. №ОД-13-09/15045 на запрос Томского УФАС России от 03.11.2022 г. исх.№АА/4914/22 в период с 2020 г. на территории Томской области насчитывается 595 хозяйствующих субъектов, обладающих лицензией на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов IV класса опасности, из них 47 лицензий были получены позднее срока опубликования извещений о проведении указанных торгов; из 595 хозяйствующих субъектов 405 обладают лицензий на право транспортирования ТКО IV класса опасности, из них 46 лицензий были получены позднее 02.10.2020 г.

Статистические данные получены на основании указанного ответа Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования путем обращения к открытому источнику информации <https://license.rpn.gov.ru> (реестр лицензий).

Согласно ответу УФНС России по Томской области от 11.07.2022 г. исх.№10-16/02/09785@ на запрос Томского УФАС России от 05.07.2022 г. исх.№ЕФ/2918 на территории Томской области в период 2020 – 2022 гг. деятельность по ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)

- код 38.1 Сбор отходов;

2022-2188

-код 38.11 Сбор неопасных отходов;

-код 38.12 Сбор опасных отходов;

-код 38.2 Обработка и утилизация отходов;

-код 38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов;

-код 38.22 Обработка и утилизация опасных отходов;

-код 38.22.9 Обработка и утилизация опасных отходов прочих, не включенных в другие группировки осуществляют 240 индивидуальных предпринимателей и 550 юридических лиц.

Таким образом, товарные рынки по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов как IV класса опасности, так и V класса опасности (не требующего наличия лицензии) в отдельности являются конкурентными, следовательно, круг хозяйствующих субъектов, потенциально имеющих право на участие в торгах УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», обширен.

Региональный оператор УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в 2020 г. осуществил выбор подрядных организаций по оказанию услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов IV и V классов опасности на территории 7 зоны деятельности регионального оператора в результате аукционов с номерами извещений 0565300000220000001, 0565300000220000002, 0565300000220000003.

Извещения о проведении аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002 опубликованы заказчиком в ЕИС в сфере закупок 01 октября 2020 г., аукциона №0565300000220000003 — 02 октября 2020 г. Участниками аукционов №0565300000220000001,

№0565300000220000002 стали ООО «МВМ» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 при отклонении площадкой заявки ООО «АТП №1801» в связи с отсутствием средств на специальном счете юридического лица для обеспечения заявки. По результатам аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002 снижение достигло минимальных размеров (1%). В аукционе №0565300000220000003 приняли участие три заявки, принадлежащих ООО «МВМ», ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АТП №1801», по результатам аукциона снижение достигло 28,5%.

Согласно пункту 4 раздела III «Порядок проведения торгов» Правил №1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Законом №44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных Правилами №1133.

При этом существенной особенностью проведения таких торгов применительно к обстоятельствам настоящего дела является тот факт, что в силу пункта 5 Правил №1133 при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Закона №44-ФЗ, регламентирующие планирование закупок. Следовательно, у УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» отсутствует обязанность размещения в Единой информационной системе в сфере закупок плана-графика закупок, планируемых заказчиком, включающих в себя сведения о планируемых аукционах по выбору подрядчика по осуществлению работ по оказанию услуг по транспортированию ТКО на территории 7 зоны деятельности регионального оператора на следующий год. При таких обстоятельствах, в силу указанного у потенциальных участников торгов отсутствует возможность получения сведений о планируемых закупках регионального оператора в указанной части до опубликования в ЕИС в сфере закупок извещения о проведении аукциона по выбору исполнителя указанных работ.

Достижение и реализация антиконкурентного соглашения, запрещенного пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ, при проведении аукционов с номерами извещений 0565300000220000001, 0565300000220000002, 0565300000220000003 между заказчиком – УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, ООО «МЛТ Транспорт», ООО «МВМ», подтверждается совокупностью следующих доказательств.

Взаимодействие заказчика с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) до опубликования извещений о проведении торгов

Как отмечалось выше на сайте <https://zakupki.gov.ru> извещения о проведении аукционов №0565300000220000001 и №0565300000220000002 опубликованы организатором торгов 01 октября 2020 г., извещение о проведении аукциона №0565300000220000003 опубликовано 02 октября 2022 г., следовательно, потенциальным участникам торгов, неопределенному кругу хозяйствующих субъектов — участников товарного рынка по транспортировке ТКО, становится известно от проведения указанных аукционов начиная с 01 октября 2020 г. и с 02 октября 2020 г.

Согласно приобщенным к материалам дела акту проверки №1 от 22 февраля 2022 г. в отношении УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», акту проверки №2 от 22.02.2022 г. в отношении ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 организатор торгов вступил в переписку, касающуюся будущих торгов, с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 заведомо до размещения извещений о проведении торгов.

Так, актами проверок установлено следующее.

07.09.2020 г. в 10:08 должностное лицо УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Г. с

электронного адреса переслало на электронный адрес– должностному лицу УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Я. электронное письмо от О (должностное лицо – заместитель директора по правовым вопросам ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 О), направленное с электронного почтового адреса. Из содержания письма следует, что должностное лицо ООО «АБФ Логистик» направило в адрес УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» файл под названием «ПРОЕКТ контракта на транспортирование на 2021 год1». Анализ текста документа показывает, что должностным лицом ООО «АБФ Логистик» на основе контракта №239-19з от 2019 г., заключенного по результатам торгов №0565300000219000011, осуществлена правка текста контракта. Так, документом предлагается исключить из текста пункты 2.4; 5.4.22; 5.4.26; 6.2; 6.3 контракта.

09.09.2020 г. в 09.00 должностное лицо УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Я. с электронного почтового адреса направила на адрес электронное письмо с темой «Расчет НМЦК на 2020 г» следующего содержания:

«Доброе утро. Высылаю Вам расчет НМЦК и КП за 2020 г.

С уважением, контрактный управляющий

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска»

Я»,

к письму приложены файлы «НМЦК», «НМЦК 29 657,85», «НМЦК 25 316,79»; «КП для расчета НМЦК». Анализ приложенных к письму файлов показывает, что 3 файла содержат обоснование начальной (максимальной) цены контракта УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в соответствии с методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) по результатам изучения рынка (ст.22 Закона №44-ФЗ) на основании 5 коммерческих предложений для различного количества тонн ТКО: 66 623,76; 29 657,85; 25 316,79. Файл «КП для расчета НМЦК» содержит коммерческие предложения ООО «РИСК», ООО «Транссиб», ООО «АБФ Система», ООО «ЖЭУ-4», ООО «Фрегат», адресованные УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

09.09.2020 г. в 10.30 О. с электронного адреса ответила на письмо Я. от 09.00 часов 09.09.2020 г.: «Спасибо большое!».

21.09.2020 г. в 11.08 заместитель директора по общим вопросам УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Г. с электронного адреса переслал Ягодиной Л.А. на электронный адрес письмо О (ООО «АБФ Логистик») от 10.34 часов 21.09.2020 г., направленное в три адреса корпоративной электронной почты УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (), с темой письма «По документации» и вложением «Документация 81 60058» следующего содержания:

«Добрый день!

Просим обратить внимание на следующие несоответствия. В расчёте НМЦК (п.11 всех документаций) в табличной части указано «без НДС», а далее, «Результат: НМЦК=..., в том числе НДС». В проекте контракта указано «НДС не облагается».

Эти и другие замечания указаны по тексту (вложенный файл, все замечания вынесены в примечания (можно посмотреть в режиме рецензирования).

Анализ приложенных к письму файла «Документация 81 60058» позволяет сделать вывод, что приложенный документ представляет собой проект документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению транспортирования ТКО на территории 7 зоны деятельности регионального оператора, утверждаемой директором УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» К с НМЦК торгов 229 730 111,87 руб. 87 коп. Документ содержит следующие

правки в режиме рецензирования:

- на титульном листе Документации добавлено примечание «Далее везде по тексту «услуг по транспортировке»;
- далее по тексту документа 20 примечаний.

21.09.2020 в 11.20 Я. переадресовала указанное письмо О (ООО «АБФ Логистик») коллеге - специалисту по закупкам НГ.

21.09.2020 г. в 16.13 Я. направляет с электронного адреса на электронные адреса ops@abflog.ru (О. ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277) (В. заместитель директора ООО «АБФ Логистик ИНН 7017332381) письмо с темой «Аукционная документация с корректировкой» с вложенными файлами «Документация 74 160 53»; «Документация 81 600,58», «Документация 84 240,6» следующего содержания «Добрый день. Учли замечания.

С уважением, контрактный управляющий УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Я».

Анализ приложенных к письму файлов «Документация 74 160 53»; «Документация 81 600,58», «Документация 84 240,6» позволяет сделать вывод, что указанные файлы представляют собой

- проект документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению транспортирования твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора, подлежащий утверждению директором УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», с НМЦК 208 784 140,11 руб.;
- проект документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора, подлежащий утверждению директором УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», с НМЦК 229 730 112,87 руб.;
- проект документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора, подлежащий утверждению директором УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», с НМЦК 237 162 561,18 руб.

Следовательно, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, благодаря действиям организатора торгов, становится известно об условиях предстоящих торгов, сроках проведения торгов, сроках оказания услуг, НМЦК торгов, размере обеспечения и т.д. задолго до того, как о такой потребности становится известно другим участникам рынка и до объявления закупки, чем создается преимущество участникам торгов, непосредственной связанным с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277. При подготовке закупки организатор торгов осуществлял взаимодействие с хозяйствующим субъектом, в результате чего последний получал информацию, недоступную остальным участникам товарного рынка.

Кроме того, подготовка заказчиком документации торгов осуществлялась совместно с хозяйствующим субъектом, чем создавались условия для реализации предпринимательских интересов хозяйствующих субъектов – будущих участников торгов ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381; ООО «МВМ», ООО «МАТ Транспорт», связанных между собой, а не организатора торгов.

Комиссия также отмечает, что участником вышеуказанной переписки наряду с другими должностными лицами являлся заместитель директора по общим вопросам УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» Г., являющийся, согласно извещениям о проведении аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003,

ответственным должностным лицом заказчика (организатора) аукциона.

Описанное поведение Заказчика и перечисленных хозяйствующих субъектов противоречит Закону №44-ФЗ, поскольку не соответствует принципам указанного закона, согласно которым заказчик обязан обеспечить открытость, прозрачность информации о закупках, обеспечить конкуренцию и эффективность осуществления закупок.

При анализе архива почтовых ящиков с рабочего компьютера В. в ходе внеплановой выездной проверки ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) установлено следующее.

13.11.2020 г. в 7.59 должностных лицом УМП «Спецавтохозяйство» с электронного адреса на электронный адрес переслано письмо с темой «FM: исх 1/1211 (Заявка ТТ3850155) следующего содержания:

«Добрый день! Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки участником закупки ООО «МВМ» по электронному аукциону №0565300000220000003, разблокированы. С уважением, О, Департамент сопровождения закупок и сервисов».

Из анализа содержания приведенных электронных писем следует, что заказчик информирует ООО «АБФ Логистик» о разблокировке денежных средств иного юридического лица — ООО «МВМ», чем подтверждается использование данными юридическими лицами в деятельности на торгах и связанной с ней одного и того же электронного адреса, труда одного и того же работника, использование одного и того же компьютера, а также согласованность действий ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ» на рассматриваемых в деле торгах, в том числе на торгах №0565300000220000003, в которых ООО «АБФ Логистик» формально участие не принимало.

Комиссия также отмечает, что документация аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 существенно отличается от условий аналогичных торгов УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», проведенных предприятием в предшествующий период, в части срока оказания работ. Срок оказания услуг в соответствии с документацией аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 составляет 2 года.

Между тем, в предшествующий рассматриваемым торгам период, организатор устанавливал срок работ значительной меньшим периодом, так в 2019 г. в соответствии с документацией аукционов №0565300000219000007, № 0565300000219000008, №0565300000219000009, № 0565300000219000010 срок оказания услуг по осуществлению транспортирования ТКО на территории в пределах 7 зоны деятельности регионального оператора – 8 месяцев; аукционов № 0565300000219000012, № 0565300000219000013, № 0565300000219000011 – 1 год.

Следовательно, у добросовестных потенциальных участников аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 на право заключения контрактов на оказание услуг по осуществлению транспортирования ТКО на территории в пределах 7 зоны деятельности регионального оператора, проводимых в 2020 г., до опубликования извещений о проведении соответствующих торгов отсутствовали основания для предположений, что срок осуществления работ по контрактам возрастет до 2 лет. ООО «АБФ Логистик», обладая такой информацией до опубликования извещений о проведении аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003, получило тем самым конкурентное преимущество, позволяющее осуществить подготовку как к торгам, так и к исполнению контрактов с более значительным срок действия.

Внеплановыми проверками установлено, что ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «МЛТ Транспорт» ИНН 7012012148 и ООО «МВМ» ИНН 7017470920 фактически осуществляют деятельность по одному адресу с использованием единой инфраструктуры в рассматриваемый в настоящем деле период.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» (7017332381) являются участниками Ассоциации организаций, занятых в сфере обращения с отходами (ИНН 7017390295), президент ассоциации – ЧН.

Установлено, что фактически ООО «АБФ Логистик» и Ассоциация организаций, занятых в сфере обращения с отходами, осуществляют деятельность по одному адресу в одних и тех же помещениях, имея одну общую вывеску при входе в помещения, а именно по адресу - г. Томск, ул. Нахимова, 13А. ЧН с 2008 по 2013 г. возглавлял УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Установлено, что ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, должностные лица которого осуществляли указанную переписку, и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, заключившее контракты по результатам двух аукционов, в рассматриваемый период входили в одну группу лиц в понимании статьи 9 Закона №135-ФЗ по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 7, 8, 9, поскольку законные представители юридических лиц ЧН(ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277) и ЧК (ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381) являются родными братьями (п.7 ст.9 Закона №135-ФЗ), образуя группу лиц с руководимыми ими юридическими лицами, тем самым объединяют в одну группу лиц обе ООО «АБФ Логистик» (пп.2, 8 ст.9 Закона №135-ФЗ), более 50% долей обществ принадлежало одним и тем же лицам – оба юридических лица в числе учредителей имели А. и В., которым в совокупности принадлежало 60% долей (п.9 ст.9 Закона №135-ФЗ).

