

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О ПРИОСТАНОВЛЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА
№ 30/05-АМЗ-2015

28 апреля 2016 г.

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 30/05-АМЗ-2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии заявителя- ЗАО «Хлебокомбинат Петровский»: «...»

при отсутствии на заседании Комиссии ответчика - администрация г.Чебоксары Чувашской Республики,

при участии на заседании Комиссии лиц, располагающих сведениями относительно рассматриваемых Комиссией обстоятельств- ОАО «Эйм-Инвест»:

«...»

рассмотрев материалы дела № 30/05-АМЗ-2015 по признакам нарушения администрацией города Чебоксары Чувашской Республики части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в предоставлении ОАО «Эйм-Инвест» на праве аренды части земельного участка с учетным номером части 1 площадью 704 кв.м. из земель населенных пунктов с кадастровым номером 21:01:020501:138 по бульвару Президентский в г.Чебоксары для организации подъездных путей без проведения торгов при наличии двух заявок на указанный земельный участок,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступило заявление ЗАО «Хлебокомбинат Петровский» (ранее – ОАО «Чебоксарский хлебокомбинат») с сообщением о нарушении администрацией г.Чебоксары Чувашской Республики порядка предоставления ОАО «Эйм-Инвест» на праве аренды части земельного участка с кадастровым номером 21:01:020501:138 площадью 704 кв.м., расположенного в г.Чебоксары, бульвар Президентский, для организации подъездных путей.

В целях проверки фактов, изложенных в заявлении, в администрации г.Чебоксары Чувашской Республики (далее – администрация г.Чебоксары, администрация) затребованы документы и информация, свидетельствующие о соблюдении процедуры предоставления вышеуказанного земельного участка, по результатам изучения которых установлено следующее.

Письмом от 06.06.2013 в администрацию г.Чебоксары обратилось ОАО «Эйм-Инвест» с просьбой предоставить земельный участок, расположенный вдоль забора ОАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» со стороны 30-й дороги площадью 600 кв.м., в целях строительства подъездных путей к административному зданию по адресу: г.Чебоксары, ул.Петрова, д.6, корп.1.

В ответ на указанное обращение администрация г.Чебоксары письмом от 20.06.2013 сообщила, что после публикации в средствах массовой информации сведений о предполагаемом предоставлении испрашиваемого земельного участка обществу необходимо обратиться в любую землеустроительную организацию для подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане, согласовать ее с балансодержателями инженерных коммуникаций и поставить земельный участок на государственный кадастровый учет.

В газете «Чебоксарские новости» от 06.08.2013 №85 опубликовано объявление следующего содержания: «Администрация города Чебоксары информирует о предполагаемом предоставлении земельного участка для организации подъездных путей по Президентскому бульвару города Чебоксары к ранее предоставленному земельному участку по ул.Петрова, 6 на основании обращения ОАО «Эйм-Инвест» от 06.06.2013 №104/01 (вх. в адм. №6212 от 06.06.2013). Замечания и предложения принимаются в письменном виде по адресу: город Чебоксары, ул.К.Маркса, 36.»

На указанную публикацию письмом от 12.08.2013 ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» возразило против предоставления земельного участка третьим лицам, одновременно просило рассмотреть вопрос о предоставлении вышеуказанного земельного участка для осуществления работ по благоустройству и озеленению.

Письмом от 27.08.2013 администрация г.Чебоксары сообщила, что удовлетворить просьбу ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» не представляется возможным, поскольку предоставление земельного участка по бульвару Президентский для организации подъездных путей в границах санитарно-защитной зоны возможно только после согласования с эксплуатирующими инженерные сети службами, а предоставление земельных участков под благоустройство не предусмотрено.

В последующем на основании сведений, опубликованных в газете «Чебоксарские новости» от 06.08.2013 №85, и заявления ОАО «Эйм-Инвест» от 26.05.2014

администрация г.Чебоксары постановлением от 07.07.2014 №2332 утвердила схему расположения земельного участка на кадастровом плане соответствующей территории от 21.05.2014 по образованию части земельного участка площадью 704 кв.м. для организации подъездных путей по бульвару Президентский города Чебоксары из земель общего пользования с кадастровым номером 21:01:020501:138.

В соответствии с постановлением администрации г.Чебоксары от 16.10.2014№3525 ОАО «Эйм-Инвест» предоставлена часть земельного участка с учетным номером части 1 площадью 704 кв.м. из земель населенных пунктов с кадастровым номером 21:01:020501:138 по бульвару Президентский для организации подъездных путей в аренду сроком до 25.09.2017.

