

Заявитель:

Волков Е.В.

Организатор торгов:

Муниципальное казенное
учреждение «Центр
муниципальных услуг»
муниципального
образования
«Всеволожский
муниципальный район»
Ленинградской области

Уполномоченный орган:

Администрация МО
«Всеволожский
муниципальный район»
Ленинградской области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/01/18.1-1923/2022

07 июля 2022 года
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на

основании Приказа от 06.07.2022 № 247 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии представителей сторон на заседании Комиссии 07.07.2022, по доверенностям:

от Заявителя – Волкова Е.В. (далее – Заявитель):

от Организатора торгов – Муниципального казенного учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Организатор торгов):

от Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы Волкова Е.В. на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступили жалобы Волкова Е.В. (вх. № 8231 от 28.06.2022, вх. № 8261 от 28.06.2022, вх. № 8280 от 29.06.2022) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 47:07:0157001:4764 площадью 1200 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н., Куйвозовское с.п., массив «Керро» (изв. № 240522/0169204/14 от 24.05.2022, лот № 1), (далее – земельный участок).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

По мнению Заявителя, Организатором торгов проводятся торги с нарушениями действующего законодательства в части неправомерного, по мнению Заявителя, отказа в допуске к участию в аукционе его заявки.

Уведомлением № 06/580 от 01.07.2022 Ленинградским УФАС России жалоба Волкова Е.В. принята к рассмотрению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов по доводам жалобы, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.05.2022 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 240522/0169204/14 о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 47:07:0157001:4764 площадью 1200 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н., Куйвозовское с.п., массив «Керро».

В доводах жалобы Заявитель указывает, что Организатором торгов неправомерно не допущена его заявка к участию в аукционе.

Комиссия установила, что в соответствии с протоколом № 68/22 от 23.05.2022 Заявитель не допущен к участию в торгах на основании пункта 3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» в связи с непредоставлением копии документов, удостоверяющих личность Заявителя.

Статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) предусмотрен порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения

договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно подпункту 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Комиссия установила, что копия паспорта Заявителя, представленная в составе заявки на участие в аукционе, содержала копии 2, 3, 5 страниц паспорта Заявителя.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в своей заявке представил копии отдельных страниц паспорта (двух разворотов: с фотографией и регистрацией), а не копию всего документа.

Комиссия установила, что в соответствии с извещением № 240522/0169204/14 от 24.05.2022, размещенным на официальном сайте, «претендент предоставляет Организатору торгов в установленный срок заявку по форме, утверждаемой Организатором торгов, с обязательным приложением копии паспорта, платежного поручения и реквизиты счета для рублевых зачислений на карту или расчетного счета».

Согласно пункту 23 раздела 3 «Термины и определения» «ГОСТ Р 7.0.8-2013 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», копия документа – экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссией установлено, что Заявителем при подаче заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка были приложены страницы паспорта 2, 3, 5, что является неполной копией паспорта гражданина Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях аукционной комиссии не усматриваются нарушения при рассмотрении заявки, поскольку в нарушение подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Заявитель не представил необходимые для участия в аукционе документы в соответствии с требованиями, установленными в извещении о проведении торгов.

Также, Комиссия установила, что в извещении № 240522/0169204/14 от 24.05.2022 (далее – извещение) при проведении аукциона по продаже земельного участка установлено, что претендент не допускается к участию в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) *не поступление задатка на дату (22 июня 2022) канун рассмотрения заявок на участие в аукционе;*
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в реестре недобросовестных участников аукциона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) *непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;*

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Представителем Организатора торгов на заседании Комиссии в материалы дела пояснений, по поводу указания в извещении даты внесения задатка отличающейся от даты рассмотрения заявок на участие в аукционе не представлено.

Согласно подпункту 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Вместе с тем срок внесения задатка частично регламентируется подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что пункт извещения, содержащий информацию о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка установлен Организатором торгов не в соответствии с ЗК РФ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Организатора торгов усматривается нарушение положения ЗК РФ, в извещении установлена конкретная дата не поступления задатка, что не соответствует подпункту 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Волкова Е.В. обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение подпункта 8

пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ;

3. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений;

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.