При этом материалами дела установлено, что С, являющийся в рассматриваемый период единственным учредителем ООО «МЛТ Транспорт», победившего по результатам одного из трех аукционов - №0565300000220000003, одновременно являлся заместителем директора ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и одним из учредителей ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 с размером доли 40%, что в совокупности указывает на аффилированность ООО «МЛТ Транспорт» по отношению к обеим организациям ООО «АБФ Логистик».

В силу должностных обязанностей заместитель директора ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 С. обязан знать структуру и штат предприятия, его специализацию и перспективу развития, стратегию предприятия и передовой опыт в соответствующей сфере деятельности организации.

21 марта 2022 г. с дополнениями (вх.№50-комф от 10.06.2022 г.) в материалы дела поступило совместное заявление ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, поданное в порядке примечания 1 к статье 14.32 КоАП РФ. Указанный документ имеет гриф ДСП (для служебного пользования), анализ документа содержится в приложении №1 к настоящему решению.

Таким образом, в период августа – сентября 2020 г. заказчик УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» осуществлял взаимодействие с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, в ходе которого осуществлялся обмен проектами документации будущих торгов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003, согласование содержания документаций, а также были определены участники торгов ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и ООО «МВМ», у которого заведомо отсутствовала возможность самостоятельного осуществления работ по контрактам ввиду отсутствия лицензии на право осуществления деятельности по транспортированию ТКО IV класса опасности.

Наличие упрощенной коммуникации между ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 подтверждается наряду с указанным результатами выездной внеплановой проверки в отношении ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381.

Так, актом проверки №1 от 23.12.2021 г. установлено следующее.

С рабочего компьютера В. скачан и изучен архив почтовых ящиков. В соответствии с отчетом об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации от 07.12.2021г., содержимое данного архива выведено на печать (частично, не в полном объеме), одновременно в соответствии с отчетом от 07.12.2021 г. на печать выведены (частично, не в полном объеме) документы из папки «В. – глав бух».

При анализе данного архива почтовых ящиков установлено следующее.

С уважением, Па. Тел.: +

From: АЗС КАРТ (mailto: ru)

Sent: Wednesday, July 14, 2021 4:00 PM

To: ООО "МЛТТРАНСПОРТ"

Subject: Документы для ООО "МЛТ ТРАНСПОРТ" от ООО "АЗС КАРТ"

К письму приложены документы для ООО "МЛТ ТРАНСПОРТ" от ООО "АЗС КАРТ":

- УПД (статус 1) № 327 от 30 июня 2021 г. на сумму 574 255,04 руб.

С уважением, Бухгалтер 1.

С уважением, бухгалтерия ООО "АЗС КАРТ"

При анализе документов из папки «В. – глав бух» установлено наличие в папке следующих документов о деятельности ООО «МЛТ Транспорт» в форматах Word, PDF и Exel;

1. Справка об организации на 19.01.2021 г.;
2. Экспертные заключения УМП «Спецавтохозяйство» №16, №19, №13 за 2021 г. об экспертизе работ, оказанных ООО «МЛТ Транспорт» в рамках исполнения контракта;
3. Сведения о среднесписочном составе ООО «МЛТ Транспорт» на 01.11.2019 (налоговая отчетность);
4. Дополнительное соглашение №1 от 16.11.2021 г. к договору аренды недвижимого имущества №01-02/21 от 04.02.2021 г.;
5. Письма ООО «МЛТ Транспорт», адресованные к УМП «Спецавтохозяйство»;
6. Акты сверки, отчеты об исполнении контрактов, платежные поручения за период 2020 – 2021 гг.;
7. Сведения о застрахованных лицах (отчетность в пенсионный фонд) за 10 месяцев 2021 г.

В соответствии с отчетом об исследовании документов (информации), содержащихся на электронном носителе информации от 21.12.2021 г., содержимое папки (документы) «share» (частично, не в полном объеме) выведено на печать. При анализе документов из папки «share» установлено следующее.

Указанная папка содержит папку «в», которая содержит папку «personal», в которой

содержится папка «Штатные расстановки 01.09.2021». Папка «Штатные расстановки 01.09.2021» содержит 18 таблиц формата Excel со следующими наименованиями: АБФ Ресурс, АБФ Система, Актиния, Ассоциация, ЕА Систем, ИП А, ИП В, Лог 1, Лог 2, Лог 3, МВМ, МЛТ ТРАНСПОРТ, РЛЦ, Седьмой лепесток, Спецтехника Сервис, Томск КАРГО, ТрансЭко, Трейдинг Групп.

Штатная расстановка ООО «АБФ Ресурс» содержит упоминание о следующих лицах:

директор – Б,

главный инженер - Д.

Штатная расстановка ООО «АБФ Система» содержит упоминание о следующих лицах:

директор – Б,

главный бухгалтер – В.

Штатная расстановка ООО «Актиния» содержит упоминание о следующих лицах:

директор – Д,

главный бухгалтер – В

Штатная расстановка Ассоциаций, занятых в сфере обращения с отходами, содержит упоминание о следующем лице:

Исполнительный директор – С.

Штатная расстановка ООО «ЕА Систем» содержит упоминание о следующих лицах:

директор – Ч,

главный инженер - Д,

главный бухгалтер – В

Штатная расстановка ООО «АБФ Логистик» содержит упоминание о следующих лицах:

директор – ЧК,

заместитель директора по производству – В,

главный инженер – ВН,

главный механик – Ц,

главный бухгалтер – ВК,

мастер – Т

Штатная расстановка ООО «АБФ Логистик» (2) содержит упоминание о следующих лицах:

директор – П,

начальник коммерческого отдела – С.

Штатная расстановка ООО «АБФ Логистик» (3) содержит упоминание о следующих лицах:

директор – ЧН,

директор по развитию – Ц,
заместитель директора по развитию – С,
помощник директора по развитию – Ц,
начальник производства – Ч.

Штатная расстановка ООО «МВМ» содержит упоминание о следующих лицах:

Директор – Т

Штатная расстановка ООО «МЛТ Транспорт» содержит упоминание о следующих лицах:

Директор – С.

Папка «общая папка» содержит папку «АБФ Логистик3», в которой находится документ «Бланк АБФ3», из содержания документа при его открытии следует, что документ является бланком ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, контактные данные на бланке тел.:, e-mail.

Папка «общая папка» содержит папку «МВМ», в которой находятся следующие документы:

1. Упрощенная бухгалтерская отчетность за 2020 г. в формате pdf,
2. Письмо о выборе оператора ЭДО,
3. Фирменный бланк МВМ.

Согласно свойствам файлов документов 2 и 3, автором документов является Дмитрий Сыроваткин.

Папка «общая папка» содержит папку «МЛТ Транспорт», в которой находится официальный бланк ООО «МЛТ Транспорт». Папка «общая папка» содержит папку «ОС», в которой присутствуют 5 таблиц в формате Excel с информацией о транспортных средствах, принадлежащих и находящихся в пользовании ООО «АБФ Ресурс», ООО «Актиния», ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «МВМ», ООО «МЛТ Транспорт», ООО «ЕА Систем», ИП ВП., В., ИП А, ООО «ТрансЭко», ООО "АБФ Логистик" ИНН3880, ООО "АБФ Система", ООО «АБФ Ресурс».

Кроме того, в ходе анализа архива почтовых ящиков с рабочего компьютера В., скачанного и изученного в ходе проверки установлено следующее.

03.02.2021 в 9:54 В. с направляет письмо с темой «ФОТ» с вложением «ФОТ по орг» на адрес (Л, вложение представлено ниже:

Из указанного следует, рабочий компьютер бухгалтера ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) содержит кадровые и бухгалтерские документы и сведения организационного характера следующих хозяйствующих субъектов: ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017343880, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, ООО «ЕА Систем» ИНН 7017334653, ООО «МВМ» ИНН 7017470920, ООО «Актиния» ИНН 7017300100, ООО «АБФ Ресурс» ИНН 7024039566, ООО «МЛТ Транспорт» ИНН 7012012148, ООО «Томск Карго»

ИНН 7014065755, ООО «ТреЙдинг- групп» ИНН 7017440718, ООО «РАЦ» ИНН 7017431625, Ассоциация организаций, занятых в сфере обращения с отходами ИНН 7017390295, ИП Алексеев А.В. ИНН 701711180070, ИП Володин П.С. ИНН 701742463350, ООО «Спецтехника» ИНН 7017451981.

Нарушения, допущенные при формировании НМЦК торгов

Из материалов дела следует, что при формировании НМЦК аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 допущены нарушения, приведшие к завышению НМЦК торгов.

Так, согласно акту проверки от 24.08.2021 г., проведенной Счетной палаты г. Томска в отношении УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», проверка показала, что контракты на оказание услуг по транспортированию ТКО заключены предприятием по ценам, существенно превышающим стоимость, установленную органом регулирования в тарифе УМП «САХ г. Томска» на услуги регионального оператора по обращению с ТКО. Кроме того, стоимость транспортирования одной тонны отходов по 2-м из 3-х контрактов, заключенных предприятием на 2021-2022 годы с ООО «АБФ Логистик», значительно превышала размер установленного тарифа УМП «САХ г. Томска» по обращению с ТКО на соответствующий период.

НМЦК для этих трех закупок была определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Предложения о предоставлении ценовой информации направлялись:

1) от 09.09.2020 № 18/09092020 ООО «ЭкоГрад» (ИНН 4253032988, учредитель П, генеральный директор К, основной вид деятельности: сбор неопасных отходов, организация имеет опыт участия в закупках);

2) от 09.09.2020 № 19/09092020 ООО «Чистый город» (ИНН 4205217442, учредители С,З, генеральный директор Н, основной вид деятельности: сбор неопасных отходов, организация имеет опыт участия в закупках);

3) от 09.09.2020 № 20/09092020 ООО «Чистый город Красноярск» (ИНН 2461224895, учредители К.А. К. Г директор О, основной вид деятельности: обработка вторичного неметаллического сырья, организация имеет опыт участия в закупках);

4) от 09.09.2020 № 23/09092020 ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381, учредители А (30%), ЧН (40%), Ц (30%), директор ЧК, основной вид деятельности: сбор отходов, организация имеет опыт участия в закупках);

5) от 09.09.2020 № 21/09092020 ООО «ТрансЛогистик» (ИНН 4205386507, учредители А, директор Н, основной вид деятельности: сбор неопасных отходов, на дату проведения закупки в 2020 году организация не имела опыта участия в закупках);

6) от 14.09.2020 без номера ООО «Механик» (ИНН 2463115098, учредители ООО «Красноярский центр оценки квалификаций в сфере охраны окружающей среды», Р, директор О, основной вид деятельности: сбор неопасных отходов, организация имеет опыт участия в закупках).

Данные о поступивших предложениях отражены в таблице ниже:

№/№ п/п	Наименование организации	Предложение о цене	Реквизиты документа
1.	ООО «ЭкоГрад»	2 543.72	От 10.09.2020 №

2.	ООО «Транслогистик»	2 514,92	От 10.09.2020 № б/н
3.	ООО «АБФ Логистик»	2 485,27	От 10.09.2020 №20-09
4.	ООО «Чистый город»	2 565,76	От 10.09.2020 б/н
5.	ООО «Чистый город Красноярск»	2 580,74	От 15.09.2020 б/н
5.	ООО «Механик»	2 667,78	От 14.09.2020 б/н

При этом, согласно данным всех аукционных документаций при расчете НМЦК заказчик использовал следующие ценовые предложения:

Данные о расчете НМЦК по аукционной документации:

КП № 1 от 11.09.20	КП № 2 от 10.09.20	КП № 3 от 10.09.20	КП № 4 от 10.09.20	КП № 5 от 10.09.20	КП № 6 от 10.09.20	Ср. цена за ед.
3 017,91	2 982,33	2 565,76	3 201,34	2 580,74	2 543,72	2 815,3

Данные по представленным УМП САХ по запросу Счетной палаты ценовым предложениям

ООО «Транслогистик»	ООО «АБФ Логистик»	ООО «Чистый город»	ООО «Механик»	ООО «Чистый город Красноярск»	ООО «ЭкоГрад»	Ср. цена за ед.
2 514,92	2 485,27	2 565,76	2 667,78	2 580,74	2 543,72	2 559,7

Таким образом, представленные УМП «САХ г. Томска» копии поступивших ценовых предложений, на основании которых заказчиком была определена НМЦК по закупкам на 2021 год, не подтверждают установленную в аукционной документации НМЦК. Разница между НМЦК по этим трем закупкам и НМЦК, исчисленной по представленным УМП «САХ г. Томска» ценовым предложениям, составила 61 344 437,07 рублей, а именно:

- 1) № 0565300000220000001 - 18 955 431,47 рублей ($2\,559,7 \cdot 74\,160,53 = 189\,828\,708,64$);
- 2) № 0565300000220000002 - 20 857 108,24 рублей ($2\,559,7 \cdot 81\,600,58 = 208\,873\,004,63$);
- 3) № 0565300000220000003 - 21 531 897,36 рублей ($2\,559,7 \cdot 84\,240,6 = 215\,630\,663,82$).

В ходе проверки Счетной палаты г. Томска деятельности УМП «Спецавтохозяйство г.Томск» предприятие объяснило указанный факт тем, что юридические лица ООО «Транслогистик», ООО «АБФ Логистик», ООО «Механик» предоставили ценовые предложения без НДС, тогда как остальные – с НДС. Заказчик самостоятельно увеличил стоимость коммерческих предложений ООО «Транс-логистик», ООО «АБФ Логистик», ООО «Механик» на величину НДС, тем самым увеличил величину НМЦК торгов.

ООО «Транс-логистик», ООО «АБФ Логистик», ООО «Механик», предоставляя коммерческие предложения заказчику, указали, что не являются плательщиками НДС, указав цену без НДС.

По результатам торгов контракт заключается на условиях, указанных в извещении и документации торгов, по цене, предложенной победителем. В соответствии со статьей 34 Закона №44-ФЗ цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, прямо предусмотренных Законом №44-ФЗ.

Следовательно, установленная в контракте стоимость услуги является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении. Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя вне зависимости от применяемой таким победителем системы налогообложения. Таким образом, сумму НДС является дополнительной (необоснованной) прибылью ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт», не являющихся плательщиками НДС.

