Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-1553/2020

«02» октября 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Членов комиссии

при ведении видеозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <…> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «КузбассОпт» (доверенность <…> от <…>);

- <….> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «КузбассОпт» (доверенность № <…> от б/д);

- <…> - представителя Муниципального бюджетного учреждения «Комбинат питания» (доверенность № <…> от <…>);

- <….> - представителя Муниципального бюджетного учреждения «Комбинат питания» (доверенность № <…> от <….>);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КузбассОпт» и материалы жалобы № 042/07/3 - 1553/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

23.09.2020 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Общества с ограниченной ответственностью «КузбассОпт» (далее – ООО «КузбассОпт», Заявитель) (вх. № 6519 э) на действия заказчика – Муниципального

бюджетного учреждения «Комбинат питания» г. Новокузнецка (далее – МБУ «Комбинат питания», Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: http://zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) и электронной площадке rts-tender.ru (далее – ООО «РТС-Тендер») http://rtc-tender.ru 24.07.2020 г. под № 32009349009 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Закупочная Комиссия необоснованно вынесла протокол об отказе от заключения договора по причине уклонения ООО «КузбассОпт» от заключения договора (нарушение срока подписания договора).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 25.09.2020 г. № 05/7923 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1553/2020 было назначено на 02.10.2020 года в 09 часов 20 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: МБУ «Комбинат питания», ООО «КузбассОпт» и ЭТП ООО «РТС-Тендер».

01.10.2020 г. в Кемеровское УФАС России поступило ходатайство от МБУ «Комбинат питания» о рассмотрении жалобы № 042/07/3-1553/2020 с использованием системы видеоконференцсвязи.

В адрес Кемеровского УФАС России 01.10.2020 г. от МБУ «Комбинат питания» поступили возражения на жалобу ООО «КузбассОпт», запрошенные документы и сведения, касающиеся спорных вопросов по данному аукциону.

02.10.2020 г. на заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи по рассмотрению жалобы № 042/07/3-1553/2020 представители Заказчика отметили своё несогласие с доводами данной жалобы, указав, что закупочная комиссия действовала в строгом соответствии с Положением о закупках и Документацией. Заказчик разместил доработанный проект договора в ЕИС 08.09.2020 г., на следующий день после размещения протокола разногласий участником закупки ООО «КузбассОпт».

Также представители Заказчика отметили, что просрочка ООО «КузбассОпт» по сроку подписания договора составила шесть дней, поскольку данный участник закупки подписал договор только 15.09.2020 г.

Представители заявителя 02.10.2020 г. на заседании Комиссии поддержали в полном объеме доводы, ранее изложенные в тексте жалобы, и отметили, что сроки по подписанию договора не нарушали.

Кроме того, представитель ООО «КузбассОпт» на заседании Комиссии пояснил, что, по мнению заявителя, на 08.09.2020 г. окончательный срок подписания договора ещё не наступил и на подписание есть ещё пять рабочих дней. Также представители заявителя отметили, что в проекте договора должен быть указан ОКПО Заказчика, поэтому имелись основания для составления протокола разногласий со стороны ООО «КузбассОпт».

Доводы Заказчика закупки подробно изложены в отзыве на жалобу ООО

«КузбассОпт» (вх. № 6726 э от 01.10.2020).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1553/2020 и заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года, назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2020 год, утвержденным директором МБУ «Комбинат питания» и размещенным на Официальном сайте под № 149, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом директором МБУ «Комбинат питания» создана комиссия по осуществлению закупок для нужд Заказчика (далее – Закупочная комиссия),

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Комбинат питания» (новая редакция), утвержденным председателем Комитета образования и науки администрации города Новокузнецка от 07.07.2020 г. № б/н (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством аукциона в электронной форме регулируются статьями 23-23.7 главы 9 Положения о закупках.

Документация о проведении аукциона в электронной форме на предмет договора на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года, разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена директором МБУ «Комбинат питания» 24.07.2020 (далее – Документация).

24.07.2020 г. заказчиком - МБУ «Комбинат питания» на Официальном сайте было размещено извещение № 32009349009 о проведении закупки способом аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года.

В соответствии с Извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата начала подачи заявок: 25.07.2020 г.;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.08.2020 г. 07:00 (МСК);

- дата и время рассмотрения первых частей заявок: 11.08.2020 г. 08:00 (МСК);

- дата и время проведения аукциона: 14.08.2020 г. 07:00 (МСК);

- дата и время рассмотрения вторых частей заявок: 19.08.2020 г. 10:00 (МСК);

- дата подведения итогов закупки: 19.08.2020 г. 10:00 (МСК)

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 17 332 500, 00 руб.

В соответствии с протоколом от 12.08.2020 № б/н рассмотрения первых частей заявок на участия в аукционе № 1831762, на момент окончания срока подачи заявок (до 07:00 МСК 11.08.2020 г.) было подано 10 (десять) заявок, из которых 9 заявок было признано соответствующими требованиям Документации.

Как следует из протокола от 14.08.2020 г. проведения электронного аукциона № 1831762 в процедуре аукциона в электронной форме приняли участие 6 участников с порядковыми номерами: 1,4,5,7,9,10.

Согласно протоколу от 19.08.2020 № б/н рассмотрения вторых частей заявок на участия в аукционе № 1831762, закупочная комиссия приняла решение: признать победителем в проведении аукциона в электронной форме - ООО «КузбассОпт» с ценовым предложением 7 972 950,00 руб. с НДС.