На основании указанного постановления между администрацией г.Чебоксары и ОАО «Эйм-Инвест» заключен договор аренды рассматриваемого земельного участка от 25.11.2014 №155/5965-Л.

Одновременно Комиссией установлено, что письмами от 12.07.2013, от 28.08.2013 ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» обращалось в администрацию г.Чебоксары с просьбой предоставить в долгосрочную аренду земельный участок площадью 1500 кв.м. из земель общего пользования с кадастровым номером 21:01:020501:138 по бульвару Президентский (в районе ул.Петрова, 4) под размещение стоянок для служебных автомашин.

Письмами от 05.08.2013, 28.08.2013, 05.09.2013 администрация г.Чебоксары сообщила, что испрашиваемый земельный участок площадью 1500 кв.м. по бульвару Президентский входит в границы земельного участка с кадастровым номером 21:01:020501:138, предоставленного в безвозмездное срочное пользование МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства», по нему проходят инженерные коммуникации и он прилегает к остановке общественного транспорта, в связи с чем размещение стоянки для служебных автомашин на данном земельном участке невозможно.

Таким образом, несмотря на поступившую в течение 14 дней после публикации сообщения о предстоящем предоставлении земельного участка заявку ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат», администрация г.Чебоксары предоставила земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, ОАО «Эйм-Инвест».

Письмом от 25.04.2016 № 190 (вх. Управления от 25.04.2016 № 05-04/2645) ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» сообщила, что по результатам прокурорской проверки, проведенной по обращению ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат», прокурором Ленинского района г. Чебоксары в интересах неопределенного круга лиц инициировано исковое заявление к администрации г. Чебоксары и ОАО «Эйм-Инвест» о признании незаконным постановления администрации г. Чебоксары от 16.10.2014 № 3525 о предоставлении в аренду ОАО «Эйм-Инвест» ЧЗУ 1 для организации подъездных путей в аренду сроком до 25.09.2017, признании недействительным договора аренды № 155/5965-Л от 05.11.2014 указанной части земельного участка, заключенного между администрацией г. Чебоксары и ОАО «Эйм-Инвест», и применении последствий недействительности сделки, возложив на

ОАО «Эйм-Инвест» обязанность возвратить администрации г. Чебоксары спорный земельный участок.

В качестве обоснования требований истец ссылается на нормы статей 1 (пп. 8, 11 пункта 1), 7, 85 (пункт 12) Земельного кодекса РФ, статьи 1 (пункт 12) Градостроительного кодекса РФ и указывает на недопустимость предоставления земельного участка общего пользования в аренду отдельному лицу, поскольку данные действия противоречат правовому режиму земель общего пользования (согласно кадастровому паспорту земельного участка от 14.08.2014 № 21/301/14-229344, от 12.01.2016 № 21/301/16-822 спорная часть земельного участка (ЧЗУ 1) находится в составе земельного участка с кадастровым номером 21:01:020501:138 с разрешенным использованием «земли общего пользования»).

Определением Ленинского суда г. Чебоксары от 13.01.2016 по делу № 2-1151/2016 указанное исковое заявление принято к производству. Судебное заседание по делу отложено на 17.05.2016.

В рамках дела № 2-1151/2016 суду надлежит дать правовую оценку доводам истца относительно недопустимости предоставления в аренду отдельному хозяйствующему субъекту (ОАО «Эйм-Инвест») части земельного участка с разрешенным видом использования «земли общего пользования».

Представитель ЗАО «Чебоксарский Хлебокомбинат» «...» поддержала ходатайство о приостановлении в полном объеме.

Представитель ОАО «Эйм-Инвест» «...» возражал против заявленного ходатайства, указав, что в рассматриваемом случае антимонопольный орган оценивает действия на предмет нарушения требований конкуренции, а прокуратура вышла с иском в суд о защите неограниченного круга лиц, с целью восстановления их прав.

Согласно части 3 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для приостановления рассмотрения настоящего дела до вступления в законную силу решения Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики по делу № 2-1151/2016.

Руководствуясь пунктом 1 части 3 статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Ходатайство ЗАО «Хлебокомбинат Петровский» удовлетворить.
2. Рассмотрение дела № 30/05-АМЗ-2015 приостановить до вступления в законную силу решения Ленинского районного суда г. Чебоксары Чувашской Республики по делу № 2-1151/2016, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.
3. ЗАО «Хлебокомбинат Петровский» представить в адрес Чувашского УФАС России, после вынесения окончательного судебного акта, решение суда с отметкой о его вступлении в законную силу.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти

тысяч до пятисот тысяч рублей.