

Администрация Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, 164, Красноярский край,
663850

ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс»

Промышленная улица, 2 г. Заозерный,
Красноярский край

МУП Нижнеингашского района «Альянс»
Мира улица, 20, с. Тины, Нижнеингашский
район, Красноярский край

Для сведения:

Прокуратура Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, д. 107, п. Нижний Ингаш,
Красноярский край, 663850

РЕШЕНИЕ

от «06» апреля 2015 г.

по делу № 446-15-14
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 26 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 апреля 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., руководитель управления, члены комиссии: Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, Муковозчик О.С., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, рассмотрела дело № 446-15-14, возбужденное в отношении Администрации Нижнеингашского района Красноярского края, по признакам нарушения статьи 15 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Дело рассмотрено с участием:

От заявителя ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» представитель по доверенности <...>

От ответчика – Администрации Нижнеингашского района Красноярского края представителя по доверенности <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс» (вх. № 24264 от 03.12.2014) о нарушениях действующего законодательства Администрацией Нижнеингашского района, связанных с созданием преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП «Альянс».

В обоснование доводов, изложенных в обращении, заявитель указал следующее.

Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края за МУП «Альянс» закреплено на праве хозяйственного ведения помещение №2 и 3 (котельная) в нежилом здании молодежного центра «Галактика», расположенном на земельном участке по адресу п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162. МУП «Альянс» выдано разрешение на строительство (реконструкцию) котельной. Разрешение выдано с нарушением требований действующего законодательства, поскольку, на момент выдачи разрешения у МУП «Альянс» отсутствовали правоустанавливающие документы на земельный участок.

В результате выдачи разрешения на строительство и введение объекта – котельной в эксплуатацию МУП «Альянс» созданы преимущественные условия, обеспечен доступ в приоритетном порядке на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 748 от 30.12.2014 было возбуждено дело № 446-15-14.

К моменту рассмотрения дела Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края представлена письменная позиция (исх. № 140 от 30.01.2015, исх. б/н от 23.03.2015), заключающаяся в следующем:

Спорным объектом является котельная, расположенная по адресу поселок Нижний Ингаш ул. Ленина дом 162. Котельная представляет собой не отдельно стоящее здание, а встроенное в здание помещение. Само здание и земельный участок под ним являются собственностью муниципального образования Нижнеингашский район. Ранее в этом здании размещался кинотеатр. В настоящее время в здании размещается муниципальное бюджетное учреждение «Многопрофильный молодежный центр «Галактика». С 1970 года котельная обеспечивала теплом население и бюджетные учреждения. Тепло подавалось по тепловым сетям протяженностью 980 метров, которые в те годы были построены

вместе с котельной. С февраля 2013 года по февраль 2014 года данная котельная использовалась ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс» на праве аренды, переданной ему администрацией поселка Нижний Ингаш.

Летом 2013 года ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» без разрешения на строительство приступило к строительству модульной котельной по адресу поселок Нижний Ингаш ул. Набережная 78 «а». Котельная была построена к февралю 2014 года в непосредственной близости от встроенной котельной (удаление 50 метров) и введена в эксплуатацию.

Для обеспечения потребителей теплом на законных основаниях администрацией района в июне 2014 года было принято решение об изъятии из оперативного управления МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика» помещения для передачи его в хозяйственное ведение МУП Нижнеингашского района «Альянс». В документы предприятия были внесены соответствующие изменения. Поскольку после арендаторов оборудование котельной и частично помещение котельной были приведены в непригодное для эксплуатации состояние, было принято решение о восстановлении котельной. Были подготовлены все необходимые документы на проведение реконструкции помещения котельной. Реконструкция помещения котельной проводилась на земельном участке в границах, отведенных для эксплуатации здания МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика», являющегося собственностью района. Учитывая, что на данном неделимом земельном участке находится большая площадь помещений в здании у МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика» (площадь 449.9 кв.м.), в соответствии с пунктом 4 статьи 36 Земельного кодекса РФ право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком сохраняется за МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика», а МУП Нижнеингашского района «Альянс» обладает правом ограниченного пользования земельным участком для осуществления своих прав на закрепленные за ним помещения, в связи с чем, оформление документов не требуется.

Администрация полагает, что в ее действиях отсутствует состав вменяемого нарушения, поскольку сам факт выдачи разрешения на строительство (реконструкцию) здания не может повлечь за собой предоставление преимущественных условий перед кем бы то ни было, а является созданием равных условий на рынке теплоснабжения с другими поставщиками при условии добросовестной конкуренции.

Представитель заявителя на заседаниях комиссии поддержала доводы, изложенные письменно, дополнительно пояснив, что, несмотря на то, что котельные, принадлежащая МУП «Альянс» и возведенная ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» находятся в непосредственной близости, Администрация Нижнеингашского района отменила постановление от 19.06.2013 № 675 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка от 18.06.2013 № 112», предварительного согласованного земельного участка ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» по причине противоречия Правилам землепользования и застройки муниципального образования городское поселение поселок Нижний Ингаш, что также указывает на дискриминационный подход при предоставлении земельных участков.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в

рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статьями [35](#), [36](#) Конституции Российской Федерации устанавливается, что владение, пользование и распоряжение землей осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. [Статьей 1](#) Земельного кодекса РФ определяется приоритет интересов общества и государства в целом над возможностью получения экономической выгоды от использования земли по причине того, что земля является основой жизни и деятельности человека, важнейшим компонентом окружающей среды, невозполнимым природным ресурсом.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из содержания терминов и понятий, приведенных в статье 2 указанного Закона, следует, что к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии со статьей 5 Земельного кодекса Российской Федерации участниками земельных отношений являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, субарендаторы, обладатели сервитута.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации основаниями возникновения прав и обязанностей являются: договор или иная сделка, акт государственного органа или органа местного самоуправления, судебное решение.

Согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения земельными участками.

Собственник земельного участка (ст. 263 ГК РФ) может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам, при условии соблюдения градостроительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка.

Земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду, а также предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 20 Земельного кодекса Российской Федерации и гражданам и юридическим лицам в безвозмездное срочное пользование в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 24 Земельного кодекса Российской Федерации (п. 1 ст. 28 З).

Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органа местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции (ст. 29 ЗК РФ).

Согласно абз. 2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется; органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

Согласно подпунктам 3, 15 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопро сам местного значения муниципального района относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального рай она; утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района доку ментации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градострои тельной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 9 Устава поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярска, принятого решением Нижнеингашского поселкового совета депутатов № 26 от 20.02.1998, зарегистрированного управлением Министерства юстиции РФ по Красноярскому краю 19.05.1998, Свидетельство № 79, к вопросам местного значения поселка относится, в том числе, владение, использование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной соб ственности поселка.

19.09.2013 Нижнеингашский поселковый Совет депутатов Нижнеингашского района Красноярского края принял решение № 43-225 «О передаче осуществления части полномочий муниципального образования в области градостроительной деятельности муниципальному образованию Нижнеингашский район Красноярского края и утверждению субвенций, предоставляемых из бюджета администрации поселка Нижний Ингаш в бюджет Нижнеингашского района Красноярского края переданных полномочий в области градостроительной деятельности на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Нижнеингашский районный Совет депутатов Красноярского края принял решение № 34-360 «О согласии на принятие осуществления части полномочий в области градостроительной деятельности».

На основании статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешений на строительство относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных данным кодексом. Строительство объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки, за исключением строительства, реконструкции объектов капитального строительства на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях.

Согласно [подпункту 1 пункта 6 статьи 30](#) Градостроительного кодекса в градостроительном регламенте в отношении земельных участков, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются виды разрешенного использования.

В силу [пункта 7 статьи 51](#) названного Кодекса в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства выдается разрешение на строительство, для выдачи которого необходимо наличие градостроительного плана.

В соответствии с ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство в соответствии с

частями 4-6 настоящей статьи орган местного самоуправления.

К заявлению о выдаче разрешения на строительство в случае реконструкции объекта капитального строительства в соответствии с [пунктами 4, 6 части 7 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации прилагаются согласие всех правообладателей объекта капитального строительства и положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со [статьей 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации .

В соответствии с ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления:

проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

проводит проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка либо в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

В соответствии с [частью 13 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные на выдачу разрешений на строительство органы отказывают в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных [ч. 7](#) и [9 ст. 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, несоответствие представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Порядок предоставления муниципальной услуги на территории муниципального образования Нижнеингашский район по подготовке и выдаче разрешения на строительство, реконструкции, капитальный ремонт регламентирован Административным регламентом, утвержденным Постановлением Администрации Нижнеингашского района № 985 от 20.10.2010 (далее по тексту Регламент).

Согласно Разделу 2 Регламента для принятия решения о выдаче разрешения на строительство необходимы следующие документы:

- правоустанавливающие документы на земельный участок;

- градостроительный план земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;

- материалы, содержащиеся в проектной документации:

- а) пояснительная записка;
 - б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;
 - в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая изложение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;
 - г) схемы, отображающие архитектурные решения;
 - д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;
 - е) проект организации строительства объекта капитального строительства;
 - ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей;
- 5) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;
- 6) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса);
- 7) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта.

Согласно пункту 2.5. Регламента срок осуществления процедуры подготовки и выдачи разрешения на строительство, реконструкцию составляет 10 дней.

Котельная является опасным производственным объектом.

Понятие промышленной безопасности опасных производственных объектов дано в статье [статьей 1](#) Закона N 116-ФЗ как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Под требованиями промышленной безопасности понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся [Законе](#) N 116-ФЗ

в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность ([статья 3](#) указанного Закона).

Основные организационные и технические требования к эксплуатации тепловых энергоустановок, выполнение которых обеспечивает их исправное состояние, безопасную эксплуатацию, а так же надежную и экономичную работу установлены Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утверждены приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, зарегистрированы Минюстом России от 02.04.2003 № 4358.

Согласно требований п. 1.8., гл. 1 (Общие указания) Строительных Норм и Правил СНиП П-35-76 «Котельные установки», утвержденных Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрой СССР) от 31 декабря 1976 г. № 229 (с Изменением 1, утвержденным Постановлением Госстроя России от 11.09.1997 г. № 18-52) не допускается проектирование крышных, встроенных и пристроенных котельных к зданиям детских дошкольных и школьных учреждений и учреждений отдыха.

Согласно части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, непосредственно либо через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно части 3 вышеуказанной статьи для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы: правоустанавливающие документы на земельный участок; градостроительный план земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории.

В [Постановлении](#) Правительства РФ от 30.06.2006 N 404, установлено, что правоустанавливающими документами на земельный участок являются: копия акта органа государственной власти или органа местного самоуправления; кадастровый план земельного участка; иные документы, подтверждающие предоставление земельного участка данному субъекту, либо выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, разрешение вопроса о правомерности создания недвижимого имущества зависит от того, был ли предоставлен земельный участок под строительство (реконструкцию) конкретного объекта, получены ли разрешение на строительство и необходимые согласования, соблюдены ли при строительстве градостроительные и строительные нормы и правила.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 17.02.2012 года, выданному Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю право собственности на земельный участок из земель населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации нежилого здания – молодежного центра «Галактика», общей площадью 1 827 м.кв., расположенного по адресу: Красноярский край, Нижнеингашский район, п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162, зарегистрировано за муниципальным образованием «Нижнеингашский район» Красноярского края без ограничений (обременений).

