

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-8/19

10 января 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (далее – Организатор торгов); от ООО «КРОН-Петербург» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 24.12.2018 вх. № 33142/18) ООО «КРОН-Петербург» на действия Организатора торгов АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение машины контактной точечной сварки и выполнение сопутствующих работ (извещение № 31807262549), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807262549 о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение машины контактной точечной сварки и выполнение сопутствующих работ (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	287 766 ,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.12.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.12.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.12.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.24.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807262549 не был заключен договор.

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном установлении в Документации требования к обеспечению заявок на участие в Закупке, которое нарушает положения п. 27 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

Также Заявитель в жалобе указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «КРОН-Петербург» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «КРОН-Петербург» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38503/18 от 28.12.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/38503/18 от 28.12.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По доводу жалобы Заявителя об установлении в Документации требования к обеспечению заявок на участие в Закупке, которое нарушает положения п. 27 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ:

В соответствии с п. 27 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Согласно п. 5 извещения № 032-147/2018 от 06.12.2018 о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) размер обеспечения заявки на участие в Закупке не установлен.

Пунктом 6 Извещения установлено, что договор заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения обязательств по договору в размере 30% от цены договора.

Как следует из п. 1.5.6 Документации, заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения договора. Такое требование указывается в информационном паспорте запроса ценовых котировок.

Согласно п. 18 ч. 2 Документации (Информационный паспорт <...> договор заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения обязательств по договору в размере 30% от цены договора. Исполнение договора в размере 30% от его цены может обеспечиваться предоставлением безотзывной банковской гарантии, выданной банком, или путем внесения денежных средств на счет Заказчика по банковским реквизитам Заказчика

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Документацией о закупке не предусмотрено требований к обеспечению заявок на участие в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного, данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения, вследствие чего Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о необоснованном отклонении заявки ООО «КРОН-Петербург» от участия в процедуре Закупки:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 54 от 19.12.2018 заявка ООО «КРОН-Петербург» (идентификационный номер участника: 39033) была отклонена по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям пункта 8 Части 2

Информационный паспорт и пп. 4 пункта 3.4.1 Документации».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно пп. 4 п. 3.4.1 Документации участник запроса ценовых котировок должен подготовить заявку, включающую в свой состав документы по формам, которые представлены в Части 5 «Образцы форм документов» настоящей документации о проведении запроса ценовых котировок, в том числе пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора предусмотренных в документации о проведении запроса ценовых котировок. Форма 4.

Частью 5 Документации установлено, что образцы форм и документов прилагаются отдельным документом.

Как следует из части 5 Документации, пояснительная записка участника (Форма 4) является приложением № 1 к котировочной заявке и должна содержать технические характеристики товара (работ, услуг), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) и наименование страны происхождения товара; год (месяц) выпуска товара; ГОСТ, ТУ; количество товара (перечень и объемы работ, услуг); цену товара (работ, услуг), в том числе за единицу; форму, сроки и порядок оплаты по договору; место, условия и срок (период) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг); срок и (или) объем предоставления гарантий качества товаров (работ, услуг), обслуживание товара, расходы на эксплуатацию товара (при необходимости).

Согласно п. 4 инструкции по заполнению Формы 4 ч. 5 Документации участник Закупки в пояснительной записке предоставляет информацию о технических характеристиках товара (работ, услуг); наименование страны происхождения товара; год (месяц) выпуска товара; ГОСТ, ТУ; количестве товара (перечне и объеме работ, услуг); цене товара (работ, услуг), в том числе за единицу; форме, сроках и порядке оплаты по договору; месте, условиях и сроках (периодах) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг); сроках и (или) объеме предоставления гарантий качества товаров (работ, услуг) и прочих существенных условиях, согласно требованиям Информационного паспорта, технического задания и проекта договора документации о проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме.

Пунктом 10 части 2 Документации (Информационный паспорт <...> установлено требование к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товаров (работ, услуг), к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости), а именно: вместе с товаром поставщик предоставляет заказчику:

- гарантию производителя товара, срок действия которой должен составлять не менее 1 года;
- гарантию поставщика товара, срок действия которой должен составлять не менее 1 года (но не менее чем гарантия производителя). Срок вышеуказанных гарантийных обязательств отсчитывается с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки работ. Объем предоставления поставщиком гарантий качества товара должен быть не менее чем предусмотрено в эксплуатационной документации производителя на товар. Все гарантийные обязательства (включая экспертизу, транспортировку, замену товара) обеспечиваются силами поставщика и за его счет. Поставщик осуществляет гарантийное обслуживание и послегарантийное обслуживание товара; расходы по

гарантийным обязательствам в течение гарантийного срока входят в цену договора. Поставщик обязуется обеспечить гарантийные обязательства по договору своими силами и за свой счет в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты получения поставщиком соответствующего требования заказчика в письменной форме.