Завышение цены НМЦК в сумму по трем аукционам составила 61 344 400 руб.

Кроме того, контракты по транспортированию ТКО на 2021 г. - 2022 г. заключены по стоимости, существенно превышающей стоимость транспортирования ТКО, установленную Департаментом тарифного регулирования Томской области в тарифе для УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» на услуги регионального оператора по транспортированию ТКО:

Наименование	утверждено Департаментом	контракты
	2021 год	на 2021 год
стоимость транспортирования ТКО (руб/тонна)	2349,65	2787,15

Законом №44-ФЗ, Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, не предусмотрена возможность применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с избирательным использованием соответствующих Методическим рекомендациям поступившим в адрес заказчика коммерческих предложений, а также увеличение таких цен таких коммерческих предложений на размер НДС.

Таким образом, в рассматриваемых в настоящем деле торгах заказчиком, в нарушение законодательства в сфере контрактной системы необоснованно завышена начальная (максимальная) цена контракта, что отвечало целям и интересам заказчика, поскольку опосредовано могло отразиться на размере тарифа, установленного для регионального оператора тарифным органом, и победителей на торгах – участников антиконкурентного соглашения с заказчиком (соглашение №1), которые в случае реализации картельного сговора (соглашение №2) в ходе аукционов приобретали возможность заключения контракта по значительно более высокой цене.

Особенности формирования лотов, свидетельствующие о создании условий для ограничения конкуренции

Согласно пункту 9 Правил услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Организатор аукциона вправе выделять в отдельные лоты услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов отдельных видов (классов опасности), образующихся на определенной территории в зоне деятельности организатора аукциона.

В отношении не менее 15 процентов объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, проводятся аукционы, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Из содержания документации аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 следует, что предметом аукционов является выбор исполнителя работ по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора 4 и 5 классов опасности.

Согласно требованиям Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию. При этом аналогичная деятельность применительно к V классу опасности не предполагает наличие лицензии.

Пункт 16 аукционной документации аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 содержит требование к участникам аукциона - наличие у участника лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов 1-4 класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в техническом задании.

В ходе рассмотрения дела установлено, что по результатам аукционов контракты с ООО «АБФ Логистик» (аукционы №0565300000220000001, №0565300000220000002) и с ООО «МЛТ Транспорт» (аукцион №0565300000220000003) заключены 26 октября 2022 г. В тот же день между ООО «АБФ Логистик» и ООО «Томск Карго» заключены договоры №1-26-10, №2-26-10 на оказание услуг по транспортировке твердых коммунальных отходов V класса опасности, предметом которых является оказание услуг по транспортированию ТКО V класса опасности, а именно крупногабаритных отходов, транспортирование отходов осуществляется с мест (площадок) накопления отходов населения, указанных в контрактах, заключенных между ООО «АБФ Логистик» и УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» №45/2020/з от 26.10.2020 (аукцион №0565300000220000001), №46/2020/з от 26.10.2020 (аукцион №0565300000220000002); срок действия договоров №1-26-10, №2-26-10 полностью совпадает со сроком действия контрактов №45/2020/з от 26.10.2020, №46/2020/з от 26.10.2022.

Согласно пояснениям ООО «АБФ Логистик» на 29.11.2022 г. по договору №1-26-10 оказаны услуги на сумму 16 981 424,00 рублей, по договору №1-26-10 оказаны услуги на сумму 6 823 168,00 рублей, указанные суммы оплачены Обществом с ограниченной ответственностью «АБФ Логистик», задолженности отсутствуют.

Между ООО «МЛТ Транспорт» (победитель в аукционе №0565300000220000003) и ООО «Томск Карго» также заключены аналогичные договоры в тот же день, что и муниципальный контракт по результатам аукциона №0565300000220000003, - 26.10.2020 с номерами договоров 3-26-10 и 4-26-10. Согласно пояснениям ООО «МЛТ Транспорт» на 31.10.2022 г. ООО «Томск Карго» выполнило по указанным договорам услуги на сумму 9 726 320,00.

Заключение договоров №1-26-10, №2-26-10, №3-26-10 и №4-26-10 на оказание услуг по транспортировке ТКО V класса опасности в части крупногабаритных отходов в тот же день, что и заключение контрактов по результатам аукционов №0565300000220000001,

№0565300000220000002, №0565300000220000003, вопреки доводам УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», свидетельствует о наличии возможности выделения в отдельный лот закупку с предметом торгов - оказание услуг по транспортировке ТКО V класса опасности в части крупногабаритных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора.

Таким образом, из материалов дела следует, что у организатора торгов имелась возможность при проведении торгов для выделения в отдельный лот оказание услуг по транспортировке ТКО V класса опасности в части крупногабаритных отходов.

Из материалов дела следует, что транспортировка крупногабаритных ТКО V класса опасности осуществляется не на специализированной технике (мусоровозах), а на грузовом транспорте, следовательно, выделение в отдельный лот/лоты услуг по транспортированию данного вида ТКО само по себе не повлечет негативных последствий в виде возрастания себестоимости услуги регионального оператора для населения и рост коммунальных платежей в указанной части.

Согласно пункту 16 извещений о проведении указанных аукционов к участнику торгов предъявляется требование – «Наличие у участника лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов 1-4 класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в техническом задании».

Указанная формулировка не предполагает возможность заключения контракта по результатам торгов с организацией, осуществляющей деятельность на рынке транспортировки ТКО V класса опасности и не обладающей лицензией на I - IV классы опасности, но имеющей в качестве подрядной организации хозяйствующий субъект, обладающий такой лицензией, поскольку лицензия должна быть оформлена именно на участника аукциона.

Таким образом, хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность на рынке транспортирования ТКО V класса опасности не мог претендовать на заключение контракта по результатам указанных аукционов, ввиду его несоответствия требованиям документации.

Следовательно, содержанием документации в указанной части ограничен доступ на товарный рынок услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора всех хозяйствующих субъектов (неопределенного круга лиц), осуществляющих деятельность по транспортировке ТКО V класс опасности и не обладающих лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Бездействие сторон контракта в случаях нарушения условий контракта иной стороной

Установлено, что в период с 01.01.2021 г. по 04.01.2021 г. ежедневный вывоз отходов в площадок по ул. Мичурина, 3/1; ул. Мичурина, 41; ул. Ковалева, 43; ул. Никитина, 29а, пр. Мира, 39-41, в микрорайоне Южные ворота не осуществлялся, емкости для сбора ТКО переполнены, отходы складировались на почву рядом с мусорными контейнерами.

Указанные обстоятельства подтверждаются материалами, размещенными в сети Интернет https://vk.com/wall-93250065_860344, https://vk.com/wall-93250065_861595, а также

представлением Прокуратуры г. Томска от 11.01.2021 г. исх.№21/1-2021, внесенным региональному оператору УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Установлено, что аналогичные нарушения периодичности вывоза ТКО допущены:

- в июле – октябре 2021 г. при вывозе ТКО с контейнерных площадок по ул.

Рабочая, 65б, 71 в д. Нелюбино,

- в мае 2022 г. при вывозе ТКО с контейнерных площадок по ул. 1-я Заречная, 4; пер. Родниковскому, д.2 в пос. Росинка, ул. Академика Сахарова в мкр. Наука, по ул. Большакова – ул. Тургенева в мкр. Наука, по ул. Кучина – Тургенева в мкр. Наука,

что подтверждается представлениями Прокуратуры Томского района от 22.02.2022 исх. №526ж-2021; Прокуратуры г. Томска от 02.06.2022 г. исх.№27-2022, внесенными УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», материалами дела.

В соответствии с заключенными контрактами с ООО «АБФ Логистик» №45/2020/з по результатам аукциона №0565300000220000001, №46/2020/з по результатам аукциона №0565300000220000002; с ООО «МЛТ Транспорт» №47/2020/з по результатам аукциона №0565300000220000003 транспортирование (вывоз) ТКО с территории г. Томска и Томского района осуществляют указанные юридические лица.

Согласно содержанию контрактов исполнители обязаны оказывать услуги по транспортированию ТКО в порядке и на условиях, определенных контрактом на определенной территории в соответствии с требованиями действующего законодательства, а заказчик обязуется оплачивать услуги исполнителя в соответствии с условиями настоящего контракта.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на благоприятную окружающую среду.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно статье 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Статьей 22 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среду обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 8.2.4 СанПин 2.1.2.2645-10. «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых домах и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» предусмотрено, что контейнеры и другие емкости, предназначенные для сбора бытовых отходов и мусора, должны вывозиться или опорожняться ежедневно.

В соответствии с пунктом 17 приложения №1 к Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2021 №354 (далее – Правила №354) критерием качества коммунальной услуги по обращению с ТКО является обеспечение своевременного вывоза ТКО из мест (площадок) накопления: в холодное время года (при среднесуточной температуре +5°C и ниже) не реже одного раза в трое суток, в теплое время (при среднесуточной температуре свыше +5°C) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз).

Из указанного следует, что при вывозе ТКО по вышеуказанным адресам операторами обращения с ТКО нарушены указанные требования законодательства и условия контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з, что повлекло принятие по отношению к УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» мер реагирования органами прокуратуры Томской области.

Согласно ответу Управления Роспотребнадзора по Томской области от 09.11.2022 г. УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» привлекалось к административной ответственности по ч.2 статьи 6.35 КоАП РФ за несоблюдение графика вывоза ТКО в г. Томске и Томском районе в период марта-апреля, июля-августа 2021 г. (постановление №11-12 о назначении административного наказания от 17.11.2021 г. (дата оглашения), штраф - 200 тыс. руб.

Согласно ответу Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области от 07.11.2022 УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» привлекалось к административной ответственности

- по статье 7.23 КоАП РФ за нарушение требований периодичности вывоза ТКО из мест (площадок) накопления в г. Томске и Томском районе в период с 08.06.2022 по 10.06.2022 и с 21.06.2022 по 23.06.2022 г. (постановление №87 о назначении административного наказания от 06.09.2022 г.), штраф 8 тыс. руб.

Анализ содержания указанных постановлений о привлечении к административной ответственности УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» как регионального оператора в совокупности с материалами дела, показывает, что причинами и условиями совершения инкриминируемых предприятию правонарушений стало неисполнение/ненадлежащее исполнение операторами по обращению с ТКО, исполнителями по контрактам №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з, своих обязательств по контрактам, что предполагает применение к таким исполнителям штрафных санкций.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в добровольном порядке были исполнены постановления, оплачены все назначенные штрафы.

Следовательно, у УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» имелось право на возмещения уплаченных штрафов путем предъявления обратного требования (регресса) к исполнителю работ в соответствии со ст.1081 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в период исполнения контрактов не обращалось с требованиями о возмещении в порядке регресса убытка, возникшего по вине исполнителя работ.

Разделом 7 контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з предусмотрена ответственность сторон за несоблюдение условий контрактов.

Так, согласно п. 7.4. контрактов пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения

обязательства, и устанавливается в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных исполнителем.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае нарушения Исполнителем обязательств Заказчик вправе удержать начисленную за данное нарушение неустойку из суммы, подлежащей уплате Исполнителю за произведенное оказание услуг.

При этом Исполнитель должен быть уведомлен о факте удержания, сумме и основаниях начисления неустойки.

Согласно п.7.5. за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-8 правил, утвержденных 30.08.2017г. Постановлением № 1042«Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства от 25.11.2013 № 1063»:

- а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает

10 млрд. рублей.

Согласно пункту 7.6 контрактов за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Указанные обязательства предусмотрены в пунктах 5.4.1.-5.4.28 контрактов.

Таким образом, контрактами предусмотрено, что каждый факт неисполнения, ненадлежащего исполнения условий контракта исполнителем влечет применение к нему штрафных санкций.

Комиссией управления установлено, что УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в период исполнения указанных контрактов, будучи уведомленным о нарушении исполнителем работ условий контракта, не начисляло и не применяло в исполнителю штрафных санкций (пеня, штраф).

В силу части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе у заказчика присутствует обязанность в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Указанное бездействие УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» противоречит требованиям законодательства в сфере контрактной системы, целям экономической деятельности предприятия, может повлечь негативные последствия для муниципального бюджета в виде необходимости возмещения убытков и выпадающих доходов предприятия; отвечает интересам ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт», в совокупности с иными доказательствами свидетельствует о наличии между заказчиком и указанными лицами антиконкурентного соглашения.

Комиссией также установлено, что УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» нарушило законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, условия контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з, права ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт» на своевременную оплату заказчиком обязательств по муниципальным контрактам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона №44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1.1 контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з исполнитель оказывает услуги по транспортированию ТКО в порядке и на условиях, определенных настоящим Контрактом, на территории, описание границ которой определено в Приложении № 1 к настоящему Контракту в пределах 7 зоны деятельности Регионального оператора, в соответствии с требованиями действующего законодательства и Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО Томской области, утвержденной Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области № 107 от 29.07.2019 г., а Заказчик обязуется оплачивать услуги Исполнителя в соответствии с условиями настоящего контракта.

В соответствии с п.4.5 Контрактов исполнитель до 5 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет Заказчику Акт оказанных услуг, счет на оплату, счет-фактуру (при наличии).

Одновременно с Актом оказанных услуг Исполнитель предоставляет Заказчику ежемесячный отчет об исполнении контракта в отчетном месяце по форме, прилагаемой к настоящему контракту (Приложение № 6), содержащий информацию в отношении каждого задействованного мусоровоза.

Заказчик до 20 числа месяца, следующего за отчетным обязан подписать и вернуть в адрес Исполнителя данный акт, либо предоставляет мотивированный отказ от подписания акта. Неполучение Исполнителем подписанного акта, либо мотивированного отказа в установленный срок признается согласием Заказчика на принятие указанных в акте услуг в полном объеме. В случае если Заказчиком в течение месяца, следующего за расчетным периодом, будет установлено, что фактическое количество твердых коммунальных отходов больше или меньше указанного исполнителем в акте оказанных

услуг за расчетный период, последний производит корректировку такого количества в акте услуг в расчетном периоде, следующем за месяцем установления расхождения.

