

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/83.2-232/2019

о нарушении законодательства о контрактной системе

«17» мая 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

С<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Белуга», П<...>;

от уполномоченного учреждения - Администрации Троицкого района Алтайского края, Ф<...>;

от заказчика – Администрации Троицкого сельсовета Троицкого района Алтайского края, Д<...>, М<...>, Ф<...>

рассмотрев жалобу ООО «Белуга» на действия заказчика при заключении контракта по итогам электронного аукциона № 0117300030919000008 «Капитальный ремонт детской библиотеки в с. Троицкое Троицкого района Алтайского края» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

13.05.2019 г. ООО «Белуга» (далее – заявитель) обратилось в УФАС по Алтайскому краю с жалобой на нарушение законодательства РФ о контрактной системе заказчиком - Администрацией Троицкого сельсовета Троицкого района Алтайского края, при заключении контракта по итогам электронного аукциона № 0117300030919000008 «Капитальный ремонт детской библиотеки в с. Троицкое Троицкого района Алтайского края».

Заявитель указывает, что является победителем электронного аукциона № 0117300030919000008.

26.04.2019 Заказчик направил проект контракт для подписания.

Регламентированный срок подписания контракта - 06.05.2019 г. (первый рабочий день после праздничных дней).

30.04.2019 г. заявителем была оформлена банковская гарантия № ЭБГ-07590/19. Контракт подписан участником 06.05.2019 г., направлена банковская гарантия и сведения, подтверждающие добросовестность участника закупки.

06.05.2019 г. Заказчиком был сформирован протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на основании того, что участником не выполнены требования ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ.

Заявитель считает протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта неправомерным, т.к. им были исполнены требования статьи 83.2 Закона о контрактной системе при подписании контракта.

На основании изложенного заявитель просит приостановить подписание контракта, рассмотреть доводы жалобы по существу, признать комиссию заказчика нарушившей положения законодательства о закупках, обязать заказчика отменить протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта и подписать контракт с ООО «Белуга».

Представители заказчика, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, предоставили пояснения, согласно которым заявителем была предоставлена информация о добросовестности участника закупки, несоответствующая требованиям Закона о контрактной системе: контракт (реестровый номер <...>) заключенный ООО «Белуга» с КГБОУ «Бийский лицей-интернат Алтайского края» был расторгнут по соглашению сторон, заявителю были начислены неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту, ненадлежащим исполнением обязательств по контракту.

Ознакомившись с пояснениями сторон, изучив представленные документы, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

10.04.2019 г. уполномоченным органом на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0117300030919000008 «Капитальный ремонт детской библиотеки в с. Троицкое Троицкого района Алтайского края». Согласно извещению о проведении закупки начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК)- 1 083 188 руб, размер обеспечения исполнения контракта – 10% от НМЦК.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.04.2019 г. ООО «Белуга» было признано победителем со снижением цены контракта более чем на 25 % от НМЦК.

Согласно истории контракта из личного кабинета заказчика на электронной площадке РТС-тендер проект контракта был направлен заявителю на подпись 26.04.2019 г.

06.05.2019 г. проект контракта был подписан заявителем.

06.05.2019 г. заказчик подписал протокол признания ООО «Белуга» уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что в срок, предусмотренный ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, ООО «Белуга» не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. При проведении аукциона цена контракта была снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель данного аукциона не предоставил обеспечение исполнения контракта и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, не разместил в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно частям 2 и 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона.

Поскольку проект контракта был направлен заявителю на подпись 26.04.2019 г., срок подписания проекта контракта заявителем приходится на 01.05.2019 г.

Согласно статьи 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, крайний срок для подписания проекта контракта - первый рабочий день после праздничных дней - 06.05.2019 г. Заявитель был вправе подписать контракт 06.05.2019 г.

Вместе с тем, согласно частям 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении

конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

В силу части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Согласно скриншоту страницы из личного кабинета заявителя, представленному в жалобе, иным материалам дела заявителем была направлена банковская гарантия на сумму 108 318,80 руб., а также была подтверждена добросовестность тремя контрактами, заключенными в течение одного года до даты подачи заявки: 2222701293518000026, 2224500127718000081, 2224500127718000082.

Согласно сведениям, полученным из реестра контрактов единой информационной системы, контракт № Ф.2018.465026 от 03.10.2018 г. , заключенным между ООО «Белуга и КГБОУ «Бийский лицей-интернат Алтайского края» был расторгнут по соглашению сторон, заявителю были начислены неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту, ненадлежащим исполнением обязательств по контракту (претензия от 18.02.2019 г. б/н, претензия от 01.04.2019 г. № 75).

Таким образом, заявителем в подтверждение своей добросовестности были предоставлены сведения о контракте, исполнение по которому прекращено, к заявителю применены неустойки, что не соответствует требованиям части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику

проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, заявителем не были исполнены требования статьи 37 Закона о контрактной системе, в связи с чем заказчик правомерно признал заявителя уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Белуга» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.