

РЕШЕНИЕ

по делу № 02/9ж-2016

«03» октября 2016 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

- Организатора торгов – Департамента по недропользованию по ДФО в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по ДФО по Магаданской области;

- Заявителя – ООО «Восток»,

рассмотрела жалобу ООО «Восток» (вх. № 2721 от 26.09.2016) на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области:

<http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске его заявки на участие в аукционе по причине несоответствия представленных документов установленным к ним требованиям, а именно:

- не представлен документ, подтверждающий полномочия единственного учредителя Общества «Восток» «...» (решение единственного участника ООО «Восток» от 01.03.2014 г. № 2 и Приказ от 01.03.2014 г. № 3/1-к о назначении директора ООО «Восток» «...» подписаны «...», однако согласно всем документам, входящим в состав заявочных материалов, единственным учредителем ООО «Восток» является «...»).

По мнению Заявителя, заявочные материалы на участие в аукционе были подготовлены в соответствии с действующим законодательством о недрах и аукционной документацией, нарушений порядка подачи и оформления заявочных материалов ООО «Восток» допущено не было.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Департамента по недропользованию по ДФО № 556 от 09 августа 2016 года «О проведении аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на участках недр в Магаданской области» утвержден Порядок и условия проведения аукционов на право пользования недрами (далее - Порядок).

10 августа 2016 года организатором торгов на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1).

Дата окончания подачи заявок: 09.09.2016.

Дата проведения аукциона: 27.09.2016 г.

Место проведения аукциона: Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области по адресу: 685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, 11, к.423.

Разовый платеж: 18 700 000 руб.

Шаг аукциона: 1 870 000 руб.

Размер задатка: 18 700 000 руб.

Всего на участие в аукционе № 100816/0926541/01 лот № 1 согласно Протоколу по вскрытию конвертов с заявочными материалами от 12.09.2016 № 17 было подано 6 заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения заявочных материалов от 19.09.2016 № 18 две заявки были допущены к дальнейшей процедуре.

Согласно вышеуказанному Протоколу заявочные материалы четырех претендентов на участие в аукционе, в том числе заявка ООО «Восток», были признаны несоответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Уведомлением № 08/1517 от 20.09.2016 Обществу «Восток» было отказано в допуске на участие в аукционе.

2. В соответствии с п. 16 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 156 от 17 июня 2009 года (далее Административный регламент), для участия в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр заявителями представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр, установленным [пунктом 17](#) Административного регламента.

Согласно п. 17 Административного регламента «Требования к документам, представляемым заявителями» заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр должны быть заполнены машинным способом, распечатаны посредством электронных печатающих устройств.

Заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Заявка и прилагаемые к заявке документы представляются в запечатанном виде и сопровождаются описью, оформленной на бумаге и на электронном носителе.

Справки и документы, оформленные заявителем, подписываются первым руководителем заявителя или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя.

В соответствии с п. 29 Административного регламента отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;

заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

3. В соответствии с пп. 2 п. 17 Административного регламента и п. 2 Приложения к Порядку и условиям аукциона заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая:

- заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации;

- доверенность, выданную в установленном порядке (в случае, если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим право без доверенности представлять интересы юридического лица);

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для юридического лица;

- выписку из реестра акционеров заявителя, полученную (оформленную) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в аукционе (конкурсе) - для акционерного общества;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе (конкурсе) на право пользования недрами данного участка.

Согласно Уведомлению № 08/1517 от 20.09.2016 г. об отказе в принятии заявки ООО «Восток» *«решение единственного участника от 01.03.2014 г. № 2 и Приказ от 01.03.2014 г. № 3/1-к о назначении директором ООО «Восток» «...», подписаны участником ООО «Восток» «...» Согласно всем документам заявочных материалов, единственным учредителем ООО «Восток» является «...» (выписка из ЕГРЮЛ от 22.08.2016 г. № 2600314/В/2016). Не представлен документ, подтверждающий полномочия единственного учредителя «...»»*

Из представленных организатором торгов заявочных материалов ООО «Восток» следует, что в составе заявки содержатся Выписка из ЕГРЮЛ от 22.08.2016 г. и список участников Общества, согласно которым единственным учредителем Общества «Восток» является «...».

Однако решение единственного участника Общества «Восток» № 2 от

01.03.2014 г. о назначении директором ООО «Восток» «...» и Приказ № 3/1-к от 01.03.2016 г. о назначении директором ООО «Восток» «...» подписаны «...».

Из анализа заявки Общества «Восток», представленной организатором торгов, следует, что в составе заявочных материалов Общества отсутствуют документы, подтверждающие полномочия «...», которым подписаны вышеуказанные Решение и Приказ о назначении директором ООО «Восток» «...».

Таким образом, не представляется возможным установить правомерность подписания «...» вышеуказанных Решения и Приказа, входящих в состав заявки Общества «Восток», так как в заявочных материалах отсутствует какая-либо информация о лице, подписавшем документы о назначении директором Общества «...».

Из пояснений представленных представителем ООО «Восток» на заседании Комиссии Магаданского УФАС России, следует, что до 01 июля 2014 года единственным участником ООО «Восток» являлся «...», в подтверждение указанной информации представитель Общества на обозрение Комиссии Магаданского УФАС России представил договор купли-продажи доли в уставном капитале общества от 20.06.2014 г.

Согласно п. 1 указанного договора «...» продает, а «...» покупает на условиях, указанных в данном договоре, всю принадлежащую ему долю в уставном капитале ООО «Восток». Размер принадлежащей Продавцу («...») доли в уставном капитале Общества составляет 100 % (сто процентов).

На заседании Комиссии Магаданского УФАС России представитель организатора торгов пояснил, что если бы в заявочных материалах Общества «Восток» была представлена информация, подтверждающая полномочия «...», включая вышеуказанный договор купли-продажи, то заявка ООО «Восток» на участие в аукционе была бы допущена к дальнейшей процедуре торгов.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что в заявочных материалах ООО «Восток» отсутствовала какая-либо информация, подтверждающая полномочия «...», подписавшего документы о назначении директором Общества «Восток» «...», которым в свою очередь была подписана как заявка Общества «Восток» в целом, так и отдельные документы, входящие в ее состав, Рабочая группа Магаданнедра правомерно приняла решение об отказе в принятии заявки ООО «Восток» на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восток» на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному

федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.