

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 12310/04-2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена " 04" августа 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено " 07" августа 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | <ul style="list-style-type: none">• заместитель руководителя управления – начальник отдела И.И. Спиридонов, |
| члены | <ul style="list-style-type: none">• начальник отдела М.С. Степанова;• специалист-эксперт Е.А. Лачкина, |

рассмотрев дело № 12310/04-2015 по признакам нарушения **МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области** (433310, Ульяновская область, р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 9) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ульяновского УФАС России поступило заявление ИП Ширякина О.Ю. (вх. от 25.05.2015 № 3697) на незаконные, по мнению заявителя, действия МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» при проведении торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227.

В заявлении указано, что сведения о предмете торгов в извещении о проведении аукциона и в протоколе аукциона не соответствовали действительности. Организатор торгов в извещении о проведении торгов не указал сведения об обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52, № 22, в связи с этим отсутствует возможность использования всего участка по целевому назначению.

Приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 25.06.2015 № 143 возбуждено дело по признакам нарушения МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неуказании в извещении о проведении торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, состоявшихся 24.04.2014, обязательной в соответствии с

законодательством информации – информации о частичном обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ ВЛ-10Кв № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35Кв, предполагающей особые условия использования территории.

На заседаниях Комиссии представитель МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» нарушение не признал и пояснил следующее.

19.03.2014 в газете «Родина Ильича» 20(9945) были размещены сведения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка местоположением: р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, под размещение производственной базы. На сайте: www.torgi.gov.ru объявление не размещалась, так как в соответствии с Постановлением правительства РФ №909 от 10.09.2012 размещение информации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с назначением – под размещение производственной базы на сайте: www.torgi.gov.ru не являлось обязательным.

В извещении о проведении аукциона отсутствует информация об обременении земельного участка местоположением: р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, в связи с отсутствием в государственном кадастре недвижимости сведений о частях земельного участка входящих в зону. Также наличие опор линий электропередач были визуальнo засвидетельствованi претендентами на участие в аукционе при проведении осмотра земельного участка, а в публичной кадастровой карте портала Росреестра отмечено наличие земельных участков с кадастровыми номерами 73:19:000000:224 для размещения электросетевого комплекса №52 напряжением 10-0,4 кВ ВЛ-10 кВ №16 от п/ст 110/35/10 "Ишеевка" и 73:19:040201:50 под иными объектами специального назначения.

Пояснил, что победителем аукциона в соответствии с Протоколом проведения открытого аукциона № 2 от 24.04.2015 признан Ширякин О.Ю., как предложивший наибольшую цену за земельный участок.

На заседаниях Комиссии ИП Ширякин О.Ю. пояснил, что сведения о предмете торгов в извещении о проведении аукциона и в протоколе аукциона не соответствовали действительности. Организатор торгов в извещении о проведении торгов не указал сведения об обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52, № 22, в связи с этим отсутствует возможность использования всего участка по целевому назначению.

На 04.08.2015 задаток, внесённый для участия в торгах в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, состоявшихся 24.04.2014, МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области ИП Ширякину О.Ю. не возвращён.

Рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о необходимости признать бездействие МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области, выразившееся в неуказании в извещении о проведении торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, состоявшихся 24.04.2014, обязательной в соответствии с законодательством информации – информации о частичном обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ ВЛ-10Кв № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35Кв, предполагающей особые условия использования территории, нарушением

части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По результатам рассмотрения дела установлено, что торги в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, проведены на основании Постановления Администрации МО «Ульяновский район» от 17.03.2014 № 197.

В соответствии с п.8 Правил проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 N 808 (в ред. на момент совершения нарушения) (далее – Правила), извещение о проведении торгов должно быть опубликовано в средствах массовой информации, определенных Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, не менее чем за 30 дней до даты проведения торгов.

Установлено, что информационное сообщение о проведении аукциона по продаже земельного участка опубликовано в газете «Родина Ильича» от 19.03.2014 №20 (9945).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ №909 от 10.09.2012"Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" размещение информации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с назначением – под размещение производственной базы на март 2014 года не являлось обязательным сайте torgi.gov.

Согласно извещению дата проведения торгов: 24.04.2014.

Следовательно, организаторами данных торгов сроки, установленные Постановлением Правительства РФ от 11.11.2002 N 808, соблюдены.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по приёму заявок № 1 от 23.04.2014 на участие в торгах поступило 6 заявок.

Победителем аукциона в соответствии с Протоколом проведения открытого аукциона № 2 от 24.04.2015 признан Ширякин О.Ю., как предложивший наибольшую цену за земельный участок – 560855(пятьсот шестьдесят тысяч восемьсот пятьдесят пять) руб. 00 коп.

В силу п. 26 Правил Протокол о результатах торгов является основанием для заключения с победителем торгов договора купли-продажи или аренды земельного участка.

Договор подлежит заключению в срок не позднее 5 дней со дня подписания протокола.

Договор аренды земельного участка заключен МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области» с Ширякиным О.Ю. 28.04.2014.

Соответственно, срок, установленный п. 26 Правил, Организатором торгов соблюден.