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, выданному Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю № 24-ЕК 323583 от 17.02.2012 года право постоянного бессрочного пользования земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации нежилого здания – молодежного центра «Галактика» общая площадь 1827 кв.м., адрес объекта: п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162, зарегистрировано за МБУ «Многопрофильный молодежный центр «галактика» Нижнеингашского района».

Постановлением № 756 от 05.06.2014 года «О передаче в хозяйственное ведение недвижимого имущества МУП Нижнеингашского района «Альянс» Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края МУП «Альянс» передано в хозяйственное ведение 2 нежилых помещения: помещение № 2 – котельная; помещение № 3 – бытовая душ, общей площадью 30,6 м.кв., расположенных на земельном участке по адресу: п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162.

Имущество передано по акту приема-передачи от 05.06.2014.

Постановлением Администрации Нижнеингашского района № 1085 от 26.08.2014 утвержден градостроительный план земельного участка для реконструкции нежилого здания в части помещений 2 и 3.

СК ООО «Холдинг-Центр» разработана проектная документация на реконструкцию нежилого здания молодежного центра «Галактика» в части помещений 2 и 3.

Актов, подтверждающих передачу во владение и пользование земельного участка, расположенного под котельной, Администрацией Нижнеингашского района не издавалось, договоров о предоставлении земельного участка МУП «Альянс» не заключалось.

Отсутствие правоустанавливающих и правоподтверждающих документов на земельный участок, предоставленный МУП «Альянс», подтверждено Постановлением о назначении административного наказания от 17.11.2014, вынесенным заместителем государственного инспектора Иланского и

Нижнеингашского районов по использованию и охране земель, а также материалами надзорного производства прокуратуры Нижнеингашского района.

Муниципальное унитарное предприятие Нижнеингашского района «Альянс», создано Постановлением Администрации Нижнеингашского района Красноярского края № 215 от 01.09.2005.

Учредителем и собственником предприятия является муниципальное образование Нижнеингашский район Красноярского края.

К основным видам деятельности предприятия относится в том числе:

- производство тепловой энергии котельными;
- распределение тепловой энергии;
- передача тепловой энергии;
- деятельность по обеспечению работоспособности котельных;
- деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей.

До 2014 года услуги по теплоснабжению населению Нижнеингашского района оказывали хозяйствующие субъекты, имеющие не муниципальную организационно-правовую форму (ООО «Рыбинский Коммунальный комплекс», ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс»).

26 августа 2014 года МУП Нижнеингашского района «Альянс» Управлением архитектуры и градостроительства от имени Администрации Нижнеингашского района Красноярского края выдано разрешение на строительство (реконструкцию) котельной.

19.09.2014 Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края выдано разрешение на ввод реконструированного объекта (котельной) общей площадью 502,9 м.кв. в эксплуатацию.

19.09.2014 Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края издано Постановление № 1228 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию».

Вышеуказанные документы не содержат сведений о разрешении органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) либо об их участии в составе комиссии по приемке.

На основании требований п. 6.2.19. Правил, подключение тепловых сетей после монтажа и реконструкции производится на основании разрешения, выдаваемого органами государственного энергетического надзора (Ростехнадзора). Таким образом, допуск в эксплуатацию и подключение тепловых сетей без разрешения органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) является нарушением требований Правил.

Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что у Администрации Нижнеингашского района Красноярского края отсутствовали основания для выдачи разрешения на строительство, ввод объекта в эксплуатацию, поскольку правоустанавливающие документы на земельный участок

на котором произведена реконструкция объекта, отсутствуют.

МУП Нижнеингашского района «Альянс» выдано разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вышеуказанному хозяйствующему субъекту созданы преимущественные условия доступа на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению на территории поселка Нижний Ингаш, что не может не влиять на конкурентоспособность последнего и, соответственно, на конкуренцию.

О создании преимущественных условий МУП Нижнеингашского района «Альянс» свидетельствуют следующие обстоятельства:

- Градостроительный план земельного участка утвержден в один день с выдачей разрешения на строительство;

- Администрация Нижнеингашского района допустила эксплуатацию реконструированного объекта (котельной) МУП Нижнеингашского района «Альянс» без получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что подтверждается решением Арбитражного суда Красноярского края от 15.12.2014 по делу № А33-20592/2014;

- дискриминационным подходом при осуществлении допуска на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению, в частности, МУП «Альянс» выдано разрешение на строительство, однако в отношении ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» Администрация Нижнеингашского района отменила постановление от 19.06.2013 № 675 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка от 18.06.2013 № 112», предварительно согласованного земельного участка ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» по причине противоречия размещения объекта Правилам землепользования и застройки муниципального образования поселок Нижний Ингаш, несмотря на то, что котельная принадлежащая МУП «Альянс» и возведенная ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» находятся в непосредственной близости (50 м.);

- отсутствием согласия всех правообладателей объекта капитального строительства в связи с его реконструкцией.

Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела Красноярским УФАС России был направлен запрос в Ростехнадзор с целью установления факта соответствия размещения котельной в здании общественно-делового центра требованиям действующего законодательства.

Представленная во исполнение запроса информация свидетельствует о следующем.

Согласно требованиям п. 2.4.2. Правил допуск в эксплуатацию новых и реконструированных тепловых энергоустановок осуществляют органы государственного энергетического надзора (Ростехнадзора). На основании требований п. 2.4.11. Правил, включение в работу тепловых энергоустановок проводится после их допуска в эксплуатацию. Таким образом, допуск в эксплуатацию и включение в работу реконструированной котельной без

разрешения органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) является нарушением требований Правил.

