

РЕШЕНИЕ

по делу № А-123/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

9 апреля 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля в ТЭК и связи Иващенко И.В.,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра Шавариной Н.Ф.,

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

Главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии начальника управления муниципальных закупок администрации города Сочи Федянина В.В. (удостоверение №1509 от 10.09.2009), в присутствии представителя ООО «УСПЕХ+» Игнатова А.П. (доверенность от 02.04.2010 №3/04), рассмотрев жалобу ООО «УСПЕХ+» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – управления муниципальных закупок администрации города Сочи при проведении открытого аукциона: «Капитальный ремонт МУЗ г.Сочи «Городская больница №2» (включая проектно-изыскательские работы)» (лот №23),

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает, что заявка ООО «УСПЕХ+» подготовлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно протоколу заседания городской конкурсной и аукционной комиссии по размещению заказов по закупке товаров, выполнению работ и оказанию услуг для муниципальных услуг города Сочи (далее – городская конкурсная и аукционная комиссия) по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 01.04.2010 ООО «УСПЕХ+» отказано в допуске к участию в аукционе по лоту №23 по следующей причине: в представленной копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией представлен не полный перечень требуемых видов работ (п.1 ч.1 ст.11, п.2 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов; п.26, п.29 Информационной карты аукциона).

Заявитель не согласен с решением городской конкурсной и аукционной комиссии. Действия уполномоченного органа Заявитель считает незаконными.

Управлением муниципальных закупок администрации города Сочи предоставлены копии следующих документов:

- извещения о проведении открытого аукциона;
- документации об аукционе;
- заявок, представленных участниками размещения заказа для участия в аукционе по лоту №23;
- протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №20 от 01.04.2010;
- копии экспертного заключения по лоту №23;
- возражение на жалобу ООО «УСПЕХ+».

Перечень видов деятельности, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 №274 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Заказчиком – Управлением капитального ремонта администрации города Сочи были установлены следующие требования к участникам размещения заказа: «Наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с действующим законодательством. Обязательное наличие в свидетельстве следующих видов работ: Подготовительные работы на строительной площадке (4510214, 4510215), Работы по сносу строений и разборке конструкций (4510301, 4510303, 4510304, 4510305, 4510306). Работы бетонные (4520103, 4520139, 4520152, 4520153), Работы по монтажу металлических конструкций (4520108, 4520111, 4520116, 4520123, 4520126). Работы по монтажу деревянных конструкций (4540207). Работы по устройству каменных конструкций (4510505, 4520309, 4520406), Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов (4540175, 4540177). Работы по гидроизоляции строительных конструкций (4540102, 4540105, 4540106, 4540107, 4540109, 4540111). Работы по антикоррозионной защите строительных конструкций и оборудования (4540161, 4540162, 4540163, 4540164). Работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования (4530107, 4530156, 4530187, 4530195, 4530201, 4530221, 4530228, 4530229, 4530232, 4530235, 4530239, 4530241, 4530243, 4530247, 4530272, 4530275, 4530276, 4530277, 4530278, 4530451, 4530452, 4530464, 4530466, 4530469, 4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530651, 4530658). Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций (4530187, 4530191, 4530192, 4530194, 4530195, 4530202, 4530203, 4530204, 4530221, 4530222, 4530232, 4530275, 4530276, 4530451, 4530452, 4530464, 4530465, 4530466, 4530469). Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций (4530187, 4530191, 4530192, 4530194, 4530195, 4530202, 4530203, 4530204, 4530221, 4530222, 4530232, 4530275, 4530276, 4530451, 4530452, 4530464, 4530465, 4530466, 4530469). Работы по монтажу технологического оборудования (4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530651, 4530652, 4530653, 4530656, 4530657, 4530658, 4530661, 4530672, 4530673). Работы пусконаладочные (4530850, 4530870, 4530871, 4530872)». Указанные требования отражены в п.29 Информационной карты аукциона. Для выполнения работ, участники размещения заказа не вправе привлекать субподрядные организации.

Заявки на участие в аукционе по лоту №23 были рассмотрены специалистами департамента строительства администрации города Сочи и было выдано экспертное заключение. В документах, представленных ООО «УСПЕХ+», в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства вышеперечисленные виды работ указаны в разделе «Работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования» и отсутствуют в разделе «Работы по монтажу технологического оборудования».

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением муниципальных закупок администрации города Сочи проводился открытый аукцион по лоту №23: «Капитальный

ремонт МУЗ г.Сочи «Городская больница №2» (включая проектно-изыскательские работы)».

