

17.10.2011

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 05.10.2012

Полный текст решения изготовлен 17.10.2012

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля в ТЭК и связи.

Члены комиссии:

Жигунова А.В. - главный специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Картомышева Е.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

рассмотрев дело № 127/2012 по признакам нарушения ОАО «Краснодаргоргаз» ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Управление поступили обращение физического лица, направленное Краснодарской краевой ассоциацией по защите прав потребителей (далее Заявитель - 1) и обращение физического лица, направленное в Управление самостоятельно (далее Заявитель – 2), на действия ОАО «Краснодаргоргаз» (далее – Газоснабжающая организация, Ответчик), выразившиеся в прекращении поставки газа с 22.05.2012.

Из изложенного в обращениях следует, что 22.05.2012 в многоквартирный дом, расположенный в г. Краснодаре без соответствующего предупреждения была прекращена поставка газа. Заявители не являются должниками за поставленный/потребленный газ, используемый ими в целях коммунально-бытового потребления. Потребление природного газа осуществляется на основании договоров поставки газа в виде лицевого счетов открытых на имена заявителей.

Пунктом 79 постановления Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» определен исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых ресурсоснабжающая организация вправе без предварительного уведомления потребителя приостановить предоставление коммунальных услуг, а именно в случае: возникновения или угрозы возникновения аварийных ситуаций на оборудовании или сетях, по которым осуществляются

водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение; возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения.

Подтверждений того, что в период ограничения поставки газа возникли вышеуказанные ситуации в Управление не представлено.

Согласно приказу ФСТ от 23.11.2004 № 194-э/12 розничная цена на газ, реализуемая населению, устанавливается путем возмещения поставщикам газа (газоснабжающим организациям) экономически обоснованных затрат, связанных как с транспортировкой, так и поставкой (реализацией) газа, Управлением произведен анализ состояния конкурентной среды на рынке транспортировки и на рынке поставки газа в географических границах МО город Краснодар.

По результатам проведенного анализа доля ОАО «Краснодаргоргаз» по поставке природного газа для населения в границах муниципального образования город Краснодар, составляет 100 %.

В соответствии со [ст. 5 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](#), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

С учетом вышеизложенного ОАО «Краснодаргоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по поставке природного газа в границах муниципального образования город Краснодар с долей 100 %.

ОАО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по виду услуг - «Транспортировка природного газа по трубопроводам».

На основании пункта 1.4 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» доминирует на рынке услуг по транспортировке газа в географических границах рынка МО г. Краснодар, в пределах эксплуатируемых сетей, с долей 100%.

Приказом от 07.06.2012 № 184 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Краснодаргоргаз» возбуждено дело № 127/2012 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.06.2012, назначена дата рассмотрения дела – 25.07.2012.

25.07.2012 на заседание Комиссией принято определение об отложении дела, в связи с необходимостью привлечения к участию в деле МУ «РЭП-32» в качестве заинтересованного лица. Назначена дата рассмотрения дела – 06.08.2012.

06.08.2012 на заседание Комиссией объявлен перерыв до 10.00 09.08.2012.

09.08.2012 на заседание Комиссией принято определение об отложении дела. Назначена дата рассмотрения дела – 21.09.2012.

21.09.2012 Комиссией принято определение об отложении дела. Назначена дата рассмотрения дела – 02.10.2012.

02.10.2012 Комиссией объявлен перерыв до 10.00 часов 05.10.2012.

В ходе рассмотрения Заявителями заявлено о неправомерности действий ответчика по прекращению поставки газа с 11.00 22.05.12 до 17.00 31.05.12 в принадлежащие им жилые помещения, указанные действия прямо противоречат положениям постановления Правительства РФ от № 307 «Правил поставки коммунальных услуг гражданам».