Размещение котельной, обслуживающей жилой и нежилой фонд сельского поселения, в нежилом общественном здании, занимаемом молодежным центром (встроенное помещение) является нарушением требований СНиП П-35-76.

Таким образом, у Администрации Нижнеингашского района Красноярского края отсутствовали основания для выдачи разрешения на строительство и введения объекта (котельной) в эксплуатацию.

Довод ответчика о том, что МУП Нижнеингашского района «Альянс» обладает правом ограниченного пользования земельным участком в силу пункта 4 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации и не требуется с его стороны предъявления правоустанавливающих документов на земельный участок, подлежит отклонению, поскольку право ограниченного пользования земельным участком у него возникло в целях эксплуатации переданного в хозяйственное ведение помещений, а не для строительства (реконструкции) объекта.

Предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором расположено реконструируемое здание, является одним из условий выдачи органом местного самоуправления разрешения на реконструкцию ([п. 1 ч. 7 ст. 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Довод ответчика об отсутствии в его действиях вменяемого ему нарушения, поскольку создание преимущественных условий деятельности не содержится в статье 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в качестве нарушения, кроме того, создание дополнительного хозяйствующего субъекта на рынке теплоснабжения способствует развитию конкуренции, также подлежит отклонению ввиду следующего.

Из [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции следует, что органам местного самоуправления запрещается принимать не только акты (совершать действия, бездействия), которые в безусловном порядке приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, но и те из них, которые могут привести к таким последствиям. Приведенный в указанной [статье](#) перечень запретов не является исчерпывающим.

Кроме того, Комиссией Красноярского УФАС России установлен факт дискриминационного подхода при решении вопроса о предоставлении земельных участков и при допуске на рынок теплоснабжения хозяйствующих субъектов.

Комиссией антимонопольного органа соглашается с выводом ответчика о том, что само по себе создание дополнительных субъектов, на том или ином рынке, способствует развитию конкуренции, однако, констатирует, что создание субъектов в целях устранения иных хозяйствующих субъектов, равно как и создание субъектов, либо создание условий для осуществления ими деятельности, с нарушением требованием действующего законодательства противоречит смыслу и целям конкурентного законодательства.

Реализация органами местного самоуправления полномочий, предоставленных [частью 1 статьи 48](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом муниципального образования, не может ставиться в зависимость исключительно от их усмотрения.

Согласно [Постановлению](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может оказывать влияние на состояние конкуренции.

Согласно данной правовой позиции федеральным органам исполнительной власти запрещается совершать любые действия, следствием которых является ограничение прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. При этом нормативно установленный запрет федеральным органам исполнительной власти адресован в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Введение ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров на соответствующем товарном рынке оказывает влияние на состояние конкурентной среды и, соответственно, способно повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию "вред конкуренции".

Согласно [части 2 статьи 1](#) Закона о защите конкуренции целями данного Федерального [закона](#) являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается принятие актов, совершение действий, которые приводят или могут привести к созданию дискриминационных условий ([пункт 8 части 1 статьи 15](#) Закона о защите

конкуренции).

[Пункт 8 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции определяет дискриминационные условия как условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Из приведенных норм права следует, что акты (разрешение на строительство, ввод объекта в эксплуатацию), изданы администрацией с нарушением принцип запрета необоснованных предпочтений (создания дискриминационных условий), поэтому не соответствуют [пункту 8 части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В соответствии с [ч. 1, 4 ст. 7](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [ч. 1 ст. 48](#) Закона N 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

Исходя из вышеизложенного орган местного самоуправления вправе отменить ранее принятый им ненормативный правовой акт в случае выявления его противоречия закону, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о противоречии актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014 нормам действующего законодательства и необходимости их отмены.

Таким образом, в действиях Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края имеется нарушение части статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии (издании) актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, СНиП П-35-76 «Котельные установки», что обусловило создание преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП Нижнеингашского района «Альянс», обеспечило приоритетный доступ предприятию на рынок теплоснабжения поселка Нижний Ингаш и влечет ограничение конкуренции.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела;

о наличии в действиях Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Соответствующими действиями нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию;

- о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части принятия (издания) актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, СНиП П-35-76 «Котельные установки», что обусловило создание преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП Нижнеингашского района «Альянс», обеспечило приоритетный доступ предприятию на рынок теплоснабжения поселка Нижний Ингаш и, соответственно, ограничило конкуренцию за право доступа на указанный товарный рынок.

2. В целях защиты, публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию, восстановления положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, выдать Администрации Нижнеингашского района Красноярского края предписание:

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью Администрации Нижнеингашского района Красноярского края надлежит:

- отменить Постановление № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешение на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014.

3. Проинформировать прокуратуру Красноярского края о ситуации, сложившейся на рынке теплоснабжения на территории поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярского края.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

О.С. Муковозчик

Администрация Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, 164, Красноярский край,
663850

ПРЕДПИСАНИЕ № 446-15-14

02 апреля 2015 г.
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., руководитель управления, члены комиссии: Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, Муковозчик О.С., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02 апреля 2015 года по делу № 446-15-14 о нарушении Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Нижнеингашского района Красноярского края надлежит в срок до 01 июня 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», с этой целью отменить Постановление № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешение на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

О.С. Муковозчик

Администрация Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, 164, Красноярский край,
663850

ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс»

Промышленная улица, 2 г. Заозерный,
Красноярский край

МУП Нижнеингашского района «Альянс»
Мира улица, 20, с. Тины, Нижнеингашский
район, Красноярский край

Для сведения:

Прокуратура Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, д. 107, п. Нижний Ингаш,
Красноярский край, 663850

РЕШЕНИЕ

от «06» апреля 2015 г.