В силу п.4.6 Контрактов оплата стоимости услуг по настоящему контракту производится Заказчиком за фактически оказанные и принятые услуги не позднее 30 (Тридцати) календарных дней с даты подписания в предусмотренном условиями контракта на оказание услуг по транспортированию ТКО порядке акта, подтверждающего факт предоставления (оказания) услуг.

Установлено, что по муниципальному контракту с ООО «АБФ Логистик» №45/2020/з исполнителем предоставлены:

- акт оказанных услуг за январь 2021 года № 5 от 31.01.2021, который принят и подписан заказчиком 10.02.2021 (экспертное заключение от 10.02.2021 № 1), окончательная оплата произведена 01.04.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 12.03.2021);

- акт оказанных услуг за февраль 2021 года № 19 от 28.02.2021, который принят и подписан заказчиком 15.03.2021 (экспертное заключение от 15.03.2021 № 5), окончательная оплата произведена 13.05.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 14.04.2021);

- акт оказанных услуг за март 2021 года №39 от 31.03.2021, который принят и подписан заказчиком 14.04.2021 (экспертное заключение от 14.04.2021 № 8), на начало июня 2021 г. окончательная оплата не произведена, задолженность составляла 3 491 664,18 руб. (по условиям контракта оплата должна была быть до 14.05.2021).

По муниципальному контракту с ООО «АБФ Логистик» от 26.10.2020 №46/2020/з исполнителем предоставлен:

- акт оказанных услуг за январь 2021 года № 6 от 31.01.2021 г, который принят и подписан заказчиком 10.02.2021 (экспертное заключение от 10.02.2021 № 2), окончательная оплата произведена 01.04.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 12.03.2021);

- акт оказанных услуг за февраль 2021 года №20 от 28.02.2021, который принят и подписан заказчиком 15.03.2021 (экспертное заключение от 15.03.2021 №6), окончательная оплата произведена 13.05.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 14.04.2021);

- акт оказанных услуг за март 2021 года №40 от 31.03.2021, который принят и подписан заказчиком 12.04.2021 (экспертное заключение от 12.04.2021 № 9), на начало июня 2021 г. окончательная оплата не произведена, задолженность составляла 3 783 822,94 руб. (по условиям контракта оплата должна была быть до 12.05.2021).

По муниципальному контракту с ООО «МАТ Транспорт» от 26.10.2020 №47/2020/з исполнителем предоставлен:

- акт оказанных услуг за январь 2021 года № 1 от 31.01.2021 г., который принят и подписан заказчиком 10.02.2021 (экспертное заключение от 10.02.2021 №3), окончательная оплата произведена 02.04.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 12.03.2021);

- акт оказанных услуг за февраль 2021 года № 5 от 28.02.2021 г., который принят и подписан заказчиком 15.03.2021 (экспертное заключение от 15.03.2021 №4), окончательная оплата произведена 18.05.2021 (по условиям контракта оплата должна была быть до 14.04.2021);

- акт оказанных услуг за март 2021 года № 7 от 31.03.2021 г., который принят и подписан заказчиком 12.04.2021 (экспертное заключение от 15.03.2021 №7), окончательная оплата на июнь 2021 г. не произведена (по условиям контракта оплата должна была быть до 12.05.2021).

Согласно графику погашения задолженности УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» перед операторами по транспортированию ТКО от 16.09.2021 г. на 15 сентября 2021 г. задолженность заказчика

- перед ООО «МЛТ Транспорт» составляла в марте 2021 г. 4 460 664,80 руб., в апреле 2021 – 5 561 672,70 руб., в августе 2021 г. - 6 801 080,12 руб.;
- перед ООО «АБФ Логистик» составляла в марте 2021 г. – 1 295 487,31 руб., в

апреле 2021 г. – 16 530 105,55 руб.; в августе 2021 г. - 18 548 929,00 руб.

Таким образом, нарушения при оплате оказанных услуг по транспортированию ТКО, допущенные УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» носят системный характер. На июнь 2021 г. года заказчик допустил наличие задолженности перед исполнителями в размере 34 527 930,17 руб. Изложенное подтверждается сведениями из общедоступного источника Единой информационной системы в сфере закупок - <https://zakupki.gov.ru>, материалами настоящего дела, в том числе представлением Прокуратуры г. Томска, внесенным УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» 03.06.2021 г.

Согласно разделу 7 контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения им обязательств, предусмотренных контрактом, Исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт» в период исполнения контрактов не обращались к УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» с требованиями об уплате неустоек в связи с несвоевременной оплатой заказчиком произведенных работ, ограничиваясь направлением нескольких

претензионных писем.

Указанное бездействие что ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт» противоречит требованиям законодательства в сфере контрактной системы, целям предпринимательской деятельности юридических лиц; отвечает интересам УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», в совокупности с иными доказательствами свидетельствует о наличии между заказчиком и указанными лицами устного антиконкурентного соглашения.

Систематическое бездействие заказчика и подрядчиков на протяжении всего периода исполнения контрактов, выразившееся в неприменении друг к другу штрафных санкций в случаях неисполнения сторонами обязательств по контрактам.

ООО «МЛТ Транспорт», участвуя в аукционе №0565300000220000003, использовало ту же инфраструктуру, что и ООО «АБФ Логистик» в аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002, ООО «МВМ» в торгах №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «МЛТ Транспорт» в рассматриваемый в деле период подавало заявки на участие в аукционах №0265100001820000279, №0365100014820000846, №0365100016320000536, №0865200000320002391, №0865200000320002392, №0865200000320002393, №0865200000320002530, №0865200000320002534 и №0565300000220000003.

В ходе всех вышеуказанных аукционов, кроме №0565300000220000003, ООО «МЛТ Транспорт» не реализовало свое право на участие в торгах, ценовые предложения обществом не подавались.

Таким образом, поведение ООО «МЛТ Транспорт» на аукционе №0565300000220000003 не является обычным для юридического лица. В целом поведение ООО «МЛТ Транспорт» в аукционах №0265100001820000279, №0365100014820000846, №0365100016320000536, №0865200000320002391, №0865200000320002392, №0865200000320002393, №0865200000320002530, №0865200000320002534 и №0565300000220000003, противоречит целям предпринимательской деятельности и указывает на его согласованность с поведением других участников торгов и внешнюю координацию.

Все заявки на участие в указанных аукционах, а также ценовые предложения и заключение контракта по результатам аукциона №0565300000220000003 осуществлялись обществом с использованием IP-адреса 90.188.119.180, принадлежащего ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 с 2016 г., точка подключения г. Томск, ул. Нахимова, д.13, стр.1, лит.А. Иной IP-адрес при участии в торгах юридическим лицом не использовался.

Анализ свойств файлов заявки ООО «МЛТ Транспорт» на участие в аукционе №0565300000220000003 в сравнении с свойствами файлов заявки ООО «МВМ» на участие в этом же аукционе показывает полное совпадение таких свойств файлов заявки как

- название «ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ»,
- шаблон «rta52AD»,
- дата и время создания файлов,
- дата и время печати файлов,
- автор файлов «А»,

незначительные различия наблюдаются в размере файлов, времени изменения файла при совпадении даты изменений.

При этом, комиссия отмечает, что в части названия файла, шаблона файла и автора файла свойства файлов заявки ООО «МЛТ Транспорт» совпадают не только со свойствами файлов заявки ООО «МВМ» на участие в торгах №0565300000220000003, но и со свойствами файлов заявок ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ», поданными для участия в торгах №0565300000220000001 и №0565300000220000002 (анализ приведен ниже).

Одновременно анализ свойств файлов заявок ООО «МЛТ Транспорт» на участие в аукционах №0265100001820000279, №0365100014820000846, №0365100016320000536, №0865200000320002391, №0865200000320002392, №0865200000320002393, №0865200000320002530, №0865200000320002534 указывает на использование Обществом документов с теми же свойствами части названия файла, шаблона файла и автора файла, что и в аукционе №0565300000220000003.

Из указанного следует, что ООО «МЛТ Транспорт», осуществляя деятельность на электронных торгах, использует шаблоны документов совместно с ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ», использует ту же инфраструктуру, что указанные хозяйствующие субъекты (подключение к интернету, учетная запись, компьютерную технику, помещения и т.д.), осуществляет совместную подготовку к торгам, что косвенно свидетельствует об информированности ООО «МЛТ Транспорт» на основании договоренности с заказчиком о намерениях ООО «АБФ Логистик» участвовать в аукционах №0565300000220000001 и №0565300000220000002, о намерении ООО «МВМ» участвовать в аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003.

Косвенным доказательством согласованности действий ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» в реализации антиконкурентного соглашения между заказчиком и участниками торгов ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «МВМ» ИНН 7017470920, ООО «МЛТ Транспорт» с привлечением ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 свидетельствует использование одних и тех же автотранспортных средств при исполнении контрактов №45/2020/з, №46/2020/з, №47/2020/з, заключенных в один день с одинаковым сроком исполнения работ по результатам аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003, а также заключение в тот же день Обществом «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и Обществом «МЛТ Транспорт» четырех договоров с ООО «Томск Карго» на транспортировку ТКО V класса опасности во исполнение указанных муниципальных контрактов.

Так, анализ заключенных контрактов №45/2020/з (аукцион №0565300000220000001), №46/2020/з (аукцион №0565300000220000002), №47/2020/з (аукцион №0565300000220000003), показал, что при заключении контракта №47/2020/з 26 октября 2020 г. заказчик и ООО «МЛТ Транспорт» согласовали перечень используемых мусоровозов (приложение №5 к контракту) в составе 21 транспортного средства, из которых 19 транспортных средств указаны в соответствующих приложениях к контрактам №45/2020/з (аукцион №0565300000220000001), №46/2020/з (аукцион №0565300000220000002), т.е. одновременно используются ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик».

Анализ приложений №5 к контрактам с учетом всех дополнительных соглашений к ним показал, что в совокупности в ходе исполнения контрактов использовались 54 транспортных средства, из которых 28 транспортных средств использовались одновременно ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик», еще 18 транспортных средств использовались ООО «АБФ Логистик» при исполнении контрактов №45/2020/з и №46/2020/з одновременно, и только 8 транспортных средств использовались исключительно при исполнении одного из трех контрактов. Сведения об используемых транспортных средствах представлена в приложении №2 к настоящему решению.

Материалами дела установлено, что С., являющийся в рассматриваемый период единственным учредителем ООО «МЛТ Транспорт», победившего по результатам одного из трех аукционов - №0565300000220000003, одновременно являлся заместителем директора ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и одним из учредителей ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 с размером доли 40%, что в совокупности указывает на аффилированность ООО «МЛТ Транспорт» по отношению к обеим организациям ООО «АБФ Логистик».

В силу должностных обязанностей заместитель директора ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 С. обязан знать структуру и штат предприятия, его специализацию и перспективу развития, стратегию предприятия и передовой опыт в соответствующей сфере деятельности организации.

Кроме того, актом проверки №1 от 22 февраля 2022 г. в отношении УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», актом проверки №2 от 22.02.2022 г. в отношении ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, проведенными антимонопольным органом, подтверждается факт переписки УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 относительно трех будущих торгов, в том числе, №0565300000220000003, в которых участвовало ООО «МЛТ Транспорт». В указанной переписке сотрудниками УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 обсуждались аукционная документация, условия контракта, расчет НМЦК всех трех аукционов, в результате чего будущим участникам аукционов в отличие от хозяйствующих субъектов-конкурентов было известно об условиях предстоящих торгов, сроках проведения торгов, сроках оказания услуг, НМЦК торгов, размере обеспечения заблаговременно до размещения извещений о проведении торгов.

Также материалами дела установлено, что с на рабочем компьютере главного бухгалтера ООО «АБФ Логистик» В. хранились переписка с контрагентами от лица ООО «МЛТ ТРАНСПОРТ», в том числе письма, адресованные к УМП «Спецавтохозяйство», кадровые и бухгалтерские документы, сведения организационного характера документы о деятельности ООО «МЛТ Транспорт».

О взаимодействии ООО «АБФ Логистик» (аукционы №0565300000220000001, №0565300000220000002) и ООО «МЛТ Транспорт» (аукцион №0565300000220000003) также свидетельствует факт заключения 26 октября 2022 г. в один тот же день договоров на оказание услуг по транспортировке твердых коммунальных отходов V класса опасности с ООО «Томск Карго», срок действия которых совпадает со сроком действия контрактов, заключенных по результатам торгов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003.

Указанные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о скоординированной деятельности ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» на электронных торгах в целом и информированности ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» о действиях друг друга.

Комиссия Томского УФАС России находит частично обоснованными и заслуживающими внимания доводы ООО «Сорнет», согласно которым поведение и нарушения, допущенные заказчиком УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» при организации торгов в предшествующий рассматриваемым в настоящем деле аукционам период, могли повлиять/повлияли на возможность принятия участия в аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003 потенциальных конкурентов ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт». Позиция комиссии Томского УФАС России в указанной части основана на анализе материалов проверок деятельности УМП «Спецавтохозяйство

г. Томска» в период 2019 - 2021 гг., проведенных Счетной палатой г. Томска. Кроме того, доводы ООО «Сорнет» также подтверждаются обращениями ООО «Сервис Плюс» (вх. № 10675 от 25.12.2019 и вх. №1655 от 13.03.2020) в Томское УФАС России.

Приходя к такому выводу, Комиссия Томского УФАС России руководствуется следующими обстоятельствами.

УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в соответствии с Законом № 44-ФЗ в 2019 г. провело торги в форме электронного аукциона. По результатам торгов УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» заключило 4 контракта на оказание услуг по осуществлению транспортирования ТКО с ООО «АБФ Логистик».

В соответствии с документацией о проведении торгов НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен путем запроса коммерческих предложений. УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», выступая в качестве заказчика, в документации и проекте контракта установило показатели, которые должны позволять определить соответствие закупаемых услуг. В проекте контракта и техническом задании определен объем, в том числе объем ТКО в зависимости от времени года (сезонной составляющей), наименование ТКО, стоимость услуг по сбору и транспортировке за 1 тонну, описаны границы территории, сведения о местах накопления и их разовых объемах, указаны источники образования ТКО, установлены общие требования к оказанию услуг и порядок контроля.