Источник финансирования – Федеральный бюджет, краевой бюджет, бюджет города Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта: 41 575 150,00 руб.

На участие в указанном открытом аукционе поданы заявки от следующих участников размещения заказа: ООО «Трансстрой», ООО «СлавИнвестСтрой», ООО «СтройОптимум», ООО «Югхимстрой», ООО «УСПЕХ+», ООО «Фирма Искра», ООО «Строй-Ивест-Центр», ООО «Югстрой Холдинг».

Согласно протоколу заседания городской конкурсной и аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 01.04.2010г. №20 ООО «УСПЕХ+» отказано в допуске к участию в аукционе по причине того, что в представленной копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, представлен не полный перечень требуемых видов работ (п.1 ч.1 ст.11, п.2 ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов; п.26, п.29 Информационной карты аукциона).

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В п. 29 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлены требования к участникам размещения заказа, согласно которым в составе заявки на участие в аукционе необходимо предоставление свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Так же указанным пунктом предусмотрено обязательное наличие в свидетельстве следующих видов работ: Подготовительные работы на строительной площадке (4510214, 4510215), Работы по сносу строений и разборке конструкций (4510301, 4510303, 4510304, 4510305, 4510306). Работы бетонные (4520103, 4520139, 4520152, 4520153), Работы по монтажу металлических конструкций (4520108, 4520111, 4520116, 4520123, 4520126). Работы по монтажу деревянных конструкций (4540207). Работы по устройству каменных конструкций (4510505, 4520309, 4520406), Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов (4540175, 4540177). Работы по гидроизоляции строительных конструкций (4540102, 4540105, 4540106, 4540107, 4540109, 4540111). Работы по антикоррозийной защите строительных конструкций и оборудования (4540161, 4540162, 4540163, 4540164). Работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования (4530107, 4530156, 4530187, 4530195, 4530201, 4530221, 4530228, 4530229, 4530232, 4530235, 4530239, 4530241, 4530243, 4530247, 4530272, 4530275, 4530276, 4530277, 4530278, 4530451, 4530452, 4530464, 4530466, 4530469, 4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530651, 4530658). Работы по монтажу наружных инженерных сетей и коммуникаций (4530187, 4530191, 4530192, 4530194, 4530195, 4530202, 4530203, 4530204, 4530221, 4530222, 4530232, 4530275, 4530276, 4530451, 4530452, 4530464, 4530465, 4530466, 4530469). Работы по монтажу технологического оборудования (4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530651, 4530652, 4530653, 4530656, 4530657, 4530658, 4530661, 4530672, 4530673). Работы пусконаладочные (4530850, 4530870, 4530871, 4530872).

Согласно Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 №274 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» виды работ:

4530637 Монтаж рубильников, выключателей, автоматов воздушных, аппаратов штепсельных;
4530638 Монтаж щитков распределительных и осветительных, коробок клеммных и ответвителей;
4530639 Монтаж щитов однорядных и двурядных;
4530641 Монтаж шкафов, пультов, стеллажей и вводно-распределительных устройств;
4530651 Установка заземлителей;

4530658 Прокладка внутренней электропроводки,

относятся к разделу «III. Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту» указаны как в п.27. Работы по устройству внутренних инженерных систем и оборудования (4530107, 4530109, 4530156, 4530186, 4530187, 4530195, 4530201, 4530202, 4530204, 4530221, 4530224-4530226, 4530228-4530235, 4530239, 4530241, 4530243-4530247, 4530271, 4530272, 4530274-4530279, 4530291, 4530295, 4530451, 4530452, 4530455-4530461, 4530463-4530469, 4530634, 4530637-4530639, 4530641-4530646, 4530651, 4530658), так и в п.29. Работы по монтажу технологического оборудования (4530300-4530830).

В приложении к свидетельству о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №23 от 10.03.2010, которое представило в своей заявке ООО «УСПЕХ+» в п.29 «Работы по монтажу технологического оборудования» отсутствует разрешение на выполнение следующих видов работ: 4530637, 4530638, 4530639, 4530641, 4530651, 4530658, выполнение которых предусмотрено аукционной документацией.

В соответствии с п.2, п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов, несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Таким образом, отклонение заявки ООО «УСПЕХ+» обоснованно.

Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1,2 ст. 57, ч.ч. 5, 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УСПЕХ+» необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Л.А. Литовченко

Н.Ф. Шаварина

Т.Б. Белоконь

П.А. Перекрестов

Н.О. Баладжаева