по делу № 446-15-14
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 26 марта 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 апреля 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., руководитель управления, члены комиссии: Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, Муковозчик О.С., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, рассмотрела дело

№ 446-15-14, возбужденное в отношении Администрации Нижнеингашского района Красноярского края, по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Дело рассмотрено с участием:

От заявителя ООО «Рыбинский коммунальный комплекс» представитель по доверенности <...>

От ответчика – Администрации Нижнеингашского района Красноярского края представителя по доверенности <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс» (вх. № 24264 от 03.12.2014) о нарушениях действующего законодательства Администрацией Нижнеингашского района, связанных с созданием преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП «Альянс».

В обоснование доводов, изложенных в обращении, заявитель указал следующее.

Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края за МУП «Альянс» закреплено на праве хозяйственного ведения помещение №2 и 3 (котельная) в нежилом здании молодежного центра «Галактика», расположенном на земельном участке по адресу п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162. МУП «Альянс» выдано разрешение на строительство (реконструкцию) котельной. Разрешение выдано с нарушением требований действующего законодательства, поскольку, на момент выдачи разрешения у МУП «Альянс» отсутствовали правоустанавливающие документы на земельный участок.

В результате выдачи разрешения на строительство и введение объекта – котельной в эксплуатацию МУП «Альянс» созданы преимущественные условия, обеспечен доступ в приоритетном порядке на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 748 от 30.12.2014 было возбуждено дело № 446-15-14.

К моменту рассмотрения дела Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края представлена письменная позиция (исх. № 140 от 30.01.2015, исх. б/н от 23.03.2015), заключающаяся в следующем:

Спорным объектом является котельная, расположенная по адресу поселок Нижний Ингаш ул. Ленина дом 162. Котельная представляет собой не отдельно стоящее здание, а встроенное в здание помещение. Само здание и земельный участок под ним являются собственностью муниципального образования Нижнеингашский район. Ранее в этом здании размещался кинотеатр. В настоящее время в здании размещается муниципальное бюджетное учреждение «Многопрофильный молодежный центр «Галактика». С 1970 года котельная

обеспечивала теплом население и бюджетные учреждения. Тепло подавалось по тепловым сетям протяженностью 980 метров, которые в те годы были построены вместе с котельной. С февраля 2013 года по февраль 2014 года данная котельная использовалась ООО «Рыбинский Коммунальный Комплекс» на праве аренды, переданной ему администрацией поселка Нижний Ингаш.

Летом 2013 года ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» без разрешения на строительство приступило к строительству модульной котельной по адресу поселок Нижний Ингаш ул. Набережная 78 «а». Котельная была построена к февралю 2014 года в непосредственной близости от встроеной котельной (удаление 50 метров) и введена в эксплуатацию.

Для обеспечения потребителей теплом на законных основаниях администрацией района в июне 2014 года было принято решение об изъятии из оперативного управления МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика» помещения для передачи его в хозяйственное ведение МУП Нижнеингашского района «Альянс». В документы предприятия были внесены соответствующие изменения. Поскольку после арендаторов оборудование котельной и частично помещение котельной были приведены в непригодное для эксплуатации состояние, было принято решение о восстановлении котельной. Были подготовлены все необходимые документы на проведение реконструкции помещения котельной. Реконструкция помещения котельной проводилась на земельном участке в границах, отведенных для эксплуатации здания МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика», являющегося собственностью района. Учитывая, что на данном неделимом земельном участке находится большая площадь помещений в здании у МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика» (площадь 449.9 кв.м.), в соответствии с пунктом 4 статьи 36 Земельного кодекса РФ право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком сохраняется за МБУ «Многопрофильный молодежный центр «Галактика», а МУП Нижнеингашского района «Альянс» обладает правом ограниченного пользования земельным участком для осуществления своих прав на закрепленные за ним помещения, в связи с чем, оформление документов не требуется.

Администрация полагает, что в ее действиях отсутствует состав вменяемого нарушения, поскольку сам факт выдачи разрешения на строительство (реконструкцию) здания не может повлечь за собой предоставление преимущественных условий перед кем бы то ни было, а является созданием равных условий на рынке теплоснабжения с другими поставщиками при условии добросовестной конкуренции.

Представитель заявителя на заседаниях комиссии поддержала доводы, изложенные письменно, дополнительно пояснив, что, несмотря на то, что котельные, принадлежащая МУП «Альянс» и возведенная ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» находятся в непосредственной близости, Администрация Нижнеингашского района отменила постановление от 19.06.2013 № 675 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка от 18.06.2013 № 112», предварительно согласованного земельного участка ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» по причине противоречия Правилам землепользования и застройки муниципального образования городское поселение поселок Нижний Ингаш, что также указывает на

дискриминационный подход при предоставлении земельных участков.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Статьями [35](#), [36](#) Конституции Российской Федерации устанавливается, что владение, пользование и распоряжение землей осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. [Статьей 1](#) Земельного кодекса РФ определяется приоритет интересов общества и государства в целом над возможностью получения экономической выгоды от использования земли по причине того, что земля является основой жизни и деятельности человека, важнейшим компонентом окружающей среды, невозполнимым природным ресурсом.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Статьей 132 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно, в том числе управляют муниципальной собственностью, а также решают иные вопросы местного значения.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из содержания терминов и понятий, приведенных в статье 2 указанного Закона, следует, что к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии со статьей 5 Земельного кодекса Российской Федерации участниками земельных отношений являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, субарендаторы, обладатели сервитута.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации

основаниями возникновения прав и обязанностей являются: договор или иная сделка, акт государственного органа или органа местного самоуправления, судебное решение.

Согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения земельными участками.

Собственник земельного участка (ст. 263 ГК РФ) может возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам, при условии соблюдения градостроительных норм и правил, а также требований о целевом назначении земельного участка.

Земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду, а также предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 20 Земельного кодекса Российской Федерации и гражданам и юридическим лицам в безвозмездное срочное пользование в случаях, предусмотренных п. 1 ст. 24 Земельного кодекса Российской Федерации (п.1 ст. 28 3).

Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органа местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции (ст. 29 ЗК РФ).

Согласно абз. 2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется; органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

Согласно подпунктам 3, 15 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопро сам местного значения муниципального района относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района; утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района доку ментации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градострои тельной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 9 Устава поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярска, принятого решением Нижнеингашского поселкового совета депутатов № 26 от 20.02.1998, зарегистрированного

управлением Министерства юстиции РФ по Красноярскому краю 19.05.1998, Свидетельство № 79, к вопросам местного значения поселка относится, в том числе, владение, использование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселка.

19.09.2013 Нижнеингашский поселковый Совет депутатов Нижнеингашского района Красноярского края принял решение № 43-225 «О передаче осуществления части полномочий муниципального образования в области градостроительной деятельности муниципальному образованию Нижнеингашский район Красноярского края и утверждении субвенций, предоставляемых из бюджета администрации поселка Нижний Ингаш в бюджет Нижнеингашского района Красноярского края переданных полномочий в области градостроительной деятельности на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Нижнеингашский районный Совет депутатов Красноярского края принял решение № 34-360 «О согласии на принятие осуществления части полномочий в области градостроительной деятельности».

На основании статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешений на строительство относится к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных данным кодексом. Строительство объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки, за исключением строительства, реконструкции объектов капитального строительства на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты, и в иных предусмотренных федеральными законами случаях.

Согласно [подпункту 1 пункта 6 статьи 30](#) Градостроительного кодекса в градостроительном регламенте в отношении земельных участков, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются виды разрешенного использования.

В силу [пункта 7 статьи 51](#) названного Кодекса в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства выдается разрешение на строительство, для выдачи которого необходимо наличие градостроительного плана.

В соответствии с ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4-6 настоящей статьи орган местного самоуправления.

К заявлению о выдаче разрешения на строительство в случае реконструкции объекта капитального строительства в соответствии с [пунктами 4, 6 части 7 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации прилагаются согласие всех правообладателей объекта капитального строительства и положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со [статьей 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления:

проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство;

проводит проверку соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка либо в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

В соответствии с [частью 13 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченные на выдачу разрешений на строительство органы отказывают в выдаче разрешения на строительство при отсутствии документов, предусмотренных [ч. 7](#) и [9 ст. 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, несоответствие представленных документов требованиям градостроительного плана земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции.

Порядок предоставления муниципальной услуги на территории муниципального образования Нижнеингашский район по подготовке и выдаче разрешения на строительство, реконструкции, капитальный ремонт регламентирован Административным регламентом, утвержденным Постановлением Администрации Нижнеингашского района № 985 от 20.10.2010 (далее по тексту Регламент).

Согласно Разделу 2 Регламента для принятия решения о выдаче разрешения на строительство необходимы следующие документы:

- правоустанавливающие документы на земельный участок;

- градостроительный план земельного участка или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;

- материалы, содержащиеся в проектной документации:

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая изложение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) схемы, отображающие архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей;

з) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации;

и) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса);

к) согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта.

Согласно пункту 2.5. Регламента срок осуществления процедуры подготовки и выдачи разрешения на строительство, реконструкцию составляет 10 дней.

Котельная является опасным производственным объектом.

Понятие промышленной безопасности опасных производственных объектов дано в статье [статьей 1](#) Закона N 116-ФЗ как состояние защищенности жизненно важных

интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Под требованиями промышленной безопасности понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся [Законе](#) N 116-ФЗ в других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность ([статья 3](#) указанного Закона).

Основные организационные и технические требования к эксплуатации тепловых энергоустановок, выполнение которых обеспечивает их исправное состояние, безопасную эксплуатацию, а так же надежную и экономичную работу установлены Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утверждены приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, зарегистрированы Минюстом России от 02.04.2003 № 4358.

Согласно требований п. 1.8., гл. 1 (Общие указания) Строительных Норм и Правил СНиП П-35-76 «Котельные установки», утвержденных Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства (Госстрой СССР) от 31 декабря 1976 г. № 229 (с Изменением 1, утвержденным Постановлением Госстроя России от 11.09.1997 г. № 18-52) не допускается проектирование крышных, встроенных и пристроенных котельных к зданиям детских дошкольных и школьных учреждений и учреждений отдыха.

Согласно части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также проектной документации.

Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, непосредственно либо через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно части 3 вышеуказанной статьи для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы: правоустанавливающие документы на земельный участок; градостроительный план земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории.

В [Постановлении](#) Правительства РФ от 30.06.2006 N 404, установлено, что правоустанавливающими документами на земельный участок являются: копия

акта органа государственной власти или органа местного самоуправления; кадастровый план земельного участка; иные документы, подтверждающие предоставление земельного участка данному субъекту, либо выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, разрешение вопроса о правомерности создания недвижимого имущества зависит от того, был ли предоставлен земельный участок под строительство (реконструкцию) конкретного объекта, получены ли разрешение на строительство и необходимые согласования, соблюдены ли при строительстве градостроительные и строительные нормы и правила.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 17.02.2012 года, выданному Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю право собственности на земельный участок из земель населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации нежилого здания – молодежного центра «Галактика», общей площадью 1 827 м.кв., расположенного по адресу: Красноярский край, Нижнеингашский район, п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162, зарегистрировано за муниципальным образованием «Нижнеингашский район» Красноярского края без ограничений (обременений).

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, выданному Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю № 24-ЕК 323583 от 17.02.2012 года право постоянного бессрочного пользования земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации нежилого здания – молодежного центра «Галактика» общая площадь 1827 кв.м., адрес объекта: п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162, зарегистрировано за МБУ «Многопрофильный молодежный центр «галактика» Нижнеингашского района».

