

Заказчику:

МБУ «Комбинат питания»

654055, г. Новокузнецк, пр-д Томский, д.9

Заявителю:

ООО «Агро»

654063, г. Новокузнецк, ул. Переездная, д.7

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-191/2024

«22» февраля 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
председателя

Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

фиксация заседания осуществлялась при помощи видеозаписи,

при участии в заседании:

<...> – генерального директора ООО «Агро»;

<...> – представителя ООО «Агро» по доверенности,

а также посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя МБУ «Комбинат питания» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО

«Агро» № 042/07/3-191/2024 и материалы жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (исх. № 47 от 13.02.2024) ООО «Агро» (Заявитель) на действия заказчика – МБУ «Комбинат питания» (далее – МБУ «КомПит»; Заказчик) при организации и проведении аукциона в электронной форме, извещение о проведении которого опубликовано на официальном сайте в сети интернет Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) под номером 32413213564 (далее – Закупка), выразившиеся: в необоснованном установлении в аукционной документации срока оплаты товара в течение 120 календарных дней с даты поставки; в объединении в один лот

молочной продукции и детского питания, что ограничивает количество потенциальных участников торгов; в установлении требования о подтверждение опыта в процентном соотношении по предмету «продукты питания (молочная продукция)».

Уведомлением № ТМ/1292/24 от 16.02.2024 жалоба № 042/07/3-191/2024 назначена к рассмотрению на 22.02.2024 на 08 часов 30 минут.

16.02.2024 от оператора электронной площадки «РТС-тендер» поступил ответ согласно которому по состоянию на 16.02.2024 на участие в Закупке поступило 3 заявки (ответ вх. № 1776-ЭП/24).

21.02.2024 от МБУ «КомПит» поступил отзыв на жалобу ООО «Агро» с приложенными материалами, согласно которому Заказчик считает, что действовал в соответствии с требованиями законодательства (подробно доводы Заказчика содержатся в отзыве вх. № 1967-ЭП/24 от 21.02.2024).

22.02.2024 состоялось рассмотрение жалобы № 042/07/3-191/2024, на котором представитель Заказчика полностью поддержал представленный ранее отзыв на жалобу Заявителя. Представители Заявителя поддержали доводы, содержащиеся в жалобе, кроме того, указали, что требования закупочной документации по поставке продуктов «Наринэ» и «Ацидолак» ограничивает количество участников Закупки еще и по условиям их веса, а именно в упаковке по 200 гр. данные продукты производит на территории Кемеровской области – Кузбасса только один производитель.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-191/2024, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

25.01.2024 на официальном сайте ЕИС размещено извещение о проведении Закупки, а также закупочная документация, согласно которым:

заказчик Закупки: МБУ «КомПит»;

способ осуществления Закупки: аукцион в электронной форме;

предмет Закупки: поставка продуктов питания (молочная продукция) для дошкольных образовательных учреждений г. Новокузнецка:

Молоко, пастеризованное - 900 000 л

Варенец - 130 000 кг

Кефир - 100 000 кг

Напиток кисломолочный «Йогурт» - 120 000 кг

Напиток кисл. йогуртный «Снежок» - 120 000 кг

Творог - 1 000 кг

Сметана - 40 000 кг

Наринэ сладкий - 15 000 кг

Ацидолак - 15 000 кг;

электронная площадка: «РТС-тендер» <https://223.rts-tender.ru>;

начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора: 130 471 990 руб. с учетом НДС;

окончание подачи заявок: 26.02.2024 в 10:00 (время местное);

проведение аукциона: 29.02.2024 в 10:00 (по местному времени заказчика);

рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов: 01.03.2024.

Согласно пункту 7 аукционной документации расчет за поставленный товар производится в течение 120 календарных дней с даты поставки товара и предоставления надлежаще оформленных счетов-фактур и товарно-транспортных накладных (либо УПД).

К участникам Закупки подпунктом г) квалификационных требований пункта 13 аукционной документации Закупки установлена необходимость соответствия участников закупки требованиям, информации и документам, предусмотренным Приложением № 2 к Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «КомПит» (далее – Положение о закупках), что должно подтверждаться приложением соответствующих документов и предоставлением информации.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам:

1. Довод Заявителя о необоснованном установлении в аукционной документации срока оплаты товара в течение 120 календарных дней с даты поставки не состоятелен, в связи со следующим:

согласно части 5.3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской

Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

В силу части 5.4 ФЗ № 223-ФЗ при установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных частью 5.3 настоящей статьи, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты.

В приложении № 3 к Положению о закупках установлены максимальные сроки оплаты товара, поставляемого в рамках закупок для нужд Заказчика.

В соответствии с изменениями в Положении о закупках, утвержденными 15.11.2023 и.о. председателя Комитета образования и науки администрации г. Новокузнецка, опубликованными 17.11.2023 в ЕИС, максимальный срок оплаты составляет 180 дней с даты приемки товара, в том числе и в отношении товаров, являющимися предметом Закупки.

Таким образом, установление МБУ «КомПит» требований к оплате товара в течение 120 календарных дней с даты поставки товара и предоставления надлежаще оформленных счетов-фактур и товарно-транспортных накладных (либо УПД) соответствует частям 5.3, 5.4 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ и Положению о закупках (приложению № 3).