В соответствии с пунктом 8 Правил извещение должно содержать следующие сведения:

- а) форма торгов и подачи предложений о цене или размере арендной платы;
- б) срок принятия решения об отказе в проведении торгов;
- в) предмет торгов, включая сведения о местоположении (адресе), площади, границах, **обременениях**, кадастровом номере, целевом назначении и разрешенном использовании земельного участка, а также иные позволяющие индивидуализировать земельный участок данные;
- г) наименование органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении торгов, реквизиты указанного решения;
- д) наименование организатора торгов;
- е) начальная цена предмета торгов или начальный размер арендной платы, "шаг аукциона", размер задатка и реквизиты счета для его перечисления;
- ж) форма заявки об участии в торгах, порядок приема, адрес места приема, даты и время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов, предложений, а также перечень документов, представляемых претендентами для участия в торгах;
- з) условия конкурса;
- и) место, дата, время и порядок определения участников торгов;
- к) место и срок подведения итогов торгов, порядок определения победителей торгов;
- л) срок заключения договора купли-продажи или аренды земельного участка;
- м) дата, время и порядок осмотра земельного участка на местности;
- н) проект договора купли-продажи или аренды земельного участка;
- о) сведения о сроке уплаты стоимости, если земельный участок продается в кредит (с отсрочкой платежа), а также о порядке, сроках и размерах платежей, если земельный участок продается в рассрочку.

Согласно кадастровому паспорту земельного участка от 08.05.2014 № 73-02/2014-108525 земельный участок, расположенный по адресу: р.п. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, частично обременен охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ Вл-10кВ № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35кВ, предполагающей особые условия использования территории.

Установлено, что информационное сообщение, опубликованное организатором торгов в газете «Родина Ильича» от 19.03.2014 №20 (9945), не содержит сведения, предусмотренные п. в) Правил, а именно: сведения об **обременениях земельного участка**.

Кроме того, в Постановлении Администрации МО «Ульяновский район» от 17.03.2014 № 197 указано, что земельный участок не обременен.

Факт наличия обременений подтверждается и Прокуратурой Ульяновской области в письме от 18.12.2014 (исх. № 7-1026-2014/27173-2014) в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Указанные действия повлекли невозможность использования ИП Ширякиным О.Ю. всего участка по целевому назначению.

На основании изложенного, организатор торгов - МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области, не указав сведения о частичном обременении земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ Вл-10Кв № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35Кв, предполагающей особые условия использования территории, нарушил пп. в) п. 8 Правил.

Таким образом, бездействие МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области, выразившееся в неуказании в извещении о проведении торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, состоявшихся 24.04.2014, обязательной в соответствии с законодательством информации – информации о частичном обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ Вл-10Кв № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35Кв, предполагающей особые условия использования территории, нарушает часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заслушав доводы сторон и рассмотрев материалы дела, в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области, выразившееся в неуказании в извещении о проведении торгов в форме аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: р.и. Ишеевка, ул. Новокомбинатовская, 57, разрешенное использование - под размещение производственной базы, площадью 2500 кв.м. с кадастровым номером: 73:19:040201:227, состоявшихся 24.04.2014, обязательной в соответствии с законодательством информации – информации о частичном обременении земельного участка охранной зоной электросетевого комплекса № 52 напр. 10-0,4кВ Вл-10Кв № 16 от п/ст 110/35/10, № 22 напряжением 35Кв, предполагающей особые условия использования территории, нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

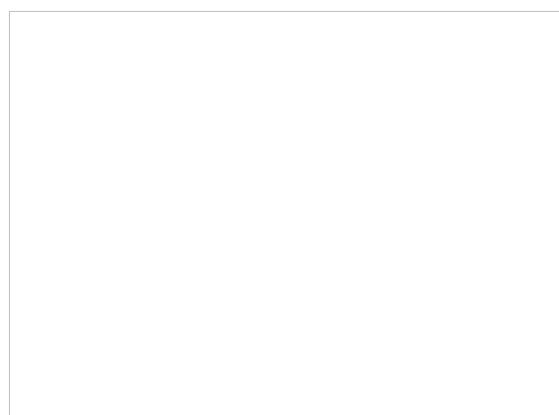
М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд

МУ Комитет по
483000 Ульяновская область,
Муниципальный район
Ивановская, 9
земельным
отношениям
МО
«Ульяновский
район»
Ульяновской



ПРЕДПИСАНИЕ № 78

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела И.И. Спиридонов ,

Члены Комиссии - начальник отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.А. Лачкина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.08.2015 по делу № 12310/04-2015 о нарушении МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Ульяновский район» Ульяновской области:

в срок до 10.12.2015 совершать действия, направленные на обеспечение конкуренции при проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка:

а именно:

- размещать в извещении о проведении аукциона сведения о правах на земельный участок, об ограничениях (обременениях) этих прав...в соответствии с п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации;

- в течение 5 дней с момента размещения информации о проведении аукциона представлять в Ульяновское УФАС России копии указанных публикаций.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Члены комиссии

М.С. Степанова

Е.А. Лачкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.