

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-2103/00-04-18

и проведении административного расследования

«20» декабря 2018 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу ООО «Чистый город Кемерово» на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 200218/20608049/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 17.04.2018 № Т-44/18, в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 29.03.2018 (вх. № 46707/18) поступила жалоба ООО «Чистый город Кемерово» на действия организатора торгов – Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области (извещение № 200218/20608049/01) (далее – Конкурс, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 8 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

20.02.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 12.03.2018 в 17:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 13.03.2018 в 14:00; срок подписания протокола о результатах конкурса – 28.03.2018.

Комиссией ФАС России в рамках изучения Документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Север» Кемеровской области, утвержденной приказом Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области от 20.02.2018 № 21 (далее – Конкурсная документация), было установлено, что в приложении № 4 к Конкурсной документации Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области установлено минимальное значение приведенной стоимости услуги регионального оператора на территории зоны «Север» Кемеровской области на период 2017 – 2026 годы, которое составляет 23 950 744 тыс. руб.

Вместе с тем согласно подпункту «м» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), документация об отборе содержит информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине. При этом установление минимального значения приведенной стоимости услуги регионального оператора Правилами не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области при установлении в Конкурсной документации минимального значения приведенной стоимости услуги регионального оператора был нарушен подпункт «м» пункта 12 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 17.04.2018 № Т-44/18 о признании Жалобы частично обоснованной (далее – Решение), Департаменту жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было выдано обязательное для исполнения предписание от 17.04.2018 № Т-44/18 (далее – Предписание).

Письмом от 26.04.2018 № 1-06/ЖК-1485 (вх. № 66244-Ф/18 от 27.04.2018) Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области направил в ФАС России заявление с просьбой продлить исполнение Предписания до 04.05.2019.

Письмом от 11.05.2018 № 1-06/ЖК-1710 (вх. № 75819-ЭП/18 от 16.05.2018) Департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области направил в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание Департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области было исполнено.

Решение было обжаловано ООО «МК-Регион Эко» в Арбитражный суд города Москвы (дело № А40-101034/18).

Определением Арбитражного суда города Москвы от 02.06.2018 по делу № А40-101034/18-77-1188 производство по указанному делу было прекращено в связи с отказом ООО «МК-Регион Эко» от заявленных требований.

Конкурсная документация была утверждена 20.02.2018 исполняющим обязанности

начальника Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области <...>.

Таким образом, в действиях <...> при утверждении Конкурсной документации обнаружены признаки нарушения пункта 12 Правил.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

- - - Возбудить в отношении <...> дело № 4-7.32-2103/00-04-18 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 12 Правил, выразившегося в установлении в Конкурсной документации минимального значения приведенной стоимости услуги регионального оператора, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;

– документы о назначении на должность исполняющего обязанности начальника Департамента жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области;

– сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние

6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии);

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «16» января 2019 г. в «10» час. «30» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-2103/00-04-18, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.