

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 102/09-АДМ-2018

«16» августа 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 102/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом 21.02.2018 в отношении Государственного предприятия Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» (ИНН 4205022034, ОГРН 1024200688104, КПП 4205022034, дата регистрации: 11.10.2002, юридический адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Телецентр, 7, 3, далее – ГП КО ГТРК «Кузбасс»), в присутствии защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> (доверенность от <...> № <...>),

УСТАНОВИЛА:

25.12.2017 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела 112/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ГП КО ГТРК «Кузбасс» нарушившим требования части 3 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы в эфире телеканала «ННТ» («10 канал») на территории г. Новокузнецка с превышением пятнадцати процентов времени вещания в течение часа.

Частью 3 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что общая продолжительность распространяемой в телепрограмме рекламы (в том числе такой рекламы, как телемагазины), прерывания телепрограммы рекламой (в том числе спонсорской рекламой) и совмещения рекламы с телепрограммой способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр телепрограммы не может превышать пятнадцать процентов времени вещания в течение часа.

В нарушение данной правовой нормы общая продолжительность рекламы на телеканале «10 канал» осуществлялась с превышением установленной 15% нормы времени вещания рекламы в течение часа.

Расчет процента продолжительности рекламы ГП КО ГТРК «Кузбасс» телеканала «ННТ» («10 канал»):

03.08.2018 в период с 17 часов 00 минут по 18 часов 00 минут общая продолжительность рекламы составила 100%.

Расчет:

$3600 * 100 / 3600 = 100\%$, где 3600 (секунд) – продолжительность рекламы в течение

часа, 3600 (секунд) – количество секунд в одном часе.

10.08.2018 в период с 17 часов 00 минут по 18 часов 00 минут общая продолжительность рекламы составила 98,28%.

Расчет:

$3538 * 100 / 3600 = 98,28\%$, где 3538 (секунд) – продолжительность рекламы в течение часа, 3600 (секунд) – количество секунд в одном часе.

17.08.2018 в период с 17 часов 00 минут по 18 часов 00 минут общая продолжительность рекламы составила 96,62%.

Расчет:

$3478 * 100 / 3600 = 96,62\%$, где 3478 (секунд) – продолжительность рекламы в течение часа, 3600 (секунд) – количество секунд в одном часе.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 3 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ГП КО «ГТРК «Кузбасс».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ГП КО ГТРК «Кузбасс», выразившиеся в нарушении требования части 3 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении ГП КО ГТРК «Кузбасс» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной пятнадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение часа, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот

тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ГП КО ГТРК «Кузбасс» административного правонарушения: 03.08.2017, 10.08.2017, 17.08.2017.

Место совершения ГП КО ГТРК «Кузбасс» административного правонарушения: г. Новокузнецк.

22.01.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 21.02.2018 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

21.02.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

21.02.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 102/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 26.02.2018 в 10 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

26.02.2018 на рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 законный представитель ГП КО ГТРК «Кузбасс» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ГП КО ГТРК «Кузбасс» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 26.02.2018. рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 28.03.2018 в 10 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

28.03.2018 состоялось рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> доверенность от <...> № <...>), который заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 102/09-АДМ-2018 в связи с отпуском законного представителя ГП КО ГТРК «Кузбасс» (копия приказа имеется в материалах дела), а также с обращением в судебные инстанции в связи с обжалованием решения по делу № 112/Р-2017, по факту, которого возбуждено данное дело об административном правонарушении.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 28.03.2018. рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 27.04.2018 в 09 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была

направлена в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.04.2018 состоялось рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 в отсутствие законного представителя, защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, временно исполняющая обязанности руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 27.04.2018. рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 28.05.2018 в 10 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

28.05.2018 состоялось рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 в отсутствие законного представителя, защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 28.05.2018. рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 16.07.2018 в 11 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

16.07.2018 состоялось рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 в отсутствие законного представителя, защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 16.07.2018. рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 16.08.2018 в 09 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ГП КО ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

16.08.2018 состоялось рассмотрение дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> (доверенность от <...> № <...>).

Изучив материалы дела № 102/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ГП КО ГТРК «Кузбасс», выразившиеся в нарушении требования части 3 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении ГП КО ГТРК «Кузбасс» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной пятнадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение часа, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ГП КО ГТРК «Кузбасс» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ГП КО ГТРК «Кузбасс» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ГП КО ГТРК «Кузбасс», выразившиеся в нарушении требования части 3 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении ГП КО ГТРК «Кузбасс» рекламы, общая продолжительность которой осуществлялось с превышением установленной пятнадцать процентов нормы времени вещания рекламы в течение часа, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ГП КО ГТРК «Кузбасс» подтверждается протоколом по делу № 102/09-АДМ-2018 от 21.02.2018.

Срок давности привлечения ГП КО ГТРК «Кузбасс» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления по нарушениям, которые произошли 03.08.2018, 10.08.2018 истек, по нарушению которое произошло 17.08.2018 не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства смягчающих и отягчающих административную ответственность ГП КО ГТРК «Кузбасс» за совершение административного правонарушения, не установлены (ст. 4.2 КоАП РФ, ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ГП КО ГТРК «Кузбасс», публично-правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ГП КО ГТРК «Кузбасс» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание ГП КО ГТРК «Кузбасс» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Государственное предприятие Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» (ИНН 4205022034, ОГРН 1024200688104, КПП 4205022034, дата регистрации: 11.10.2002, юридический адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Телецентр, 7, 3) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Государственному предприятию Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» (ИНН 4205022034, ОГРН 1024200688104, КПП 4205022034, дата регистрации: 11.10.2002, юридический адрес: 650036, г. Кемерово, ул. Телецентр, 7, 3) штраф в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 102/09-АДМ-2018).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>