В ходе рассмотрения дела представителем Ответчика заявлено следующее: обществом проведено обследование объекта газоснабжения – жилого дома, расположенного в г. Краснодаре по ул. Бульвар Платановый, 5. По результатам обследования обществом составлен акт от 18.05.2012. При обследовании объекта газопотребления установлено, что газоиспользующее оборудование в ряде квартир (1,2,4-11,15,17-25,27-31,33,35-43,45-56,58,60-66,68,70-74,76-82,84-92,94-101,103-112,114-160), а также газопроводы (стояки), относящиеся к общему имуществу жилого дома эксплуатировались ненадлежащим образом с 01.03.2012 из-за отсутствия заключенных договоров на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение. В результате установленного определено, что техническое состояние внутридомового газового оборудования в указанном жилом доме создает угрозу возникновения аварийной ситуации при поставке газа, что согласно п.47 постановления Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» является основанием для приостановления газоснабжения. Ежемесячно абонентам указанного дома направлялись квитанции об оплате, в которых абоненты уведомлялись о необходимости заключения договоров на ТО ВДГО. Абоненты, с которыми были заключены договоры на техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования, также получали уведомления о необходимости заключения договора на ВДГО в которое входит общее имущество многоквартирного дома.

С учетом изложенного обществом принимались всевозможные меры для предупреждения и недопущения ограничения режима поставки природного газа в указанный дом.

В ходе рассмотрения дела представителем СП РФ Краснодарской краевой ассоциации по защите прав потребителей заявлено следующее: ответчиком

неправомерно осуществлены действия по ограничению режима газоснабжения многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. Бульвар Платановый, 5, в период с 22.05. по 30.05.2012, поскольку газоснабжающая организация в полной мере не располагала сведениями о заключенных договорах на ТО ВДГО во всех квартирах указанного дома, кроме того лицами, проживающими в доме производилась оплата потребленного газа своевременно, что исключает наличие задолженностей и как следствие отсутствие оснований для ограничения поставки газа. Довод ответчика о направлении уведомлений потребителям о вводе ограничения не может считаться обоснованным, в связи с тем, что указанные уведомления направлялись продолжительный период и не содержали конкретной даты ввода ограничения. Таким образом, у ответчика отсутствовали законные основания для ввода режима ограничения поставки газа в указанный дом.

В ходе рассмотрения дела представителями МУ «РЭП-32» заявлено следующее: МУ «РЭП-32» является управляющей компанией, которая в соответствии с положениями устава, заключила с собственниками жилых помещений ряда многоквартирных жилых домов договоры управления, содержания и ремонта имущества многоквартирных домов. В целях исполнения принятых обязательств по вышеуказанным договорам МУ «РЭП-32» заключило договор с ОАО «Краснодаргоргаз» МКДп-204 от 01.03.2009 о техническом обслуживании и аварийно – диспетчерском обеспечении инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов. По окончании срока действия данного договора сторонами не было подписано соглашение о расторжении договора, т. е. договор продолжал свое действие до момента заключения нового договора на оказание аналогичных услуг. В связи с чем, у ОАО «Краснодаргоргаз» отсутствовало основание для прекращения поставки газа в многоквартирные жилые дома находящиеся в управлении у МУ «РЭП-32». Кроме того, в период времени обслуживания многоквартирных жилых домов МУ «РЭП-32» не происходило аварий в газораспределительной сети или внутридомовом газовом оборудовании.

Рассмотрев представленные сведения и заявленные доводы участниками по делу Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее:

Согласно выписки из лицевого счета владельца, выданной МУ РЭП-32 (исх. от 23.05.2012 № 306), Заявитель -1 является одним из трех собственников (свидетельство о государственной регистрации ХХХХ) квартиры № ХХХ, расположенной по ул. ХХХ в г. Краснодаре.

Заявитель -2 прописан и проживает в квартире № ХХХ, расположенной по ул. ХХХ в г. Краснодаре. Правоустанавливающих документов на квартиру Заявителем -2 не представлено.

Поставка газа населению в жилые помещения/квартиры многоквартирного дома по ул. ХХХ, осуществляется ОАО «Краснодаргоргаз» на основании заключенных договоров в виде открытых лицевых счетов.

Договор/лицевой счет № ХХХ на поставку газа в квартиру № ХХХ, где проживает Заявитель – 1, по ул. ХХХ, заключен на одного из собственников. Договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования квартиры № ХХХ заключен 23.05.2012, ранее аналогичный договор отсутствовал.

В отношении Заявителя -2, проживающего в кв. № XXX в многоквартирном доме по ул. XXX, представлены сведения о номере лицевого счета. Договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования заключен 25.05.2012, договору присвоен № XXX, ранее аналогичный договор отсутствовал.

Ответчиком представлены платежные документы, свидетельствующие об отсутствии задолженности у заявителей за потребленный газ.