Как следует из п. 4 инструкции по заполнению Формы 4 ч. 5 Документации, в случае если в пояснительной записке участника открытого запроса ценовых котировок в электронной форме не представлена подробно информация о существенных условиях, согласно требованиям Информационного паспорта, технического задания и проекта договора документации о проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в открытом запросе ценовых котировок в электронной форме такой участник не допускается Закупочной комиссией заказчика к участию в открытом запросе ценовых котировок в электронной форме.

Представитель Организатора торгов пояснил, что согласно пп. 4 п. 3.4.1 Документации и п. 4 инструкции по заполнению Формы 4 ч. 5 Документации участник Закупки в пояснительной записке предоставляет, в том числе, информацию о сроках и (или) объеме предоставления гарантий качества товаров (работ, услуг). Заявитель ООО «КРОН-Петербург» представил в составе заявки пояснительную записку (Форма 4), в которой отсутствовала информация о сроках гарантии, что являлось нарушением требований пп. 4 п. 3.4.1 Документации и п. 4 инструкции по заполнению Формы 4 ч. 5 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «КРОН-Петербург», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «КРОН-Петербург» в составе заявки на участие в Закупке представил пояснительную записку (Форма 4), в которой отсутствовала информация о сроках и (или) объеме предоставления гарантий качества товаров (работ, услуг), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «КРОН-Петербург» согласно п. 4 инструкции по заполнению Формы 4 ч. 5 Документации.

В соответствии с п. 8 ч. 2 Документации (Информационный паспорт <...> участник должен включить в состав заявки на участие в запросе ценовых котировок копии документов, подтверждающих его полномочия на продажу товара, являющегося объектом закупки, выданные представителем изготовителя товара.

Документы, подтверждающие соответствие требованиям, оформляются в соответствии с п. 3 Документации о проведении запроса ценовых котировок и входят в состав заявки участника запроса ценовых котировок.

Согласно п. 4.2.2 Документации по результатам проведения рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок закупочная комиссия заказчика отклоняет заявки, которые не отвечают требованиям к оформлению, а также не отвечают коммерческим и договорным требованиям документации о проведении запроса ценовых котировок.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель ООО «КРОН-Петербург» в составе заявки представил свидетельство, выданное от имени ООО «Наука и Техника», из содержания которого следует, что ООО «КРОН-Петербург» является официальным представителем ООО «Наука и Техника» и имеет право реализации на территории Российской Федерации продукции предприятия. Однако представленное в составе заявки ООО «КРОН-Петербург» свидетельство от имени ООО «Наука и Техника» не подтверждает право реализации именно той продукции, которую Заявитель ООО «КРОН-Петербург» указал в Форме 4 (Машина контактной точечной сварки. Тип: МТР-14073-700с). Из представленных в заявке ООО «КРОН-Петербург» документов не представлялось возможным определить продукцию какого изготовителя Заявитель ООО «КРОН-Петербург» предлагает к продаже в рамках проведения процедуры Закупки и, как следствие, установить связь между лицом, от имени которого выдано представленное в составе заявки ООО «КРОН-Петербург» свидетельство и товаром, указанным Заявителем ООО «КРОН-Петербург» в Форме 4. Таким

образом, полномочия на продажу товара, являющегося объектом Закупки, выданные представителем изготовителя товара, Заявителем ООО «КРОН-Петербург» не были подтверждены.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «КРОН-Петербург», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «КРОН-Петербург» в составе заявки на участие в Закупке не представил надлежащих документов, подтверждающих полномочия ООО «КРОН-Петербург» на реализацию продукции, являющейся предметом Закупки, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «КРОН-Петербург» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.2 Документации.

Исходя из изложенного, по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «КРОН-Петербург» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 24.12.2018 вх. № 33142/18) ООО «КРОН-Петербург» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Концерн «МПО-Гидроприбор» (ИНН: 7802375889, ОГРН: 1069847557394) при организации и проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на приобретение машины контактной точечной сварки и выполнение сопутствующих работ (извещение № 31807262549) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.