

РЕШЕНИЕ

20.02.2018

Дело № 14 752/03-

2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления Попова К.Ю.;

членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствии
сторон

рассмотрев дело № 14 752/03-2018 по жалобам ООО «Сайлас» и ООО «ОПТ-СНАБ» (далее - заявители) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002418000024 (наименование объекта закупки - «Реконструкция здания МОУ ООШ Верхнеякушкинская школа со строительством пристроя на 60 ученических мест» улица Советская, 73 в селе Верхняя Якушка Новомалыклинского района»; заказчик – Муниципальное общеобразовательное учреждение Верхнеякушкинская основная общеобразовательная школа имени В.М. Баданова, далее - заказчик; уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 36 473 566,60,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 15.02.2018 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 736 от 13.02.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Сайлас» на положения аукционной документации № 0168200002418000024.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Сметная документация по указанному электронному аукциону рассчитана в ценах 4 квартала 2016 г., однако аукцион размещен в 1 квартале 2018 года и начальная (максимальная) цена контракта должна быть выше, поскольку необходимо применение

коэффициента 1 квартала 2018 года.

Вх. № 738 от 13.02.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» на положения аукционной документации № 0168200002418000024.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы заказчиком нарушены положения части 4 статьи 4 и части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, так как структурный вид документа при копировании не сохраняется, исходный текст теряет конкретность изложения требований, а перенос значений вручную является трудозатратным ввиду большого количества материалов, а именно, ряд документов Приложения № 4 к документации имеет ограниченный формат копирования, поврежденные фрагменты, обрезанные текстовые абзацы.

На заседании Комиссии 19.02.2018 г. представитель ООО «Сайлас» поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также пояснил, что согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации № Д28-3161 от 19.10.2015 г. расчет сметной стоимости объекта капитального строительства по годам реализации инвестиционного проекта в ценах соответствующих лет реализации инвестиционного проекта осуществляется с использованием индексов-дефляторов «Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования», применяемых при подготовке проектов законов (решений) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год). Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.04.2017 г. № Д14и-917 дефляторы по статье «Инвестиции в основной капитал» по базовому варианту составляют в 2017 г. – 105,3; в 2018 г. – 104,5, в 2019 г. – 104,4.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 19.02.2018 г. не согласилась с доводами жалоб, представила письменные возражения (исх. б/н от 19.02.2018 г.) содержащие, в том числе, указание на следующее.

Обоснование начальной максимальной цены закупки осуществляется еще при ее планировании, то есть до размещения извещения и проведения процедуры аукциона. При этом часть 2 статьи 72 Бюджетного кодекса предусматривает, что государственные и муниципальные контракты заключаются и оплачиваются только в пределах лимитов бюджетных обязательств доведенных до заказчика. Соответственно, сметная документация правомерно и обоснованно была рассчитана заказчиком в ценах 4 квартала 2016 года.

Документация о проведении указанного аукциона размещена в единой информационной системе в форматах допустимых к использованию. При этом, фактическое восприятие информации, размещенной в единой информационной системе, не ограничено, ознакомление с содержанием различных файлов доступно без дополнительных программных и технологических средств, следовательно, документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Кроме того, на участие в закупке подано 14 заявок, что свидетельствует о том, что условий, ограничивающих конкуренцию, документация не содержит.

На основании изложенного, уполномоченный орган считает жалобы ООО «Сайлас» и

ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованными.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 19.02.2018 г. с доводами жалоб не согласилась, представила письменные пояснения (исх. № 35 и 36 от 19.02.2018 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В течение срока подачи заявок запросов на разъяснения положений проектно-сметной документации не поступало, на участие в закупке было подано 14 заявок, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции. Начальная (максимальная) цена контракта определена на основании положительного заключения о достоверности сметной стоимости и закупка в соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 20.02.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 29.01.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002418000024, наименование объекта закупки - «Реконструкция здания МОУ ООШ Верхнеякушкинская школа со строительством пристроя на 60 ученических мест» улица Советская, 73 в селе Верхняя Якушка Новомалыклинского района» (начальная (максимальная) цена контракта – 36 473 566,60,00 руб.).

05.02.2018 г., 08.02.2018 г., 12.02.2018 г., 13.02.2018 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме от 16.02.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 14 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0168200002418000024 от 19.02.2018 г. ценовые предложения поступили от 6 участников закупки, цена была снижена на 17,50%.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Сайлас» не подлежащей рассмотрению в части доводов о нарушении при формировании начальной (максимальной) цены контракта, жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы

внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

В соответствии с частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом о контрактной системе, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- 1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;
- 2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;
- 3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с тем, что контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, довод ООО «Сайлас» о том, что заказчиком произведен расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Ульяновского УФАС России не рассматривается.

2. В соответствии с частью 2 статьи 65 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

При этом согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 г. № «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра («документ в электронной форме»).

В ходе анализа аукционной документации № 0168200002418000024, размещенной в единой информационной системе Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что необходимое для заполнения первой части заявки на участие в аукционе описание товаров, используемых при выполнении работ, и их показатели, позволяющие определить соответствие используемых товаров, установленных

заказчиком требованиям, в том числе максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться содержаться в приложении № 5 к документации. При этом указанный документ «Приложение 5.doc» имеет формат «doc», не защищен паролем и доступен для ознакомления, копирования, редактирования и сохранения без использования специального программного обеспечения.

Приложение № 4 к аукционной документации содержит в себе проектную документацию, в виде 8 файлов формата «pdf», которые согласно пояснениям заказчика были отсканированы им самостоятельно с единственного экземпляра проектной документации (оригинал) в связи с отсутствием электронной версии проекта, что вызвало низкое качество отдельных фрагментов, при этом файлы приложения № 4 также не защищены паролем и доступны для ознакомления, копирования, редактирования и сохранения без использования специального программного обеспечения.

Довод заявителя об ограничении числа участников закупки в связи с публикацией приложения № 4 в указанном виде также не находит своего фактического подтверждения, так как согласно условиям аукционной документации приложение № 4 не используется при заполнении заявки на участие в аукционе и согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме от 16.02.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 14 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе.

Таким образом, жалоба ООО «ОПТ-СНАБ» является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки №0168200002418000024, наименование объекта закупки - «Реконструкция здания МОУ ООШ Верхнеякушкинская школа со строительством пристроя на 60 ученических мест» улица Советская, 73 в селе Верхняя Якушка Новомалыклинского района» (начальная (максимальная) цена контракта –36 473 566,60,00 руб.).

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Сайлас» в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта оставить без рассмотрения.

2. Признать жалобу ООО «ОПТ-СНАБ» необоснованной.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.