Постановлением № 756 от 05.06.2014 года «О передаче в хозяйственное ведение недвижимого имущества МУП Нижнеингашского района «Альянс» Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края МУП «Альянс» передано в хозяйственное ведение 2 нежилых помещения: помещение № 2 – котельная; помещение № 3 – бытовая душ, общей площадью 30,6 м.кв., расположенных на земельном участке по адресу: п. Нижний Ингаш, ул. Ленина, 162.

Имущество передано по акту приема-передачи от 05.06.2014.

Постановлением Администрации Нижнеингашского района № 1085 от 26.08.2014 утвержден градостроительный план земельного участка для реконструкции нежилого здания в части помещений 2 и 3.

СК ООО «Холдинг-Центр» разработана проектная документация на реконструкцию нежилого здания молодежного центра «Галактика» в части помещений 2 и 3.

Актов, подтверждающих передачу во владение и пользование земельного участка, расположенного под котельной, Администрацией Нижнеингашского района не издавалось, договоров о предоставлении земельного участка МУП «Альянс» не заключалось.

Отсутствие правоустанавливающих и правоподтверждающих документов на земельный участок, предоставленный МУП «Альянс», подтверждено Постановлением о назначении административного наказания от 17.11.2014, вынесенным заместителем государственного инспектора Иланского и Нижнеингашского районов по использованию и охране земель, а также материалами надзорного производства прокуратуры Нижнеингашского района.

Муниципальное унитарное предприятие Нижнеингашского района «Альянс», создано Постановлением Администрации Нижнеингашского района Красноярского края № 215 от 01.09.2005.

Учредителем и собственником предприятия является муниципальное образование Нижнеингашский район Красноярского края.

К основным видам деятельности предприятия относится в том числе:

- производство тепловой энергии котельными;
- распределение тепловой энергии;
- передача тепловой энергии;
- деятельность по обеспечению работоспособности котельных;
- деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей.

До 2014 года услуги по теплоснабжению населению Нижнеингашского района оказывали хозяйствующие субъекты, имеющие не муниципальную организационно-правовую форму (ООО «Рыбинский Коммунальный комплекс», ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс»).

26 августа 2014 года МУП Нижнеингашского района «Альянс» Управлением архитектуры и градостроительства от имени Администрации Нижнеингашского района Красноярского края выдано разрешение на строительство (реконструкцию) котельной.

19.09.2014 Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края выдано разрешение на ввод реконструированного объекта (котельной) общей площадью 502,9 м.кв. в эксплуатацию.

19.09.2014 Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края издано Постановление № 1228 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию».

Вышеуказанные документы не содержат сведений о разрешении органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) либо об их участии в составе комиссии по приемке.

На основании требований п. 6.2.19. Правил, подключение тепловых сетей после монтажа и реконструкции производится на основании разрешения, выдаваемого органами государственного энергетического надзора (Ростехнадзора). Таким образом, допуск в эксплуатацию и подключение тепловых сетей без разрешения органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) является нарушением требований Правил.

Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что у Администрации Нижнеингашского района Красноярского края отсутствовали основания для выдачи разрешения на строительство, ввод объекта в эксплуатацию, поскольку правоустанавливающие документы на земельный участок на котором произведена реконструкция объекта, отсутствуют.

МУП Нижнеингашского района «Альянс» выдано разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, вышеуказанному хозяйствующему субъекту созданы преимущественные условия доступа на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению на территории поселка Нижний Ингаш, что не может не влиять на конкурентоспособность последнего и, соответственно, на конкуренцию.

О создании преимущественных условий МУП Нижнеингашского района «Альянс» свидетельствуют следующие обстоятельства:

- Градостроительный план земельного участка утвержден в один день с выдачей разрешения на строительство;

- Администрация Нижнеингашского района допустила эксплуатацию реконструированного объекта (котельной) МУП Нижнеингашского района «Альянс» без получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что подтверждается решением Арбитражного суда Красноярского края от 15.12.2014 по делу № А33-20592/2014;

- дискриминационным подходом при осуществлении допуска на рынок по оказанию услуг по теплоснабжению, в частности, МУП «Альянс» выдано разрешение на строительство, однако в отношении ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» Администрация Нижнеингашского района отменила постановление от 19.06.2013 № 675 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка от 18.06.2013 № 112», предварительно согласованного земельного участка ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» по причине противоречия размещения объекта Правилам землепользования и застройки муниципального образования поселок Нижний Ингаш, несмотря на то, что котельная принадлежащая МУП «Альянс» и возведенная ООО «Нижнеингашский Жилищно-Коммунальный Комплекс» находятся в непосредственной близости (50 м.);

- отсутствием согласия всех правообладателей объекта капитального строительства в связи с его реконструкцией.

Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела Красноярским УФАС России был направлен запрос в Ростехнадзор с целью установления факта соответствия размещения котельной в здании общественно-делового центра требованиям действующего законодательства.

Представленная во исполнение запроса информация свидетельствует о следующем.

Согласно требованиям п. 2.4.2. Правил допуск в эксплуатацию новых и реконструированных тепловых энергоустановок осуществляют органы

государственного энергетического надзора (Ростехнадзора). На основании требований п. 2.4.11. Правил, включение в работу тепловых энергоустановок проводится после их допуска в эксплуатацию. Таким образом, допуск в эксплуатацию и включение в работу реконструированной котельной без разрешения органов государственного энергетического надзора (Ростехнадзора) является нарушением требований Правил.

Размещение котельной, обслуживающей жилой и нежилой фонд сельского поселения, в нежилом общественном здании, занимаемом молодежным центром (встроенное помещение) является нарушением требований СНиП П-35-76.