Общее количество ТКО, подлежащих сбору указано в п. 1.11 проектов контрактов и составляет соответственно 27 183 тонн в год для контракта № Ф.2019.143977 (контракт № Ф.2019.144012 - 12 310 тн; контракт № Ф.2019.144015 - 38086 тн; контракт № Ф.2019.144018 - 23790 тн). При переводе 1 м3 ТКО в 1 тонну применяется коэффициент перевода отходов равный 0,1308.

Период оказания услуг в документациях о закупках и контрактах установлен 8 месяцев, а значит запланированный документацией объем ТКО, исходя из установленных условий, должен составлять: установленное в контрактах значение объема (тонн) за год/12*8=значение объема за 8 месяцев (с учетом объемов, установленных в документации о закупке за сезон). Соответственно НМЦК контракта должна быть определена аналогично, исходя из установленного периода исполнения контракта сроком 8 месяцев (пункт 1.4 контрактов):

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование НМЦК торгов.

Таким образом, УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», выступая в качестве регионального оператора заказчиком по 4-м закупкам (№№ 0565300000219000007, 0565300000219000008, 0565300000219000009, 0565300000219000010) на оказание услуг по осуществлению транспортирования ТКО, при разработке документации расчет НМЦК произвело исходя из объемов ТКО, установленных в зависимости от времени года (сезонной составляющей), для транспортирования ТКО из расчета услуг на 1 год, что не соответствует сроку оказания услуг, указанному в проекте контракта, а именно - в течение 8 месяцев. Неверный расчет НМЦК привел к завышению НМЦК по этим 4 контрактам на общую сумму 149519,2 тыс. рублей, т.к. планирование закупки изначально осуществлялось с установленными объемами, превышающими потребность на предусмотренный контрактом период оказания услуг. Размер НМЦК оказывает влияние на размер обеспечения исполнения контракта и заявок на закупку, следовательно,

увеличение размеров этих обеспечений могло оказать негативное влияние на количество потенциальных участников закупок, т.к. связано с дополнительными затратами.

Заказчиком НМЦК по закупкам №№ 0565300000219000007, 0565300000219000008, 0565300000219000009 и 0565300000219000010 определялась на основании предложений о цене, полученных от ООО «Активия» (исх. № 02-16/02/2019 от 27.02.2019), ООО «АБФ Логистик» (исх.№ - от 27.02.2019) и ООО «ЕА Систем» (исх. № 01-27/19 от 27.02.2019). Перечисленные организации имеют следующий состав учредителей и единоличных исполнительных органов:

Состав учредителей и единоличных исполнительных органов соискателей по исполнению функций регионального оператора следующий.

Наименование юридического лица	ООО «Активия» (ИНН 7017300100)	ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277)	ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653)	Наименование юридического лица	ООО «Активия» (ИНН 7017300100)	ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277)
	Учредители	Единоличный исполнительный орган	Учредители		Учредители	Единоличный исполнительный орган
1. ЧН. (ИНН 701732146200)	40%			1. ЧН. (ИНН 701732146200)	40%	
2. В. (ИНН 701742463350)	20%	+		2. Володин П.С. (ИНН 701742463350)	20%	+
3. Б. (ИНН 701720289274)	40%			3. Бойба О.В. (ИНН 701720289274)	40%	
4. Во. (ИНН 701725335816)			30%	4. Воронцов Л.В. (ИНН 701725335816)		
5. С (ИНН 701703827853)			40%	5. С. (ИНН 701703827853)		
5. А. (ИНН 701745523180)			30%			
7. ЧК. (ИНН 702203805395)					23,81%	+

Как видно из таблицы, данные юридические лица являются взаимозависимыми, следовательно, НМЦК, определенную на основании ценовых предложений, полученных от таких юридических лиц, нельзя считать справедливой рыночной ценой. Фактически в этом случае заказчик не проводил исследование рынка в целях определения действительной справедливой рыночной цены по предмету закупки (услуги по осуществлению транспортирования ТКО).

Торги на 2020 г. также прошли с нарушениями. На 2020 год УМП «САХ» проведены следующие закупки в целях оказания услуг по транспортировке ТКО на территории 7 зоны деятельности регионального оператора: 0565300000219000011, 0565300000219000012, 0565300000219000012.

НМЦК для этих трех закупок была определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Предложения о предоставлении ценовой информации (на всех письмах отсутствует дата и номер документа) направлялись:

- 1) ООО «Риск» (ИНН 7007007583);
- 2) ООО «Транссиб» (ИНН 7022019336);
- 3) ООО «АБФ Система» (ИНН 7024040936, учредители);
- 4) ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381.);
- 5) ООО «ЖЭУ-4» (ИНН 7024032318);
- 6) ООО «Фрегат» (ИНН 7014049760).

В направленных УМП «САХ» запросах о представлении ценовых предложений содержится по каждому из лотов описание территории (объектов), на которой необходимо будет осуществлять транспортирование ТКО в рамках контрактов. Перечень этих объектов в запросах не всегда совпадает с перечнем объектов, указанных непосредственно в подготовленной заказчиком аукционной документации (при этом объемы ТКО, указанные в запросах и аукционной документации, совпадают).

Так, закупка № 0565300000219000011: в запросе указан объект «Заречный», который отсутствует в аукционной документации (п. 2.2. технического задания) и, наоборот, в аукционной документации имеется объект «Новостройка», который отсутствует в запросе. В проекте контракта (и в заключенном контракте) в приложении № 1 «Описание границы территорий, ...» объект «Заречный» присутствует, а объект «Новостройка» - отсутствует, тогда как в приложении 2 «Места (площадки) накопления отходов» данных по объекту «Заречный» нет, однако имеются данные по объекту «Новостройка». Наличие таких противоречий (в том числе между техническим заданием и проектом контракта непосредственно в аукционной документации) свидетельствует о некачественном изучении ценовой информации в целях определения НМЦК.

Закупка № 0565300000219000012: в запросе имеются объекты «Новостройка» и «Смена», которых нет в аукционной документации, и, наоборот, в аукционной документации появились объекты «Конинино», «Кусково», «Милоновка», «Суетиловка».

Закупка № 0565300000219000013: в запросе имеются объекты «Кусково» и «Милоновка», которых нет в аукционной документации, и, наоборот, в аукционной документации появились объекты «86 Квартал», «Зоркальцеве», «Нелюбино», «Борики», «Петрово», «Рыбалово», «Березкине» (и ряд других, всего 14 объектов).

Указанное способствует определению Заказчиком необоснованной НМЦК торгов.

Все аукционы не состоялись по причине поступления только одной заявки. По результатам закупок заключены следующие контракты:

- 1) от 09.12.2019 № 239-19з с ООО «ЕА Систем». Контракт был расторгнут 10.03.2021);
- 2) от 06.12.2019 № 240-19з с ООО «АБФ Логистик». Контракт был расторгнут 10.02.2021);
- 3) от 06.12.2019 № 241-19з с ООО «АБФ Логистик». Контракт был расторгнут 03.02.2021).

Проверкой Счетной палаты г. Томска также установлено, что стоимость транспортировки ТКО по контрактам ежегодно увеличивалась: в 2020 году с 1 475,0 руб./тонн до 2 327,31 руб./тонн или на 57,8%, в 2021 году по 2-м из 3-х контрактов (65% от объема услуг) цена увеличилась с 2 327,31 руб./тонн до 2 787,15 руб./тонну или на 19,8%. Контракты на оказание услуг по транспортированию ТКО заключены предприятием по стоимости, существенно превышающей стоимость транспортирования ТКО, установленную органом регулирования в тарифе УМП «САХ» на услуги регионального оператора по обращению с ТКО:

Наименование	утверждено	ДТР ТО	контракты	
	2020	2021	2020	2021
стоимость транспортирования ТКО руб/тонн	январь/февраль 1475 руб/тонн (цена контрактов 2019 г. с частичным исполнением в 2020 г.); март- декабрь 2 268 руб/тонн	2 349,65 руб/тонн		

Вследствие оплаты услуг по транспортированию ТКО ООО «АБФ Логистик», ООО «ЕА Систем» по ценам, превышающим стоимость, учтенную в едином тарифе УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», дополнительные расходы предприятия составили :

- в 2020 году: 19 132,7 тыс. рублей;

- за период с январь по апрель 2021 года: 9 984,0 тыс. рублей (в отношении 2-х контрактов, заключенных с ООО «АБФ Логистик»).

На оплату услуг по транспортированию ТКО предприятием в указанный период были направлены денежные средства, полученные в форме субсидий, в общем размере 51 954,5 тыс. рублей.

Из указанного следует, что в предшествующий рассматриваемым в настоящем деле торгам период УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» систематически допускало нарушения при формировании НМЦК торгов, приводящие к ее необоснованному увеличению, контракты заключались преимущественно с ООО «АБФ Логистик», единично с ООО «ЕА Систем», связанной с ООО «АБФ Логистик» (родство руководителей, совпадение учредителей).

Совокупность установленных фактов и обстоятельств, описанных выше, свидетельствует о доказанности нарушения п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ при проведении аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003. В определенной части указанные выше установленные обстоятельства подтверждают и нарушение п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ при проведении торгов №0565300000220000001, №0565300000220000002.

Комиссией установлено нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ в действиях Общества с ограниченной ответственностью «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и Общества с ограниченной ответственностью «МВМ» (ИНН 7017470920) в ходе участия указанных юридических лиц в электронных аукционах №0565300000220000001 и №0565300000220000002.

ООО «АБФ Логистик», ООО «МВМ» в 2020 году приняли участие в закупках на право заключения с УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» контрактов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора и транспортные вспомогательные прочие, не включенные в другие группировки (№0565300000220000001) и на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора (№0565300000220000002).

По результатам проведения указанных торгов контракты заключены с ООО «АБФ Логистик».

Изучение хода конкурентных процедур показало, что поведение ООО «АБФ Логистик», ООО «МВМ» указывает на заключение и реализацию между ними картельного сговора с целью поддержания цены на указанных торгах.

Указанные юридические лица являются конкурентами, что подтверждается учредительными документами, а также участием в вышеперечисленных торгах.

Анализ сведений, поступивших из налоговых органов, не позволяет сделать вывод о вхождении ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ» в состав одной группы лиц, подконтрольной одному лицу на момент нарушения антимонопольного законодательства, что свидетельствует о нераспространении на указанных лиц иммунитета, предусмотренного частями 7,8 статьи 11 Закона №135-ФЗ.

Вместе с тем, поступившие в адрес Томского УФАС России ответы на запросы позволяют сделать вывод о наличии устойчивых связей между юридическими лицами.

Учредителями ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) на момент создания в соответствии протоколом общего собрания участников Общества от 06.06.2013 г. являлись ЧК(доля 75%) и С (доля 25%), директор – Оа.

Протоколом внеочередного общего собрания от 26.07.2013 г. в состав учредителей введены В и ЧН, размер долей распределился следующими образом: ЧК. – 50%, С. – 20%, В. – 10%, ЧН. – 20%; директором назначен ЧН.

Протоколом внеочередного общего собрания от 22.11.2013 г. в состав учредителей введен Т размер долей распределился следующими образом: ЧК. – 48%, С. – 19,2%, В. – 9,6%, ЧН. – 19,2 %, Т. – 4%.

В соответствии с договором купли-продажи доли от 05.12.2013 г. ЧК. продал 26% своей доли Т., таким образом, у Т. – 30%, у ЧК. – 22%. В соответствии с договором купли-продажи доли от 05.12.2013 г. ЧК. продал 15,8% своей доли ЧН., таким образом, у ЧН. – 35%, у ЧК. – 6,2%. В соответствии с договором купли-продажи доли от 05.12.2013 г. ЧК. продал 6,2% своей доли В., таким образом, ЧК. выбыл из числа учредителей Общества. В соответствии с договором купли-продажи доли от 05.12.2013 г. С. продал В. часть своей доли в размере 14,2%; в результате доли распределились следующим образом: ВВ – 30%, ЧН. – 35%, Т. – 30%, С. – 5%.

С 01.08.2019 по 14.09.2022 г. ЧК. являлся исполнительным органом ООО «АБФ Логистик». С 14.09.2022 — директором является В.

Учредителем ООО «МВМ» является Т (доля 100%) со дня создания юридического лица (07.02.2020 г.), директором ООО «МВМ» также является Т. Согласно сведениям, представленным налоговыми органами Т. в 2020 г. являлся работником как ООО «АБФ Логистик», так и ООО «МВМ». Между ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ» присутствуют систематические хозяйственные связи в указанный период, что подтверждается наличием банковских операций между юридическими лицами на основании заключенных договоров.

Согласно информации ООО «РТС-тендер» и провайдера ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ», участвуя в торгах, использовали один и тот же IP-адрес - 90.188.119.180, принадлежащий ООО «АБФ Логистик» с 2016 г., точка подключения г. Томск, ул. Нахимова, д.13, стр.1, лит.А. Использование длительное время одних и тех IP-адресов свидетельствует о наличии связи между хозяйствующими субъектами и о регулярном

взаимодействии этих субъектов.

Одновременно ООО «МВМ» использует на торгах IP-адрес -, зарегистрированный на Ч, адрес подключения ул. Елизаровых, , при оформлении договора с провайдером указан контактный телефон Ч.. Номер телефона указан также в качестве контактного в заявлении ООО «МВМ» в банк о подключении к системе дистанционного обслуживания. Анализ сведений, предоставленных налоговыми органами о банковских операциях ООО «МВМ», показывает, что между ООО «МВМ» и ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) существуют постоянные хозяйственные связи, что подтверждается наличием банковских операций между юридическими лицами на основании заключенных договоров. ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) создано 23.07.2013 г., юридический адрес г. Томск, ул. Тимакова, д.8, кв.14, 634028; учредители: В с 26.09.2014 г.; С с 26.09.2014 г.; ЧНс 28.02.2020 г; законный представитель (директор) Ч с 13.03.2020 г.

Таким образом, в соответствии с уставными документами ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) имеют одних и тех же учредителей в лице С. и ЧН. Вместе с тем, совокупная доля двух учредителей в составе каждого из обществ не превышает 50%.

В силу статьи 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 №948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) аффилированы друг другу.

Согласно указанной норме аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Таким образом, ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653) способны оказывать влияние на деятельность друг друга.

ЧН и ЧК являются родными братьями, Ч. двоюродный брат по отношению к ним.

ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ» используют в хозяйственной деятельности, в том числе и в ходе участия в торгах на электронной торговой площадке, совокупность адресов электронной почты, принадлежащих одной корпоративной системе адресов, объединенных доменным именем.

Так, ООО «АБФ Логистик» использует:

ООО «МВМ» использует:

Администратором домена abflog.ru является ООО «АБФ Логистик» (ответ АО «РСИЦ» №4053-С от 13.07.2021 г.).

Анализ информации, находящейся в открытом доступе на официальном сайте государственных закупок <http://www.zakupki.gov.ru>, показал, что ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ», будучи участниками указанных аукционов, делали минимальное количество шагов в аукционе, допуская во всех случаях минимальное снижение цены. Описанное поведение свидетельствует об отказе от конкурентной борьбы, конкуренты уступали победу в аукционах друг другу по максимально возможной цене.

Фактические действия участников антиконкурентного соглашения подтверждаются их поведением в ходе участия в исследованных аукционах, описание которых приводится далее.

№0565300000220000001

Унитарным муниципальным предприятием «Спецавтохозяйство г. Томска» проведен

электронный аукцион на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора и транспортные вспомогательные прочие, не включенные в другие группировки, с начальной максимальной ценой контракта 208 784 140,11 руб., в ходе которого установлено следующее:

- заявки на участие в аукционе подавались 3 организациями: ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500); ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381);

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), заявка ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500) была возвращена;

- заявки ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) поданы с одного IP-адреса - 90.188.119.180, принадлежащего ООО «АБФ Логистик», точка подключения г. Томск, ул. Нахимова, д. 13, стр.1, лит.А;

- ценовое предложение ООО «МВМ» подано с использованием IP-адреса -, принадлежащего Ч. (директору ООО «ЕА Систем» ИНН 7017334653, аффилированного ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381);

- ценовое предложение ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) подано с использованием IP-адреса -; с этого же адреса подписан контракт;

- ценовые предложения поступили от двух организаций, при подведении итогов электронного аукциона (протокол от 13.10.2020 г.) заявка ООО «МВМ» признана не соответствующей требованиям Закона №44-ФЗ и документации об электронном аукционе (ООО «МВМ» не представило в составе заявки копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности);

- в ходе аукциона поступило 2 ценовых предложения:

от ООО «МВМ» 1 предложение – 12.10.2020 в 06:11:26 – 207 74- 219,40;

от ООО «АБФ Логистик» 1 предложение – 12.10.2020 в 06:14:16 – 206 696 298,69;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- контракт заключен с ООО «АБФ Логистик» с ценой контракта 206 696 298,22 руб.;

- анализ свойств файлов заявок ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) показал совпадение большинства характеристик при незначительном несовпадении других характеристик:

1565300000220000001	ООО «МВМ»	ООО «АБФ Логистик»
Согласие		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б

кем изменено	User	User
Анкета		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б
Декларация о соответствии		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б
кем изменено	User	User

№0565300000220000002

Унитарным муниципальным предприятием "Спецавтохозяйство г. Томска" проведен электронный аукцион на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора с начальной максимальной ценой контракта 229 730 112,87 руб., в ходе которого установлено следующее:

- заявки на участие в аукционе подавались 3 организациями: ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500); ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381);

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), заявка ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500) была возвращена;

- заявки ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) поданы с одного IP-адреса - 90.188.119.180, принадлежащий ООО «АБФ Логистик», точка подключения г. Томск, ул. Нахимова, д.13, стр.1, лит.А.;

- ценовое предложение ООО «МВМ» подано с использованием IP-адреса - 31.211.113.90, принадлежащего Ч. (директору ООО «ЕА Систем» ИНН 7017334653, аффилированного ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381);

- ценовое предложение ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) подано с использованием IP-адреса - 90.188.119.180; с этого же адреса подписан контракт;

- ценовые предложения поступили от двух организаций, при подведении итогов электронного аукциона (протокол от 13.10.2020 г.) заявка ООО «МВМ» признана не соответствующей требованиям Закона №44-ФЗ и документации об электронном аукционе (ООО «МВМ» не представило в составе заявки копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности);

- в ходе аукциона поступило 2 ценовых предложения:

от ООО «МВМ» 1 предложение – 12.10.2020 в 06:41:01 – 228 581 462,30;

от ООО «АБФ Логистик» 1 предложение – 12.10.2020 в 06:43:13 – 227 432 811,73;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 1%;

- контракт заключен с ООО «АБФ Логистик» с ценой контракта 227 432 554,86 руб.;

- анализ свойств файлов заявок ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) показал совпадение большинства характеристик при незначительном различии других характеристик:

1565300000220000002	ООО «МВМ»	ООО «АБФ Логистик»
Согласие		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rt52AD	rt52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б
Кем изменено	User	User
Анкета		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rt52AD	rt52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б
Декларация о соответствии		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rt52AD	rt52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б

- ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500) в ходе торгов использовало IP-адрес, отличный от адресов, используемых ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381);

- свойства файлов заявки ООО «АТП №1801» не имеют совпадений со свойствами файлов заявок ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381).

В период с 24.11.2021 по 23.12.2021 включительно в отношении ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) Томским УФАС России проведена внеплановая выездная проверка.

Актом от 23.12.2021 г., составленным по результатам проверки, установлено следующее.

На рабочем компьютере главного бухгалтера ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) В обнаружены документы ООО «Трансэко» (ИНН 7024039641), ООО «Седьмой лепесток» (ИНН 7017484539), ООО «МАТ Транспорт» (ИНН 7012012148), ООО АБФ «Логистик» (ИНН 7017343880), ООО «АБФ Ресурс» (ИНН 7024039666), ООО «АБФ Система» (ИНН 7024040936), ООО «МВМ» (ИНН 7017470920), УМП «Спецавтохозяйство» (ИНН 7017001968), Ассоциация организаций, занятых в сфере обращения с отходами (ИНН 7017390295), ООО «Томск-Карго», ООО «Региональный логистический центр» (ИНН 007017431625), ООО «АБФ Логистик (ИНН 7017358277), ООО «Трейдинг-Групп» (ИНН 7017440718), ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «ЕА Систем» (ИНН 7017334653), ООО «Актиния» (7017300100), т.е. в том числе документы ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» (ИНН 7017470920).

Среди документов ООО «МВМ» обнаружены: ФОТ, карточка счета 20 за 2020 г.; карточка счета 26 за 2020 г. ООО МВМ, карточка счета 50 за 01.10.2019 - 01.04.2021 ООО МВМ, карточка счета 51 за 01.10.2019 - 01.04.2021 ООО МВМ, карточка счета 90 за 01.10.2019 - 01.04.2021 ООО МВМ, карточка счета 91 за 2020 г. ООО МВМ, квитанция о приеме (с ноября 2010г.), квитанция о приеме (с ноября 2010г.), книга доходов и расходов за 1 кв.2020 МВМ, книга доходов и расходов за 2 кв.2020 МВМ, книга доходов и расходов за 3 кв.2020 МВМ, книга доходов и расходов за 4 кв.2020 МВМ, оборотно-сальдовая ведомость за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотносальдовая ведомость за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 01 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотносальдовая ведомость по счету 02 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 08 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 08 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 10 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 10 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотносальдовая ведомость по счету 10 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 10 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 60 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 62 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотносальдовая ведомость по счету 62 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 62 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 62 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 66 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 66 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 66 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 66 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 76 за 1 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 76 за 2 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 76 за 3 квартал 2020 г. ООО МВМ, оборотно-сальдовая ведомость по счету 76 за 4 квартал 2020 г. ООО МВМ, упрощенная бухгалтерская (финансовая, с 2019 г. для отчетности с 01.01.2020) и др. документы в электронном виде.

Согласно приложению к протоколу осмотра, составленному в ходе выездной внеплановой проверки в отношении ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), на рабочем столе главного бухгалтера В установлены электронные подписи, принадлежащие, наряду

с другими организациями, ООО «МВМ», ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277.

Из указанного следует, что ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» в рассматриваемый период фактически осуществляют деятельность по одному адресу, имеют единую бухгалтерию, в ходе участия в торгах используют одну инфраструктуру.

Возможность реализации в ходе торгов иного поведения, свидетельствующего о конкурентной борьбе и приводящего к более значительному снижению НМЦК по результатам торгов при добросовестности хозяйствующего субъекта ООО «АТП №1801», не являющегося участником антиконкурентного соглашения, подтверждается итогом электронного аукциона №0565300000220000003, в результате которого произошло снижение на 28,5 %.

№0565300000220000003

Унитарным муниципальным предприятием "Спецавтохозяйство г. Томска" проведен электронный аукцион на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора с начальной максимальной ценой контракта 237 162 561,18 руб., в ходе которого установлено следующее:

- заявки на участие в аукционе подавались 3 организациями: ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500); ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148);

- в состав участников электронного аукциона вошли ООО «МВМ» (ИНН 7017470920), ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148), ООО «АТП №1801» (ИНН 7017438500);

- заявки ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «МЛТ Транспорт» поданы с одного IP-адреса - 90.188.119.180, принадлежащий ООО «АБФ Логистик», точка подключения г. Томск, ул. Нахимова, д.13, стр.1, лит.А.; заявка ООО «АТП №1801» подана с IP-адреса - 195.208.162.62, не принадлежащего ООО «МВМ», ООО «МЛТ Транспорт», ООО «АБФ Логистик»;

- ценовые предложения ООО «МВМ» поданы с использованием IP-адреса - 31.211.113.90, принадлежащего Ч. (директору ООО «ЕА Систем» ИНН 7017334653, аффилированного ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и ООО «МЛТ Транспорт»);

- ценовые предложения ООО «МЛТ Транспорт» поданы с использованием IP-адреса - 90.188.119.180; с этого же адреса подписан контракт;

- ценовые предложения ООО «АТП №1801» поданы с использованием IP-адреса - 195.208.162.62;

- ценовые предложения поступили от трех организаций, при подведении итогов электронного аукциона (протокол от 13.10.2020 г.) заявка ООО «МВМ» признана не соответствующей требованиям Закона №44-ФЗ) и документации об электронном аукционе (ООО «МВМ» не представило в составе заявки копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности);

- в ходе аукциона поступило 58 ценовых предложений:

от ООО «МВМ» 17 предложений – в промежуток времени с 13.10.2020 8:37:51 по 13.10.2020 8:23:00;

от ООО «МЛТ Транспорт» 13 предложений - в промежуток времени с 13.10.2020 5:40:47 по 13.10.2020 9:19:35;

от ООО «АТП №1801» 28 предложений - в промежуток времени с 13.10.2020 7:39:29 по 13.10.2020 6:59:10;

- в результате аукциона НМЦК снижена на 28,5 %;

- контракт заключен с ООО «МЛТ Транспорт» с ценой контракта 169571231,01 руб.;

- анализ свойств файлов заявок ООО «МВМ» и ООО «МЛТ Транспорт» показал совпадение большинства характеристик при незначительном различии других характеристик:

1565300000220000003	ООО «МВМ»	ООО «МЛТ Транспорт»
Согласие		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Изменено	02.10.2020 14.24	02.10.2020 14.26
Автор	Б	Б
Кем изменено	User	User
Анкета		
Число слов	297	297
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Автор	Б	Б
Декларация о соответствии		
Название	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ
Шаблон	rta52AD	rta52AD
Организация	ГКС РФ	ГКС РФ
Создано	04.11.2015 17:53	04.11.2015 17:53
Напечатано	12.02.2015 11:33	12.02.2015 11:33
Изменено	02.10.2020 13.53	02.10.2020 13.54
Автор	Б	Б

Совпадение свойств файлов заявки ООО «АТП №1801» со свойствами файлов заявок ООО «МВМ» и ООО «МЛТ Транспорт» не установлено.

В ходе торгов №0565300000220000003 картельный сговор, запрет на который установлен п.2.ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ, не установлен. Вместе с тем, поведение хозяйствующих субъектов и результат снижения НМЦК по результатам аукциона №0565300000220000003 за счет участия хозяйствующего субъекта — конкурента ООО «АБФ Логистик» и ООО «МВМ» косвенно подтверждает искусственное поддержание цены на торгах

№0565300000220000001 и №0565300000220000002 участниками картеля, а также свидетельствует о возможности конкурентного поведения на торгах того же заказчика с тем же предметом торгов.

В рамках рассмотрения дела №070/01/11-125/2021 в соответствии с ч.5.1 ст.45 Закона №135-ФЗ в объеме, необходимом для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела и принятия решения, подготовлен аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции (далее аналитический отчет) на товарном рынке, на электронных аукционах на оказание услуг по транспортировке твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора (извещения №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003) от 12.07.2022 г.

Указанный анализ проводился в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок).

В соответствии с п. 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11, ст.17 Закона №135-ФЗ, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, на электронных аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003 установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом: с 01 по 26 октября 2020 г.
2. Предметом торгов является деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории 7 зоны деятельности регионального оператора.
3. Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: ООО «МВМ», ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «МЛТ Транспорт», ООО «МВМ» и ООО «АТП №1801».
4. В указанный временной интервал существовали предприятия, имевшие потенциальную возможность принять участие в электронных аукционах №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003 в количестве 790 хозяйствующих субъектов.

Юридические лица ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» (участники картеля) являются конкурентами в рассмотренных антимонопольным органом закупках №0565300000220000001, №0565300000220000002, поскольку одновременно принимают участие в конкурентной процедуре выбора поставщика, в рамках проведения которой участники, в силу закона, соперничают с целью заключения контракта на право осуществления транспортировки ТКО в 7 зоне деятельности регионального оператора, т.е. конкурируют на одном товарном рынке, границы которого определены двумя аукционами.

Кроме того, на основании материалов дела комиссия приходит к выводу, что ООО «АБФ

Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «МВМ», ООО «МЛТ Транспорт», ООО «Сорнет» и ООО «АТП №1801» являются конкурентами на товарном рынке по транспортировке ТКО, не ограниченном электронными аукционами.