Управление многоквартирным жилым домом, расположенным в г. Краснодаре по ул. XXX осуществляется в соответствии с договором № 40-УРС на управление, содержание и ремонт многоквартирного дома от 30.01.2009, заключенным между МУ РЭП № 32 и собственниками помещений жилого дома, расположенного по ул. XXX, в г. Краснодаре (далее – жилой дом). МУ РЭП № 32 приняло на себя полномочия по управлению жилым домом, в том числе по выбору обслуживающих, ресурсоснабжающих и прочих организаций, а также заключение с ними договоров от имени и за счет потребителей (п. 2.1.1).

В целях исполнения принятых обязательств по договору № 40-УРС МУ РЭП № 32 (заказчик) заключило с ОАО «Краснодаргоргаз» (исполнитель) договор № МКДп-204 о техническом обслуживании и аварийно-диспетчерском обеспечении инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов. Предметом данного договора стало обязательство исполнителя в установленные договором объемы и сроки производить аварийно-диспетчерское обеспечение, техническое обслуживание инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов, в свою очередь, заказчик создает исполнителю условия для выполнения работ по настоящему договору и обязуется оплатить эти работы. В приложение № 1 «перечень многоквартирных домов» к договору включен, в том числе многоквартирный дом по ул. Бульвар платановый, 5. Приложение № 2 к договору отражает наименование (проверка внутренних газопроводов) и стоимость работ по техническому обслуживанию инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов.

Пунктом 2.1.2 договора № МКДп-204 определено обязательство исполнителя: круглосуточно производить аварийно-диспетчерское обеспечение эксплуатации инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов; работы по приостановлению аварийных ситуаций проводятся путем приостановления газоснабжения в целях устранения непосредственной угрозы здоровью, жизни и безопасности граждан или путем устранения утечек газа в резьбовых соединениях газопроводов и запорной арматуре инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов.

В соответствии с п. 2.1.3 договора № МКДп-204 исполнитель обязан не реже 1 раза в три года производить техническое обслуживание инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов; ежемесячно по его итогам составлять акт об обследовании инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов и акт приема-сдачи выполненных работ.

Срок действия настоящего договора определен с 01.03.2009 по 01.03.2012.

По истечении срока действия договора № МКДп-204 о техническом обслуживании и аварийно-диспетчерском обеспечении инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирных домов, стороны вступили в преддоговорные отношения по заключению аналогичного договора на очередной период.

В ходе рассмотрения дела МУ РЭП № 32 представлены копии актов приемки-сдачи выполненных работ по договору № МКДп-204, в том числе акт № 9678 от 30.06.2011, подписанный сторонами по договору и отражающий проведение проверки внутридомовых газопроводов на герметичность, в том числе дома по ул. ХХХ. Представленный акт содержит указание на полное исполнение перечисленных услуг в срок; заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. Услуги, оказанные в соответствии с актом № 9678 от 30.06.2011, оплачены заказчиком в полном объеме, о чем свидетельствует платежное поручение № 603 от 04.07.2011, с отметкой банка об оплате.

В соответствии с приказом Минрегионразвития от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации», техническое обслуживание наружных и внутренних газопроводов сети газопотребления должно производиться не реже одного раза в три года (п. 11).

С учетом данного положения, а также исполнения п. 2.1.3 договора № МКДп-204, последующей датой проведения проверки внутридомовых газопроводов многоквартирного жилого дома по ул. ХХХ, должно быть определено первое полугодие 2014 года.

ОАО «Краснодаргоргаз» 18.05.2012 составило акт обследования объекта газоснабжения: жилой дом, расположенный в г. Краснодаре по ул. ХХХ (далее – акт от 18.05.2012). В акте отражено, что с 01.03.2012 из-за отсутствия заключенных договоров на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское управление ненадлежащим образом эксплуатировалось газоиспользующее оборудование в квартирах: 1,2,4-11,15,17-25,27-31,33,35-43,45-56,58,60-66,68,70-74,76-82,84-92,94-101,103-112,114-160, а также газопроводы (стояки) относящиеся к общему имуществу жилого дома. Учитывая изложенное, комиссией ОАО «Краснодаргоргаз» дано следующее заключение: в рамках договорных отношений при исполнении обязанности ОАО «Краснодаргоргаз» и руководствуясь п. 47 «В» «Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, установлено, что техническое состояние внутридомового газового оборудования в жилом многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул. ХХХ, создает угрозу возникновения аварийной ситуации при поставке газа, что является основанием для приостановления газоснабжения.