Таким образом, у Администрации Нижнеингашского района Красноярского края отсутствовали основания для выдачи разрешения на строительство и введения объекта (котельной) в эксплуатацию.

Довод ответчика о том, что МУП Нижнеингашского района «Альянс» обладает правом ограниченного пользования земельным участком в силу пункта 4 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации и не требуется с его стороны предъявления правоустанавливающих документов на земельный участок, подлежит отклонению, поскольку право ограниченного пользования земельным участком у него возникло в целях эксплуатации переданного в хозяйственное ведение помещений, а не для строительства (реконструкции) объекта.

Предоставление правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором расположено реконструируемое здание, является одним из условий выдачи органом местного самоуправления разрешения на реконструкцию ([п. 1 ч. 7 ст. 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Довод ответчика об отсутствии в его действиях вменяемого ему нарушения, поскольку создание преимущественных условий деятельности не содержится в статье 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в качестве нарушения, кроме того, создание дополнительного хозяйствующего субъекта на рынке теплоснабжения способствует развитию конкуренции, также подлежит отклонению ввиду следующего.

Из [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции следует, что органам местного самоуправления запрещается принимать не только акты (совершать действия, бездействия), которые в безусловном порядке приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, но и те из них, которые могут привести к таким последствиям. Приведенный в указанной [статье](#) перечень запретов не является исчерпывающим.

Кроме того, Комиссией Красноярского УФАС России установлен факт дискриминационного подхода при решении вопроса о предоставлении земельных участков и при допуске на рынок теплоснабжения хозяйствующих субъектов.

Комиссией антимонопольного органа соглашается с выводом ответчика о том, что само по себе создание дополнительных субъектов, на том или ином рынке, способствует развитию конкуренции, однако, констатирует, что создание субъектов в целях устранения иных хозяйствующих субъектов, равно как и создание субъектов, либо создание условий для осуществления ими деятельности, с нарушением требованием действующего законодательства

противоречит смыслу и целям конкурентного законодательства.

Реализация органами местного самоуправления полномочий, предоставленных [частью 1 статьи 48](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом муниципального образования, не может ставиться в зависимость исключительно от их усмотрения.

Согласно [Постановлению](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Согласно данной правовой позиции федеральным органам исполнительной власти запрещается совершать любые действия, следствием которых является ограничение прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. При этом нормативно установленный запрет федеральным органам исполнительной власти адресован в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Введение ограничения прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров на соответствующем товарном рынке оказывает влияние на состояние конкурентной среды и, соответственно, способно повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 названного Закона понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию "вред конкуренции".

Согласно [части 2 статьи 1](#) Закона о защите конкуренции целями данного Федерального [закона](#) являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается принятие актов, совершение действий, которые приводят или могут привести к созданию дискриминационных условий ([пункт 8 части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции).

[Пункт 8 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции определяет дискриминационные условия как условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Из приведенных норм права следует, что акты (разрешение на строительство, ввод объекта в эксплуатацию), изданы администрацией с нарушением принцип запрета необоснованных предпочтений (создания дискриминационных условий), поэтому не соответствуют [пункту 8 части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В соответствии с [ч. 1, 4 ст. 7](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [ч. 1 ст. 48](#) Закона N 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

Исходя из вышеизложенного орган местного самоуправления вправе отменить ранее принятый им ненормативный правовой акт в случае выявления его противоречия закону, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о противоречии актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014 нормам действующего законодательства и необходимости их отмены.

Таким образом, в действиях Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края имеется нарушение части статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии (издании) актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, СНиП П-35-76 «Котельные установки», что обусловило

создание преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП Нижнеингашского района «Альянс», обеспечило приоритетный доступ предприятию на рынок теплоснабжения поселка Нижний Ингаш и влечет ограничение конкуренции.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела;

о наличии в действиях Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края состава нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Соответствующими действиями нарушен публичный порядок, обеспечивающий конкуренцию;

- о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Нижнеингашского района Красноярского края нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» в части принятия (издания) актов: Постановления № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешения на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014, в нарушение требований статей 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, СНиП П-35-76 «Котельные установки», что обусловило создание преимущественных условий деятельности в сфере теплоснабжения МУП Нижнеингашского района «Альянс», обеспечило приоритетный доступ предприятию на рынок теплоснабжения поселка Нижний Ингаш и, соответственно, ограничило конкуренцию за право доступа на указанный товарный рынок.

2. В целях защиты, публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию, восстановления положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, выдать Администрации Нижнеингашского района Красноярского края предписание:

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью

Администрации Нижнеингашского района Красноярского края надлежит:

- отменить Постановление № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешение на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014.

3. Проинформировать прокуратуру Красноярского края о ситуации, сложившейся на рынке теплоснабжения на территории поселка Нижний Ингаш Нижнеингашского района Красноярского края.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

О.С. Муковозчик

Администрация Нижнеингашского района
Красноярского края

Ленина улица, 164, Красноярский край,
663850

ПРЕДПИСАНИЕ № 446-15-14

02 апреля 2015 г.
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., руководитель управления, члены комиссии: Дударева М.А., заместитель начальника отдела контроля органов власти, Муковозчик О.С., старший государственный инспектор отдела естественных монополий, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02 апреля 2015 года по делу № 446-15-14 о нарушении Администрацией Нижнеингашского района Красноярского края части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Нижнеингашского района Красноярского края надлежит в срок до 01 июня 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», с этой целью отменить Постановление № 1228 от 19.09.2014 «О разрешении на ввод объекта в эксплуатацию»; Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 24528000-49 от 19.09.2014; Разрешение на строительство № RU 24528000-125 от 26.08.2014.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

О.С. Муковозчик