По указанным обстоятельствам Комиссия по рассмотрению дела №070/01/11-125/2021 13 декабря 2022 года приняла заключение об обстоятельствах дела.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела от группы лиц в составе ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) поступили совместные письменные пояснения от 21.12.2022 г. в отношении обстоятельств, изложенных в заключении, из содержания которых следует, что юридические лица соглашались с выводами комиссии в части достижения группой лиц с УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» антиконкурентного соглашения, запрещенного п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ, а также в части наличия между ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «МВМ» соглашения, запрещенного п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ, в рамках торгов №0565300000220000001, №0565300000220000002. Признавая факт нарушения антимонопольного законодательства, юридические лица в пояснениях отметили, что в результате реализации антиконкурентного соглашения ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) не получало необоснованную прибыль от участия в аукционах. Участие ООО «МВМ» в указанных аукционах создавало «псевдоконкуренцию» и привело к снижению НМЦК, что не произошло бы в случае, если бы данное Общество не подало заявку на участие. Участие ООО «МВМ» не повлекло выгоды от его участия ни для ООО «АБФ Логистик», ни для ООО «МВМ». Одновременно ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) отметили, что в материалах дела присутствуют доказательства, подтверждающие выводы комиссии, но не отраженные в заключении. Комиссия приняла доводы юридических лиц к сведению.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела от ООО «АТП №1801» поступили письменные пояснения, согласно содержанию которых юридическое лицо согласно с выводами, сделанными комиссией в заключении об обстоятельствах дела.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела от УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» поступили возражения, в которых предприятие указало, что антимонопольный орган не доказал факт ограничение конкуренции на рынке транспортировки ТКО, соответственно в действиях УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» отсутствует нарушение требований п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ. При этом УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» указанную позицию основывает на следующих доводах:

1. взаимодействие УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» до объявления торгов по электронной почте осуществлялось в соответствии со ст.38 Закона №44-ФЗ;
2. установленное антимонопольным органом взаимодействие УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик» является допустимым соглашением в соответствии со статьей 13 Закона №135-ФЗ;
3. НМЦК торгов определена заказчиком в соответствии с законодательством, норма законодательства, нарушенная заказчиком при определении НМЦК торгов, антимонопольным органом не указана;
4. отсутствует возможность выделения в отдельный лот торгов транспортирования ТКО V класса опасности, ТКО V класса опасности в крупногабаритных отходах;
5. УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не предъявляло регрессные иски к исполнителям работ по контрактам, поскольку тяжесть выявленного нарушения не соразмерна размеру штрафных санкций, предусмотренных контрактами;

6. антимонопольный орган не установил целей антиконкурентного соглашения на рассматриваемых торгах;

7. УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» не представляет сведения о заключенных контрактах в тарифный орган для установления тарифа.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела от ООО «МЛТ Транспорт» поступили письменные возражения, в которых юридическое лицо указало на отсутствие в материалах дела доказательств вменяемого нарушения. ООО «МЛТ Транспорт» указанную позицию основывает на следующих доводах:

1. ООО «МЛТ Транспорт» не участвовало в переписке с заказчиком, приведенной в заключении, и не упоминалось в ней;
2. получение юридическим лицом в результате исполнения контракта №47/2020/з прибыли соответствует действующему законодательству;
3. у УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» отсутствовали основания для предъявления регрессных исков к ООО «МЛТ Транспорт»;
4. необращение ООО «МЛТ Транспорт» с исками к УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в связи с несвоевременной оплатой выполненных работ не подтверждают наличия антиконкурентного соглашения между заказчиком и участником торгов;
5. переписка, относящаяся к периоду 2021 г., не соответствует признакам относимости доказательств;
6. ООО «МЛТ Транспорт» не может быть признано аффилированным ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 лицом на основании того, что С. являлся заместителем директора ООО «АБФ Логистик».

Доводы УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «МЛТ Транспорт» комиссией не принимаются, оценивая доводы, Комиссия пришла к выводу о их несостоятельности, о противоречии доказательствам, имеющимся в деле, антимонопольному законодательству и законодательству в сфере контрактной системы.

- Оценка приведенных установленных фактов переписки заказчика до объявления торгов, с учетом содержания переписки, позволяет комиссии признать необоснованной ссылку участников рассмотрения дела на подпункт 6 пункта 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым заказчику предоставлено право по организации консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участия в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поскольку в рамках дела антимонопольным органом указанных в данной правовой норме консультаций не выявлено, а установлено, что реализация антиконкурентного соглашения выразилась в действиях по совместной разработке документации торгов, определению НМЦК, определению круга участников будущих торгов, что привело/могло привести к ограничению доступа на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам, создало преимущество хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц либо аффилированных с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277. Анализ конкурентной среды на определенном рынке предполагает сравнительное исследование товаров, обращающихся на рынке, производителей и/или поставщиков такого товара/услуги, что не было установлено комиссией в рамках взаимодействия УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «АБФ Логистик».

Кроме того, в соответствии со ст.38 Закона №44-ФЗ обязанность осуществления взаимодействия, предусмотренного подпунктом 6 пункта 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, возложена на контрактную службу, контрактного управляющего заказчика.

Между тем, в соответствии с пп.В п.5 раздела «Порядок проведения торгов» Правил №1133

требования Закона №44-ФЗ о создании контрактной службы на организатора аукциона, по результатам которого формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, не распространяются.

- Оценивая довод УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» о допустимости соглашения в соответствии со статьей 13 Закона №135-ФЗ, реализованного заказчиком и ООО «АБФ Логистик», комиссия отмечает следующее.

Из обстоятельств дела следует, что оценке на предмет соответствия антимонопольному законодательству так или иначе подлежат действия, связанные с проведением процедур торгов, что предопределяет применение к исследуемым обстоятельствам исключительно специальных норм антимонопольного законодательства, устанавливающих запреты именно применительно к организации, проведению торгов и участию в торгах – п.2 ч.1 ст.11 и ст.17 Закона о защите конкуренции.

Ссылка УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» на ч.1 ст.13 Закона №135-ФЗ как правовое основание для осуществления установленного в настоящем деле взаимодействия с участником торгов не обоснована, поскольку из буквального содержания ч.1 ст.13 Закона №135-ФЗ следует, что указанная норма не применима к действиям (бездействию) хозяйствующих субъектов, предусмотренных статьей 17 Закона №135-ФЗ.

- Оценивая довод УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» о законности определения НМЦК в рассматриваемых в настоящем деле торгах, комиссия отмечает следующее. Начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемых торгов определена заказчиком с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно ч.2 ст. 22 Закона №44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, применение указанного метода предполагает направление запросов о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет").

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам заказчика, рекомендовано использовать в расчетах НМЦК (п.3.12 Методических рекомендаций).

Из материалов дела следует, что для определения НМЦК заказчик направлял запросы коммерческих предложений в адрес шести организаций. При этом полученные предложения трех из них использовал при определении размера НМЦК. Полученные коммерческие предложения ООО «Транслогистик», ООО «АБФ Логистик», ООО «Механик» не были использованы при определении НМЦК, цена коммерческих предложений указанных юридических лиц была увеличена заказчиком на 20%, что указывает на нарушение требований Методических рекомендаций.

Методическими рекомендациями не предусмотрена такая корректировка коммерческих предложений, поступивших в ответ на запросы заказчика, на 20% (на величину НДС). В случаях же, когда Методическими рекомендациями предусмотрена корректировка полученных для определения НМЦК сведений, такая корректировка обосновывается в

Федерации от 30 мая 2016 г. № 484, следует, что к заявлению об установлении тарифов прилагаются документы, подтверждающие затраты и расходы регионального оператора, связанные с осуществлением регулируемых видов деятельности, включая копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупок.

Из указанного следует, что расходы УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» в связи с оплатой работ по исполнению рассматриваемых в настоящем деле контрактов подлежат учету, а также оценке с точки зрения экономической обоснованности при установлении тарифным органом тарифа для регионального оператора впоследствии.

- Отсутствие в переписке с заказчиком, приведенной в заключении, упоминаний об ООО «МЛТ Транспорт» само по себе не исключает наличия в действиях ООО «МЛТ Транспорт» нарушения антимонопольного законодательства. Данное обстоятельство следует оценивать в совокупности имеющихся в деле доказательств.

Комиссия приходит к выводу об участии ООО «МЛТ Транспорт» в реализации антиконкурентного соглашения, запрещенного п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ, на основании системной оценки совокупности следующих установленных фактов и обстоятельств:

1. в период с августа по октябрь 2020 г. на территории УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» проходят совещания с участием представителей группы лиц в составе ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, в ходе которых между участниками достигнута следующая договоренность: ООО «АБФ Логистик» обеспечивает в предстоящих торгах наряду с собственным участием, подачу заявок и ценового предложения от другого юридического лица, не аффилированного с обществом; в ходе подготовки к торгам заказчик и должностное лицо ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 в переписке осуществляют правку документации будущих торгов; обмениваются информацией о коммерческих предложениях, послуживших основанием для определения НМЦК торгов, впоследствии в рамках достигнутой договоренности определяется хозяйствующий субъект, который будет подавать заявки на участие в 3 аукционах для создания видимости конкуренции – ООО «МВМ»;

2. согласование документации торгов осуществляется должностное лицо ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, привлеченное ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 для оказания правовых и бухгалтерских услуг, соответствующий договор заключен также между ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 и ООО «МЛТ Транспорт»;

3. в ходе реализации достигнутых договоренностей у ООО «АБФ Логистик» возникли финансовые трудности, вследствие которых юридическое лицо не могло обеспечить свое участие в аукционе №0565300000220000003, вместе с тем участие в указанном аукционе ООО «МВМ» состоялось, что свидетельствует о реализации вышеуказанного соглашения с заказчиком в том числе в ходе аукциона №0565300000220000003;

4. в связи с финансовыми затруднениями, возникшими у ООО «АБФ Логистик», к реализации достигнутых с заказчиком договоренностей было привлечено ООО «МЛТ Транспорт», что подтверждается совокупностью следующих фактов:

А) при заключении контракта №47/2020/з 26 октября 2020 г. заказчик и ООО «МЛТ Транспорт» согласовали перечень используемых мусоровозов (приложение №5 к контракту) в составе 21 транспортного средства, из которых 19 транспортных средств указаны в соответствующих приложениях к контрактам №45/2020/з (аукцион №0565300000220000001), №46/2020/з (аукцион №0565300000220000002), следовательно одновременно используются ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик», что невозможно без предварительного согласования между указанными юридическими лицами;

Б) деятельность ООО «МЛТ Транспорт» по участию в электронных торгах заведомо известна и согласуется с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, поскольку в ходе участия в торгах указанные юридические лица и ООО «МВМ» используют общую инфраструктуру, о чем свидетельствует совпадение IP-адресов, свойств файлов заявок; фактически юридические лица осуществляют деятельность по одному адресу, учредитель ООО «МЛТ Транспорт» является заместителем руководителя ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381;

В) поведение ООО «МЛТ Транспорт» на торгах №0265100001820000279 №0365100014820000846, №0365100016320000536, №0865200000320002391, №0865200000320002392, №0865200000320002393, №0865200000320002530, №0865200000320002534 неизменно пассивно, общество не реализует свое право на участие в торгах, как правило уступая победу в аукционе юридическому лицу, связанному с ООО «АБФ Логистик» отношениями аффилированности либо группы лиц; указанное систематичное поведение ООО «МЛТ Транспорт» на торгах не соответствует целям самостоятельного хозяйствующего субъекта, независимо реализующего свои предпринимательские интересы, косвенно свидетельствует о скоординированной тактике поведения на торгах с другими участниками торгов;

Г) ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 аффилированные друг другу организации.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для прекращения производства по делу в отношении ООО «МЛТ Транспорт».

- В соответствии с п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 07.07.2015 №32) по доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

Деятельность организаций, вступивших и реализующих антиконкурентное соглашение, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей правовой природе видом незаконной предпринимательской деятельности. При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведенных лицом расходов. Следовательно, доход, полученный ответчиками по настоящему делу, в результате исполнения контракта, заключенного с нарушением антимонопольного законодательства, получен незаконно.

- Обоюдное бездействие УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и ООО «МЛТ Транспорт» по отношению к друг другу в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением обязательств по муниципальному контракту противоречит обычаям делового оборота и не отвечает целям предпринимательской деятельности и в совокупности с иными доказательствами свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между указанными субъектами.

Комиссия отмечает, что Закон №135-ФЗ не содержит требования об обязательном наличии определенных доказательств либо запрет на использование определенных доказательств при доказывании состава нарушения, выразившегося в заключении устного антиконкурентного соглашения. Выводы комиссии основываются на оценке совокупности собранных по делу доказательств. Следовательно, доказательства бездействия сторон контракта по защите своих интересов при осуществлении предпринимательской деятельности в связи причинением другой стороной вреда такой

деятельности являются относимыми доказательствами заключения и реализации антиконкурентного соглашения.

- Относительно довода ООО «МЛТ Транспорт» о несоответствии электронной переписки, установленной в ходе внеплановой выездной проверки и относящейся к 2021 г., принципу относимости доказательств антиконкурентного соглашения, оконченного 26 октября 2020 г., Комиссия отмечает, что в ходе выездной внеплановой проверки в отношении ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 на рабочем компьютере бухгалтера Володиной К.А. установлено наличие доказательств упрощенной коммуникации между ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, относящихся к периоду 2019 – 2021 гг., среди которых переписка от 2021 г. (акт проверки №1 от 23.12.2021 г.). Период 2021 г. относится к периоду исполнения рассматриваемых в настоящем деле контрактов. Следовательно, указанное доказательство соответствует принципу относимости доказательств.

- Из материалов дела следует, что С в рассматриваемый период является единственным учредителем ООО «МЛТ Транспорт» и одним из учредителей ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 с размером доли 40%. При этом ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 образует одну группу лиц с ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381 в соответствии со ст.9 Закона №135-ФЗ.

В силу статьи 9 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 (ред. от 26.07.2006) «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» под аффилированными лицами понимаются физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

При этом согласно указанной норме к аффилированным лицам относятся в том числе:

- лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо;
- лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;
- юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

В совокупности указанные факторы свидетельствуют об аффилированности ООО «МЛТ Транспорт» по отношению к обеим компаниям ООО «АБФ Логистик». Тот факт, что в рассматриваемый период С. является также заместителем директора ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, является дополнительным свидетельством возможности влияния указанного лица на деятельность указанных юридических лиц.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия считает установленными следующие факты и приходит к следующим выводам.