Акт составлен представителями ОАО «Краснодаргоргаз»: начальник службы ВДГО, мастер службы ВДГО, слесарь службы ВДГО; акт утвержден ведущим инженером по организации работ по ТО объектов газового хозяйства.

22.05.2012 ОАО «Краснодаргоргаз» на основании акта от 18.05.2012 произвело приостановление подачи газа путем перекрытия кранов на газовых стояках (16

штук) Ø 25мм. По факту приостановления поставки газа составлен акт от 22.05.2012.

Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд гражданам» (далее – Порядок поставки газа), регулируются отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа (далее - договор), в том числе устанавливаются особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Порядком поставки газа дано определение понятию внутридомового газового оборудования - газопроводы многоквартирного дома или жилого дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующее оборудование и приборы учета газа.

Пунктом 21 Порядка поставки газа, определены обязательства абонента при исполнении договора поставки газа, которые включают в себя, в том числе, обеспечение надлежащего технического состояния внутридомового газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении.

Разделом Порядка поставки газа, устанавливающим порядок и условия приостановления исполнения договора, внесения в него изменений и расторжения, определено право поставщика в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента, в том числе, в случае отсутствия у абонента договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со специализированной организацией (п. 45).

В соответствии с п. 46 Порядка поставки газа, до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту 2 уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах. Направление первого уведомления о предстоящем приостановлении подачи газа осуществляется не позднее чем за 40 календарных дней, а второго - не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа.

В обоснование действий по вводу ограничения режима потребления природного газа 22.05.2012 в многоквартирный дом по ул. ХХХ, ответчиком представлен реестр заключенных договоров на ТО ВДГО по состоянию на 18.05.2012. В качестве доказательства о надлежащем уведомлении потребителей, в том числе Заявителя -1, о предстоящем отключении, ответчиком представлены счета-извещения на оплату потребленного газа, в которых отражено напоминание о необходимости заключения договоров ТО ВДГО.

Комиссия отклонила вышеприведенные доводы ответчика, в связи со следующим. Пункт 46 Порядка поставки газа, указывает на обязательства поставщика газа по

направлению в адрес потребителя двух уведомлений за 40 и 20 дней до даты приостановления поставки газа, а также указание причин приостановки газа.

Счета-извещения посредством которых, уведомлялись потребители газа, в том числе Заявитель - 1, о необходимости заключения договоров ТО ВДГО и приостановлении поставки газа, являются прежде всего, документами, представленными поставщиком газа (ОАО «Краснодаргоргаз») потребителям на оплату потребленного газа за истекший период. Кроме того в тексте уведомлений изложены только следующие основания для приостановления поставки газа: задолженность за потребленный газ и отсутствие договора ТО ВДГО, в свою очередь в тексте отсутствует указание конкретной даты приостановления поставки газа.

Таким образом, вышеуказанный текст, отраженный в счетах-извещениях не отвечает требованиям нормы п. 46 Порядка поставки газа, в связи с чем, не является надлежащим уведомлением.

Представленные ответчиком уведомления в адреса потребителей, в том числе Заявителя - 1, направлялись на протяжении продолжительного времени. В Управление представлены счета-извещения (Заявителя -1), содержащие указанное уведомление, датированные декабрем 2011 года, февралем, мартом, апрелем, маем 2012 года. Учитывая периодичность поступления уведомлений, потребитель не мог определить конкретную дату приостановления поставки газа, а также причины приостановки поставки газа, т.к. у Заявителя -1 отсутствовала задолженность по оплате за потребленный газ. Аналогичная ситуация создалась у ряда граждан, проживающих в данном доме.

Кроме того представленный реестр договоров на ТО ВДГО по состоянию на 18.05.2012, свидетельствует о наличии у потребителей газа, проживающих в многоквартирном доме по ул. ХХХ, в квартирах № 32,75,102,12,93,69,57,83,67,59,113,34,44,16,13,3,26, заключенных договоров на ТО ВДГО. Квартиры данных потребителей в рассматриваемой ситуации не подлежали отключению от газа по основаниям отсутствия договора на ТО ВДГО.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» в нарушение п. 46 Порядка поставки газа произвело приостановление поставки газа в многоквартирный дом по ул. ХХХ.