По состоянию на 02.10.2020 г. договор по результатам рассматриваемой закупки не заключен.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 7 статьи 11 Положения о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В пункте 1 статьи 11 Положения о закупках определено, что Заказчик, в течение 5 (пяти) дней со дня подписания итоговых протоколов по каждому виду конкурентных закупок, указанных в настоящем Положении, направляет победителю закупки или единственному участнику закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем закупки в заявке на участие в закупке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Согласно пункту 2 статьи 11 Положения о закупках Победитель, а также единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, в течение 5 (пяти) дней со дня получения

проекта договора должен подписать и вернуть заказчику подписанный договор. В случае, если победитель в течение указанного срока не вернул заказчику подписанный договор, и\или не предоставил обеспечение исполнения договора (в случае, если заказчиком, было установлено требование обеспечения исполнения договора), то он признается уклонившимся от заключения договора.

Аналогичные вышеуказанным требования установлены в пункте 23 «Срок заключения договора» Документации.

Пунктом 3 статьи 11 Положения о закупках определено, что в случае, если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником процедуры, заявке которого присвоен второй номер.

Особенности заключения договора по результатам электронной процедуры закупки установлены в статье 12 Положения о закупках.

Согласно пункту 2 статьи 12 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов, составленных по итогам конкурентной закупки, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), иной информации, указанной в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В пункте 3 статьи 12 Положения о закупках определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Согласно пункту 6 статьи 12 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи,

победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

По результатам анализа представленной информации, Комиссия выявила нижеследующую хронологию заключения договора по результатам рассматриваемого аукциона в электронной форме.

19.08.2020 г. в 11:09 по московскому времени итоговый протокол Заказчика размещен в ЕИС.

26.08.2020 г. проект договора № 2020.489854 (сок яблочный) был размещен Заказчиком в ЕИС и в 06:18 по московскому времени 26.08.2020 г. МБУ «Комбинат питания» направило победителю закупки ООО «КузбассОпт» проект договора № 2020.489854 (сок яблочный) на подпись

26.08.2020 г. в 06:51 по московскому времени данный проект договора был просмотрен ООО «КузбассОпт».

07.09.2020 г. в 12:54 по московскому времени победитель закупки ООО «КузбассОпт» отклонил проект договора Заказчика по причине уточнения реквизитов договора (отсутствие ОКПО) и разместил в ЕИС соответствующий протокол разногласий.

Согласно пункта 4 статьи 12 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

Комиссией установлено, что в нарушении вышеуказанного пункта Положения о закупках, победитель закупки ООО «КузбассОпт» разместил проект договора 07.09.2020 г. в 12:54 по московскому времени, тогда как срок такого размещения истекал 31.08.2020 г.

08.09.2020 г. Заказчик разместил доработанный проект договора в ЕИС в 04:13 по московскому времени.

08.09.2020 г. в 04:47 по московскому времени доработанный проект договора был просмотрен ООО «КузбассОпт».

15.09.2020 г. в 06:37 по московскому времени ООО «КузбассОпт» подписал ЭЦП проект договора и разместил подписанный договор в ЕИС.

Положениями части 15 статьи 3.2 Закона о закупках императивно закреплено, что Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам

конкурентной закупки.

Следовательно, последний день для подписания договора победителем закупки истекал 08.09.2020 г.

Таким образом, ООО «КузбассОпт» подписал договор только 15.09.2020 г., то есть фактически через 6 (шесть) дней после размещения Заказчиком в ЕИС и на электронной площадке доработанного проекта договора.

15.09.2020 г. в 12:03 по московскому времени МБУ «Комбинат питания» опубликовал в ЕИС протокол отказа ООО «КузбассОпт» от заключения договора по причине нарушения срока подписания договора (пункт 2 статьи 11 Положения о закупках).

Следовательно, действия победителя данной закупки - ООО «КузбассОпт», выразившиеся в нарушении срока подписания договора по результатам проведении аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года, противоречат требованиям Положения о закупках и Документации.

На основании вышеизложенного Комиссия считает довод Заявителя о том, что Заказчик преждевременно и необоснованно вынес и разместил в ЕИС протокол об отказе от заключения договора по причине уклонения ООО «КузбассОпт» от заключения договора, необоснованным, а действия Заказчика в части отказа от заключения договора с вышеуказанным победителем закупки, правомерными.

Дополнительно Комиссия отмечает, что согласно требованиям пункта 8 статьи 11 Положения о закупках, договор заключается на условиях, указанных в поданной участником закупки, с которым заключается договор, заявке на участие в закупке и в документации о закупке.

В пункте 7 Извещения о закупке, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей и направляется в форме двух электронных документов оператору электронной площадки.

Содержание первой и второй частей заявки участника закупки предусмотрены частями 3 и 5 статьи 23.3 Положения о закупках. В пункте 10 Документации определены требования ко второй части заявки на участие в электронном аукционе, а именно, необходимые документы и информация, также со ссылкой на часть 5 статьи 23.3 Положения о закупках.

Следует отметить, что частью 5 статьи 23.3 Положения о закупках не предусмотрено предоставление участником закупки такой информации, как ОКПО.

Кроме того, Заявитель на заседании Комиссии 02.10.2020 г. не представил доказательства, того, что ОКПО является существенным условием договора, который заключается по результатам проведения конкурентных процедур.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что у победителя закупки - ООО «КузбассОпт» было достаточно времени для подписания договора по результатам аукциона в электронной форме на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города

Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года в сроки установленные Законом о закупках, Положением о закупках и Документацией.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «КузбассОпт» на действия Заказчика - МБУ «Комбинат питания» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (сок яблочный) для общеобразовательных учреждений города Новокузнецка сентябрь 2020 года – август 2021 года, извещение № 32009349009, необоснованной.

Заместитель председатель комиссии:
Члены Комиссии:

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.