2. Довод Заявителя о необоснованном объединении в один лот молочной продукции и детского питания, несостоятелен, в связи со следующим:

товары, требуемые к поставке в рамках Закупки такие как Наринэ сладкий 200 гр - позиция 8 Технического задания (код ОКПД 2 10.51.52.190; код ОКВЭД 2 10.51.9) и Ацидолакт сладкий 200 гр - позиция 9 Технического задания (код ОКПД 2 10.51.52.120; код ОКВЭД 2 10.51.9) входят в одну группу наряду с такими товарами как:

- Кефир (10.51.52.140; 10.51),
- Варенец (10.51.52.130; 10.51),
- Ряженка (10.51.52.130; 10.51),
- Сметана (10.51.52.200; 10.51),
- Йогурт (10.51.52.110; 10.51),
- Снежок (10.51.52.190; 10.51).

Все товары, требуемые к поставке в рамках Закупки относятся к одной группе по ОКПД 2: 10.51 - Молоко и молочная продукция и по ОКВЭД 2: 10.51 Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции. При этом продукция молочная для детского питания указана в ОКПД 2 в категории 10.86.10.100 в которой такие продукты как Наринэ и Ацидолакт (Ацидофилин) отсутствуют.

Кроме того, в результате участия в 2023 году сотрудника Кемеровского УФАС России в проверке Заказчика, проводимой прокуратурой города Новокузнецка по обращению ООО «Агро-НК», установлено следующее:

согласно представленным Заказчиком материалам (коммерческое предложение ООО «Открытие») для нужд МБУ «КомПит» возможны к поставке товары, в том числе «Наринэ» (сладкий и несладкий) и «Ацидолакт сладкий» в ПЭТ бутылке весом нетто 200 гр, со сроком годности 72 часа, как минимум двух производителей: «Беловушка» и «Молочная кухня Кемерово» (Наринэ); «Беловушка» и «Модест БМК» («Ацидолакт сладкий»).

Кроме того, согласно постановлению Седьмого арбитражного апелляционного суда от 21.02.2022 по делу № А27-13907/2021 (оставленному в силе постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.06.2022), доводы апелляционной жалобы о наличии ограничения конкуренции в закупке, судом апелляционной инстанции отклоняется, поскольку из материалов дела не следует, что требование ТУ 10.86.10-040-37178230-2018 «Наринэ» для детского питания» отвечает только одному производителю ООО «Беловское молоко», и указание данного пункта влечет ограничение конкуренции.

Заявителем (ООО «Агро-НК») со своей стороны довод о том, что продукция «Наринэ» и «Ацидолакт» является специфической и в настоящее время на территории Кемеровской области - Кузбасса существует только один производитель – ООО «Беловское молоко», не подтвержден доказательствами.

1. Довод Заявителя о необоснованном установлении в аукционной документации требования о подтверждении опыта в процентном соотношении по предмету «продукты питания (молочная продукция)» несостоятелен, в связи со следующим:

в пункте 13 аукционной документации Закупки установлены требования к участникам Закупки. В соответствии с данным пунктом, согласно части 1 статьи 8 Положения о закупках, установлены квалификационные требования к участникам Закупки, согласно подпункту г) которых участникам Закупки необходимо соответствовать требованиям, информации и документам, предусмотренным приложением № 2 к Положению о закупках, что должно подтверждаться приложением соответствующих документов и предоставлением информации.

Согласно части 1 статьи 8 Положения о закупках к участникам закупки заказчик вправе предъявить следующие квалификационные требования в зависимости от предмета закупки:

1. наличие финансовых, материальных средств (ресурсов), необходимых для надлежащего и своевременного выполнения условий договора;
2. положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок (выполнения работ, оказания услуг);
3. иные требования (при необходимости) указанные заказчиком в извещении о закупке или иной закупочной документации.

Приложение № 2 к Положению о закупках содержит перечень дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, условия

их применения, и подтверждающей информации и документов. В пункте 5 приложения № 2 к Положению о закупках содержится непосредственно перечень видов товаров, работ, услуг являющихся объектом закупок к которым могут применяться дополнительные требования к участникам закупок и информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким требованиям. Согласно подпункту 34 данного перечня при закупке поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность могут применяться следующие дополнительные требования к участникам таких закупок: «наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки таким дополнительным требованиям, являются 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Данные требования полностью соответствуют положениям позиции 33 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

При этом в абзаце 6 подпункта б) пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 указано, что договором, предусмотренным, в том числе позицией 33 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается в том числе договор, заключенный и исполненный в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ, в связи с чем требования позиции 33 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 применяются к закупкам, проводимым в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ.

Таким образом, квалификационные требования Заказчика к участникам Закупки о подтверждении опыта в процентном соотношении по предмету «продукты питания (молочная продукция)» установлены в соответствии с Положением о закупках и Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. признать жалобу ООО «Агро» ИНН 4220038945 № 042/07/3-191/2024 необоснованной;
2. учитывая, что доводы ООО «Агро» не нашли своего подтверждения, основания для передачи обращения ООО «Агро» для рассмотрения в соответствии с Главой 9 ФЗ № 135-ФЗ о наличии в действиях МБУ «КомПит» признаков нарушения требований статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, отсутствуют.

<...>

Заместитель председателя Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

.....

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.