

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-550/2022

по результатам рассмотрения жалобы ФГБОУ ВО «РАНХиГС» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 09.11.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ФГБОУ ВО «РАНХиГС»: <...>, <...>, <...>, <...>;

– Минобрнауки России: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ФГБОУ ВО «РАНХиГС» от 20.10.2022 № 10037/01-21 (вх. № 175591-ЭП/22 от 20.10.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Минобрнауки России при проведении конкурсного отбора организации, осуществляющей функции по сопровождению создания системы грантовой поддержки талантливых иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации (далее – Конкурсный отбор) (объявление о проведении Конкурсного отбора от 25.08.2022) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ФГБОУ ВО «РАНХиГС» (далее – Заявитель) от 20.10.2022 № 10037/01-21 (вх. № 175591-ЭП/22 от 20.10.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Минобрнауки России (далее – Организатор торгов) при организации и проведении Конкурсного отбора (далее – Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушены положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

25.08.2022 на официальном сайте Организатора торгов, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.minobrnauki.gov.ru, размещено сообщение о проведении Конкурсного отбора, согласно которому дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Конкурсном отборе – 23.09.2022, дата определения победителя Конкурсного отбора – не позднее 12.10.2022.

Торги проводятся в соответствии с Правилами предоставления гранта в форме субсидии из федерального бюджета на создание системы грантовой поддержки талантливых иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2022 № 1352 (далее – Правила), объявлением о проведении конкурсного отбора организации, осуществляющей функции по сопровождению создания системы грантовой поддержки талантливых иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Объявление о проведении Конкурсного отбора).

Согласно доводу Жалобы Организатором торгов отклонена заявка Заявителя по причине ненадлежащего заверения представленных в ее составе документов.

Пунктом 7 Правил определен перечень документов, представляемых в составе заявки.

Исходя из содержания пункта 10 Правил, документы, указанные в пункте 7 Правил, должны быть оформлены организацией в соответствии с требованиями к их оформлению, установленными в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 14 Правил конкурсная комиссия отклоняет заявку организации на стадии рассмотрения заявок по следующим основаниям:

а) несоответствие организации требованиям, установленным пунктом 6 Правил;

б) непредставление организацией документов, предусмотренных подпунктами «б» - «и» пункта 7 Правил и конкурсной документацией;

в) несоответствие представленных организацией заявок и документов требованиям, установленным подпунктами «б» - «и» пункта 7 и пунктом 10 Правил;

г) подача заявки организацией после даты и (или) времени, определенных для подачи заявок;

д) подача организацией более одной заявки;

е) недостоверность представленной организацией информации, в том числе информации о месте нахождения и об адресе юридического лица.

Аналогичные требования установлены пунктом 9.3 Объявления о проведении Конкурсного отбора.

Согласно пункту 5.2 Объявления о проведении Конкурсного отбора копии документов в составе заявки на участие в конкурсном отборе должны быть заверены подписью руководителя (иного уполномоченного лица) организации, скреплены печатью организации (при наличии).

Пунктом 5.5 установлено, что документы в составе заявки на участие в конкурсном отборе формируются в единый том, листы такой заявки нумеруются

с использованием принципа сквозной нумерации. Заявка на участие в конкурсном отборе сшивается лентой или прочной нитью, концы которой должны быть связаны на оборотной стороне последнего листа. На узле оформляется бумажная наклейка

с указанием количества листов в такой заявке за подписью руководителя (иного уполномоченного лица) организации.

Иных требований к заверению заявки Правилами, Объявлением о проведении Конкурсного отбора не установлено.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что заявка Заявителя была отклонена в связи с тем, что документы, входящие в состав заявки, были сшиты в один том, на последнем листе которого стояла подпись руководителя и печать. В тоже время, по мнению Организатора торгов, каждый документ заявки должен был быть подписан, на нем должна стоять печать, все документы должны были быть сшиты в единый том и также заверены

на последнем листе.

Комиссией ФАС России установлено, что требование о том, что отдельно каждый документ заявки должен быть прошит и заверен, а потом все включены в один том, отсутствует в Объявлении о проведении Конкурсного отбора, Правилах.

Таким образом, Организатором торгов нарушен пункт 14 Правил, пункт 9.3 Объявления о проведении Конкурсного отбора, поскольку заявка Заявителя отклонена неправомерно.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Организатором торгов не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что Заявителем нарушены требования к оформлению заявки, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что довод Жалобы обоснован.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 5.1.9 Объявления о проведении Конкурсного отбора опись документов входит в состав заявки для участия в конкурсном отборе.

Пунктом 5.5 установлено, что документы в составе заявки на участие в конкурсном отборе формируются в единый том, листы такой заявки нумеруются с использованием принципа сквозной нумерации. Заявка на участие в конкурсном отборе сшивается лентой или прочной нитью, концы которой должны быть связаны на оборотной стороне последнего листа. На узле оформляется бумажная наклейка с указанием количества листов в такой заявке за подписью руководителя (иного уполномоченного лица) организации.

При изучении заявки ООО «Инконсалт К» Комиссией ФАС России установлено, что опись документов, входящая в состав заявки согласно пункту 5.1.9 Объявления о проведении Конкурсного отбора, не вшита в единый том с иными документами заявки, что не соответствует требованию пункта 5.5 Объявления

о проведении Конкурсного отбора.

Таким образом, руководствуясь формальным подходом, Организатор торгов также должен был отклонить заявку ООО «Инконсалт К».

Учитывая изложенное, при рассмотрении заявки ООО «Инконсалт К» Организатором торгов нарушен пункт 14 Правил, пункт 9.3 Объявления о проведении Конкурсного отбора.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГБОУ ВО «РАНХиГС» от 20.10.2022 № 10037/01-21 (вх. № 175591-ЭП/22 от 20.10.2022) на действия (бездействие) организатора торгов – Минобрнауки России при проведении конкурсного отбора организации, осуществляющей функции по сопровождению создания системы грантовой поддержки талантливых иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в российских организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации (далее – Конкурсный отбор) (объявление о проведении Конкурсного отбора от 25.08.2022) обоснованной.

2. Выявить в действиях Минобрнауки России нарушение пункта 14 Правил, пункта 9.3 Объявления о проведении Конкурсного отбора при рассмотрении заявки ООО «Инконсалт К».

2. Выдать Минобрнауки России обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.