РЕШЕНИЕ № 292-14366-20/7

по жалобе ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (далее – Заявитель) действия АО «Объединенные региональные электрические сети Тольятти» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки кабельнопроводниковой продукции (извещение № 32009302972, https://zakupki.gov.ru/) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей от Заказчика – <...> (доверенность), от Заявителя - <...>. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

14.08.2020 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» на действия АО «Объединенные региональные электрические сети Тольятти» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о признании О О О «Торговый дом «Техэнергохолдинг» уклонившимся от заключения договора.

Заказчиком предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 19.08.2020 г. № 10700/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 08.07.2020 г. Заказчиком в ЕИС размещена действующая редакция извещения № 32009302972 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и документация о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральными законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупках.

2. Согласно пункту 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должен быть указан порядок подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 2 части 10 статьи 3.3 Закона о закупках предусмотрено, что оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной **З**ОКУПКИ В электронной форме документацией о конкурентной закупке в электронной форме) формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется использованием программно-аппаратных средств С электронной площадки при формировании итогового протокола.

Пунктом 13.1. Документации о закупке предусмотрено, что подача участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой

площадки, указанной в пункте 11 Информационной карты закупки.

Согласно пункту 11 Информационной карты закупки электронной площадкой для проведения Запроса котировок является АО «Российский аукционный дом» (https://msp.lot-online.ru/).

Пунктом 5.8 Регламента организации и проведения закупок отдельными видами юридических лиц с участием субъектов малого и среднего предпринимательства Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи запрос котировок в электронной форме), должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора.

Заказчиком в ходе рассмотрения жалобы пояснено, что участник указывает ценовое предложение в отдельной форме на сайте электронной площадке, в дополнение к экранной форме участник вправе прикрепить дополнительные документы, связанные с подачей ценового предложения (дефектные ведомости, единицы цен товаров/работ/услуг).

17.07.2020г. Заказчиком, при получении доступа к ценовым предложениям участников был составлен итоговый протокол № 39.2.

Согласно указанному протоколу ценовое предложение Заявителя составило 1 169 250 руб. без учета НДС, победителем признано ООО «Интро» предложившее наименьшую цену договора – 1 115 880 руб. без учета НДС.

В ходе завершения процедуры Запроса котировок Заказчиком было установлено, что оператор электронной площадки определил победителем ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» с ценовым предложением 974 375 руб., исходя из сведений о цене договора, содержащихся в электронной форме.

Заказчиком, на электронный адрес gz@lot-online.ru было направлено заявление об отмене ранее размещенных протоколов и возобновлению процедуры рассмотрения заявок. Ответа на данное заявление не последовало.

24.07.2020г. Заказчиком был размещён протокол № 39.2 от 24.07.2020г, согласно которому победителем Запроса предложений был признан Заявитель, с предложением о цене договора – 974 375 руб. без учета НДС.

05.08.2020г. Заказчиком в адрес Заявителя был направлен договор поставки на подписание.

Согласно пункту 18.8 Документации о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник закупки

составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим условиям документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику закупки доработанный проект договора, либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

10.08.2020г. Заявителем посредством электронной площадки был направлен проект разногласий, в соответствии с которым была предложена цена договора – 1 169 250. без учета НДС.

Как пояснено представителем Заказчика, закупочная комиссия приняла решение об отказе учесть предложения Заявителя об изменении стоимости предмета закупки по причине несоответствия цены, предложенной в протоколе разногласий, ранее размещенному на электронной торговой площадке ценовому предложению.

12.08.2020г. Заказчиком повторно в адрес Заявителя направлен договор поставки на подписание без учета протокола разногласий.

В установленный для подписания договора срок, Заказчиком не был получен подписанный договор со стороны Заявителя.

Согласно пункту 30.2 Документации о закупке в случае, если победитель закупки или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй номер <...> в срок, предусмотренный документацией о закупке, не представил заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае; если в Информационной карте закупки было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель закупки или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй номер <...> признается уклонившимся от заключения договора.

17.08.2020г. Заказчиком опубликован протокол № 39.3, согласно которому принято решение признать Заявителя уклонившимся от заключения договор, признать победителем следующего по ранжированию участника ООО «Интро».

Таким образом, действия закупочной комиссии правомерны, а доводы жалобы не обоснованы.

| P | F | Ш | II/ | ۱۸ | A | • |
|---|---|---|-----|----|---|---|
| | | | | | | |