Также в обоснование действий по приостановлению поставки газа в многоквартирный дом по ул. ХХХ, ОАО «Краснодаргоргаз» указало п. 47 в) Порядка поставки газа отраженный в актах от 18.05.2012 и от 22.05.2012.

В соответствии с п. 47 в) Порядка поставки газа, подача газа без предварительного уведомления абонента может быть приостановлена, в случае если техническое состояние внутридомового газового оборудования по заключению специализированной организации, с которой абонент заключил договор о техническом обслуживании указанного оборудования, создает угрозу возникновения аварии.

Постановлением Правительства от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставлении коммунальных услуг гражданам» (далее – Порядок предоставления коммунальных услуг гражданам), определены права исполнителей коммунальных услуг по приостановлению предоставления коммунальных услуг без предварительного

уведомления потребителя в случае: возникновения или угрозы возникновения аварийных ситуаций на оборудовании или сетях, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение; возникновения стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения.

Пунктом 80 Порядка предоставления коммунальных услуг гражданам, установлено право исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя, в том числе, в случае неудовлетворительного состояния внутридомовых инженерных систем, за техническое состояние которых отвечает потребитель, угрожающего аварией или создающего угрозу жизни и безопасности граждан, удостоверенного подразделением государственной жилищной инспекции субъекта Российской Федерации или иным органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем, а также внутриквартирного оборудования установленным требованиям.

В ходе рассмотрения дела установлено, что по состоянию на 18.05.2012 (дата составления акта обследования газоснабжения - многоквартирный жилой дом по ул. ХХХ) и 22.05.2012 (дата приостановления подачи газа в многоквартирный жилой дом по ул. ХХХ и составления акта о приостановлении подачи газа) ОАО «Краснодаргоргаз» не имело заключенного договора на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение инженерных систем газоснабжения, входящих в общее имущество многоквартирного дома по ул. ХХХ, также отсутствовали договора на ТО ВДГО, заключенные ОАО «Краснодаргоргаз» с рядом потребителей газа, проживающими в указанном доме, в том числе с Заявителем -1.

При рассмотрении в материалы дела не представлены сведения, свидетельствующие о неудовлетворительном состоянии, на дату приостановления поставки газа, внутридомовых инженерных систем, угрожающем аварией или создающем угрозу жизни и безопасности граждан, удостоверенные подразделением государственной жилищной инспекции Краснодарского края или иным органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем, а также внутриквартирного оборудования установленным требованиям.

На основании вышеизложенного ОАО «Краснодаргоргаз» осуществило неправомерные действия по приостановлению поставки газа с 22.05.2012 в жилые помещения многоквартирного дома по ул.ХХХ. В результате приостановления поставки газа 22.05.2012 были ущемлены интересы граждан потребителей, в том числе Заявителя-1.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) **ущемление интересов других лиц.**

Согласно пункту 4 Постановления пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в

связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

С учетом вышеизложенного Комиссией Краснодарского УФАС России, в действиях ОАО «Краснодаргоргаз», установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов владельцев и нанимателей жилых помещений многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. ХХХ, в г. Краснодаре, в том числе Заявителя-1, путем приостановления газоснабжения с 22.05.2012, в нарушение порядка и условий приостановления исполнения договора поставки газа, установленных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Краснодаргоргаз» факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов владельцев и нанимателей жилых помещений многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. ХХХ, в г. Краснодаре, в том числе Заявителя-1 путем приостановления газоснабжения с 22.05.2012, в нарушение порядка и условий приостановления исполнения договора поставки газа, установленных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».
2. Предписание в части установления факта нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов владельцев и нанимателей жилых помещений многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. ХХХ в г. Краснодаре, в том числе Заявителя-1, путем нарушения порядка и условий приостановления исполнения договора поставки газа, установленных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» не выдавать, в связи с восстановлением ОАО «Краснодаргоргаз» газоснабжения в жилые помещения многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. ХХХ, в г.

Краснодаре.

3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в отношении ОАО «Краснодаргоргаз» об административном правонарушении по факту нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

А.В. Жигунова

Е.Г. Картомышева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.