Основным инструментом, обеспечивающим соперничество хозяйствующих субъектов при осуществлении предпринимательской деятельности, являются торги, которые представляют собой особый способ заключения договора, при котором контрагент выбирается из нескольких претендентов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении

закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ООО «МВМ», ООО «АБФ Логистик» на основе принципа состязательности могло и должно было произойти снижение максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое общество определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона №135-ФЗ признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке; отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке; определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке; иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с п.18 ст.4 Закона №135-ФЗ соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. (п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»).

Согласно части 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых

действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Целью торгов как юридической процедуры является выявление претендента на заключение договора, который способен предложить наиболее приемлемую – высокую или низкую – цену (при проведении аукциона) или лучшие условия договора (при проведении конкурса) и тем самым наиболее полно удовлетворить интересы как организатора торгов, так и победителя, а в некоторых случаях и третьих лиц. Осуществляя регулирование экономической деятельности, законодатель, как правило, наряду с принципом свободы договора ориентируется и на конституционное требование поддержки конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ запрещается заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Как разъяснено в п.40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» пунктами 1, 2 и 4 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ установлены запреты на осуществление организатором обязательных процедур, конкурентных закупок или заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, включая запреты на координацию деятельности участников, создание преимущественных условий участия для отдельных ее участников (в том числе посредством открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя.

Из смысла вышеуказанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров/услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе, в том числе с заказчиком, нарушают требования антимонопольного законодательства.

Описанные выше действия ответчиков по делу возможны только при условии реализации достигнутых антиконкурентных договоренностей как между УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (заказчика) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), ООО «МВМ» и ООО «МЛТ Транспорт» (участниками торгов) при участии ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, (входящего в одну группу лиц с ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), так и между участниками торгов ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ», направленных на создание преимуществ на торгах №0565300000220000001, №0565300000220000002 и №0565300000220000003 для ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МЛТ Транспорт» и поддержания цены на торгах №0565300000220000001, №0565300000220000002 с целью установления впоследствии более высокого предельного тарифа на оказание соответствующих услуг для УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», утверждаемого Департаментом тарифного регулирования Томской области. Комиссия также отмечает, что со стороны заказчика между УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» присутствует фактическая координация деятельности других участников товарного рынка.

Антимонопольный орган пришел к выводу о том, что при проведении данных закупок заключены два устных антиконкурентных соглашения:

- антиконкурентное соглашение между заказчиком УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и хозяйствующими субъектами в составе группы лиц ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277), а также ООО «МВМ» и ООО «МЛТ Транспорт» (участниками торгов) в нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ (далее - Соглашение № 1);

- антиконкурентное соглашение (картель) между ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» (участниками торгов) в нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции (далее - Соглашение № 2).

При этом Соглашение № 1 стало предпосылкой для заключения хозяйствующими субъектами Соглашения № 2, приведшего к поддержанию цены на торгах №0565300000220000001, №0565300000220000002.

Следуя позиции, закрепленной в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление №2), в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016), согласно которой факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что переписка по электронной почте между должностными лицами заказчика УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» и должностными лицами ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277, а также иная электронная переписка, приобщенная к материалам настоящего дела и послужившая основанием для признания нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, с учетом других доказательств, в их взаимосвязи и совокупности, является допустимым и достоверным доказательством, не противоречащим иным доказательствам по делу как в отдельности, так и в совокупности.

Согласно позиции, закрепленной в п.24 Постановления №2 при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, судам следует давать оценку совокупности доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах. В том числе необходимо принимать во внимание, является ли достигнутый уровень снижения (повышения) цены обычным для торгов, которые проводятся в отношении определенных видов товаров; имеются ли в поведении нескольких участников торгов признаки осуществления единой стратегии; способно ли применение этой стратегии повлечь извлечение выгоды из картеля его участниками.

Если действия организатора торгов привели или могли привести к ограничению возможности повышения (снижения) цены для потенциальных участников (например, начальная цена установлена в размере, не предполагающем ее значительного снижения или повышения в ходе торгов), данное обстоятельство учитывается судом при оценке того, имелось ли в действиях участников торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в совокупности с иными обстоятельствами.

При этом пассивное поведение одного из участников торгов либо отказ от участия в

торгах после подачи заявки сами по себе не являются следствием участия в ограничивающем конкуренцию соглашении на торгах. В частности, не образует соглашения, запрет на совершение которого установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, участие в торгах нескольких хозяйствующих субъектов, не связанное с повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, но направленное на то, чтобы торги были признаны состоявшимися и к ним не применялись правила заключения договора с единственным участником (например, пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), пункт 14 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации) или последствия участия в торгах одного лица (пункт 5 статьи 447 Гражданского кодекса). Если в реализации указанных целей участвовал заказчик (организатор торгов), то его действия при наличии оснований могут быть квалифицированы в качестве нарушения статьи 17 (в частности, пункта 1 части 1) Закона о защите конкуренции.

Учитывая приведенную позицию Верховного суда РФ, комиссия приходит к выводу, что в материалах дела присутствуют доказательства наличия возможности снижения цены в ходе торгов №0565300000220000001, №0565300000220000002, о чем наряду с другими доказательствами свидетельствуют завышение НМЦК торгов, а также результат аукциона №0565300000220000003 со снижением НМЦК на 28,5%, в котором участвовал реальный хозяйствующий субъект-конкурент, не являющийся участником антиконкурентных соглашений.

Действия участников картеля направлены на извлечение общей выгоды, поддержание цены торгов, допускающее минимальное снижение цены в ходе торгов, с целью создания видимости определения цены контракта в результате конкурентной борьбы, что впоследствии может быть учтено тарифным органом при установлении тарифа для регионального оператора.

Диспозиция части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ является альтернативной, поскольку в качестве квалифицирующего признака антиконкурентного соглашения предусматривает как реальную возможность, так и угрозу наступления последствий, предусмотренных в пунктах 1 - 5 данной нормы Закона.

Условия о допустимости антиконкурентных соглашений, установленные в части 7 статьи 11 Закона №135-ФЗ, не распространяются на ООО «МВМ» и ООО «АБФ Логистик». Участники картеля обладают всеми признаками юридической самостоятельности, позволяющими вести самостоятельную хозяйственную деятельность. Юридические лица зарегистрированы в налоговых органах, имеют своих учредителей, исполнительные органы, уставы и т.д.

В соответствии с Разъяснением №3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденным протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 г. №3 при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

В рамках рассматриваемого дела комиссия находит достаточной совокупность косвенных доказательств, свидетельствующих на наличие в действиях ответчиков инкриминируемых нарушений антимонопольного законодательства.

Действия заказчика УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (ИНН 7017001968), участников торгов ООО «МВМ» (ИНН 7017470920), ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148) и группы лиц в составе ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) в

период планирования/подготовки и проведения аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003 (с августа по октябрь 2020 г.), выразившиеся

- в участии до объявления торгов в совместных совещаниях на территории УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», предметом обсуждения которых являлись организация обмена предложениями и замечаниями к тексту документации аукционов, проектов контрактов, в предварительном до опубликования извещений о проведении аукционов совместном определении участников будущих аукционов;

- в ведении электронной переписки между заказчиком и участниками торгов до опубликования извещений о проведении торгов по вопросам содержания документации, НМЦК;

- в подготовке заказчиком документации совместно с участником будущих торгов;

- в установлении завышенной НМЦК торгов;

- в предоставлении заказчиком участнику торгов до опубликования извещений о проведении торгов сведений, недоступных другим участникам рынка;

- в подготовке заказчиком документации торгов совместно с ООО «АБФ Логистик»;

- в бездействии заказчика, ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт» по предъявлению штрафных санкций по отношению друг к другу в связи с ненадлежащим исполнением условий контрактов, заключенных по результатам рассматриваемых в деле аукционов;

- в бездействии заказчика по предъявлению регрессных исков к ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт» в связи с привлечением УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей регионального оператора, вызванном ненадлежащим исполнением условий муниципальных контрактов ООО «АБФ Логистик» и ООО «МЛТ Транспорт»;

- в подписании муниципальных контрактов по итогам аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002, №0565300000220000003, согласно приложению 5 к которым предполагается совместное использование исполнителями транспортных средств при исполнении контрактов,

в совокупности свидетельствуют о наличии между заказчиком и УМП «Спецавтохозяйство г. Томска», группы лиц в составе ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277), ООО «МЛТ Транспорт» и ООО «МВМ» устного антиконкурентного соглашения, запрещенного п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ, преследующего цель в создании преимущественных условий для победителей указанных аукционов, ограничении круга лиц - участников торгов, тем самым ведущего и или могущего привести к ограничению конкуренции.

Действия участников торгов ООО «МВМ» (ИНН 7017470920), ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381), конкурентные отношения которых подтверждаются результатами исследования конкурентной среды на торгах, в период планирования/подготовки и проведения аукционов №0565300000220000001, №0565300000220000002 (с августа по октябрь 2020 г.), выразившиеся

- в предварительном до опубликования извещений о проведении аукционов совместном определении участников аукционов;

- в демонстрации ответчиками устойчивой модели поведения в ходе торгов, выраженной в минимальном количестве ценовых предложений;

- в несоответствии поведения ответчиков принципам разумной деловой цели предпринимательской деятельности, нетипичном поведении ответчиков с точки зрения разумности и обоснованности;
- в наличии устойчивых связей между ответчиками;
- в совместной подготовке и участии в торгах;
- в минимальном снижении НМЦК;

в совокупности свидетельствуют о наличии между ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «МВМ» устного антиконкурентного соглашения, запрещенного п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ, которое привело к поддержанию цены на торгах.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в деле отсутствуют доказательства подконтрольности ответчиков одному лицу, что исключает применение ч. 7 ст. 11 Закона №135-ФЗ.

Установленный комиссией общий размер НМЦК конкурентных процедур, в ходе которых нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона №135-ФЗ, составляет 438 514 253,98.

Факт реализации участником торгов предоставленного преимущества не имеет существенного значения, так как заказчиком уже были совершены недопустимые в соответствии с федеральным законодательством действия.

Описанные выше действия/бездействие возможны только в случае реализации достигнутых договоренностей и указывают на наличие антиконкурентных соглашений между ответчиками.

Сведениями о наличии письменного соглашения между ответчиками комиссия не располагает. Вместе с тем, из совокупности документов и информации, имеющих в материалах дела, следует, что между ответчиками заключено соглашение в устной форме.

Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между ответчиками устного соглашения сделан Комиссией с учетом совокупности всех имеющихся в деле доказательств.

Согласно протоколу заседания комиссии от 13.12.2022 лица, участвующие в деле, в соответствии с п. 55 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 представили в материалы дела все документы, доказательства и пояснения, которые намеревались представить, и которые запрашивались комиссией.

Согласно действующей редакции статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям и государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует

исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми ее участниками.

При реализации соглашения общий доход

- ООО «МЛТ Транспорт» в результате победы на торгах и заключения муниципального контракта по результатам электронного аукциона №0565300000220000003 составил 169 571 231,31 рублей (цена контракта), в части, оплаченной заказчиком на день вынесения заключения об обстоятельствах дела;
- ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) в результате победы на торгах и заключения муниципальных контрактов по результатам электронных аукционов №0565300000220000001 и №0565300000220000002 составил соответственно 206 696 298,69 руб. и 227 432 811,73 руб. (цена контрактов), в части, оплаченной заказчиком на день вынесения настоящего заключения.

Нарушения антимонопольного законодательства – п.1 ч.1 ст.17; п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ является окончанными в момент заключения муниципальных контрактов (26 октября 2020 г.).

Согласно статье 41.1 Закона №135-ФЗ дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения. Настоящее решение принято в пределах сроков давности, установленных указанной нормой.

В ходе производства по делу № 070/01/11-125/2021 комиссией установлены факты непредставления сведений, запрошенных комиссией, что повлекло привлечение ООО «АБФ Логистик», ООО «МВМ» и ООО «Сорнет» к административной ответственности по ст.19.8 КоАП РФ.

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дела № 070/01/11-125/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу

- о наличии в действиях ответчиков: заказчика УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» (ИНН 7017001968), участников торгов ООО «МВМ» (ИНН 7017470920), ООО «МЛТ Транспорт» (ИНН 7012012148) и группы лиц в составе ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017358277) нарушения антимонопольного законодательства и необходимости квалифицировать действия указанных лиц по п.1 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ;
- о наличии в действиях ответчиков: ООО «МВМ» (ИНН 7017470920) и ООО «АБФ Логистик» (ИНН 7017332381) нарушения антимонопольного законодательства и необходимости квалифицировать действия указанных лиц по п.2 ч.1 ст.11 Закона №135-ФЗ.

Антиконкурентные соглашения №1 и №2 были заключены и реализованы до момента рассмотрения настоящего антимонопольного дела, основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению делу № 070/01/11-125/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА

1. Признать УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» ИНН 7017001968, ОГРН 1027000880323, 634050, Томская обл., Томск г, Комсомольский, дом 66; ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999, 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13А, оф.3001; ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 ОГРН 1147017014540, 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13а, пом.3005; ООО «МВМ» ИНН 7017470920, ОГРН 1207000001603, прекратило деятельность 28.09.2022, 634021, Томская обл., г. Томск, ул. Жуковского, д.35, кв.25; ООО «МЛТ Транспорт» ИНН 7012012148 ОГРН 1197031058960, 636930, Томская область, р-н Первомайский, с Первомайское, ул. Ленинская, д. 95, стр. 4, нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999, 634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13А, оф.3001; ООО «МВМ» ИНН 7017470920, ОГРН 1207000001603, прекратило деятельность 28.09.2022, 634021, Томская обл., г. Томск, ул. Жуковского, д.35, кв.25; нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Не выдавать УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» ИНН 7017001968, ОГРН 1027000880323; ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017332381, ОГРН 1137017011999; ООО «АБФ Логистик» ИНН 7017358277 ОГРН 1147017014540; ООО «МВМ» ИНН 7017470920, ОГРН 1207000001603; ООО «МЛТ Транспорт» предписания.
4. Материалы дела № № 070/01/11-125/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с КоАП РФ.
5. Направить решение по настоящему делу и материалы дела в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки в порядке, предусмотренном 144-145 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Томской области в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Члены комиссии

М.А. Безбородова

Е.П. Фоминых

М.О. Нижельская

А.А. Айрих