

**Заявитель:**

ООО «Тис»

392021, г. Тамбов, ул. Клубная, д. 4

**Ответчик:**

Администрация Тамбовского района

Тамбовской области

392000, г. Тамбов, ул. Гагарина, 141 «в»

**Заинтересованные лица:**

<...>

ТОБУЗ «Тамбовская центральная

районная больница»

392524, Тамбовская область, Тамбовский район, с. Покрово-Пригородное, ул. Полевая, д. 4

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № А2-43/13 о нарушении антимонопольного законодательства**

г. Тамбов

Резолютивная часть решения оглашена «18» февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «4» марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. - руководитель управления;

члены:

Колодина Н.Н. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Мазаева С.В. - заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Иванов В.В. - заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Четверткова Т.В. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело от 17.12.2013 № А2-43/13 по признакам нарушения администрацией Тамбовского района Тамбовской области части 1 статьи 15 и пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовское УФАС России) поступили заявления ООО «Тиас» о нарушении администрацией Тамбовского района Тамбовской области требований антимонопольного законодательства в части необоснованного отказа в предоставлении в аренду сроком на три года земельного участка площадью 281 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: Тамбовский район, с. Кузьмино-Гать, ул. Тамбовская, в 180 м. на север от здания школы, под строительство офиса врача общей практики и земельного участка площадью 2000 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: Тамбовский район, п. Строитель, мкр. Северный, на правой стороне автодороги Тамбов-Котовск, под строительство объектов дорожного сервиса (исх. от 17.09.2013, вх. от 17.09.2013 № 9268; исх. от 17.09.2013, вх. от 17.10.2013 № 10339).

По данным обращения Тамбовское УФАС России возбудило дело в отношении администрации Тамбовского района Тамбовской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 и пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Дело рассматривалось 18 февраля 2014 года после перерыва.

На рассмотрении дела 18 февраля 2014 года присутствовали:

представитель администрации Тамбовского района Тамбовской области - Щербакова Е.Г., действующая на основании доверенности;

Законный представитель ООО «Тиас» на рассмотрение дела не явился, уведомлен надлежащим образом.

Заинтересованные лица - <...> и ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» на рассмотрение дела не явились, уведомлены надлежащим образом и своевременно.

Администрация Тамбовского района при рассмотрении заявлений ООО «Тиас» и

настоящего дела представляла письменные пояснения и запрашиваемые сведения и материалы, которые приобщены к делу. Представитель администрации на рассмотрении дела сообщил, что администрация Тамбовского района не признает нарушение антимонопольного законодательства, считает, что администрация действовала в соответствии с требованиями статей 30-31 Земельного кодекса РФ. Кроме того, администрация указывает, что земельные споры должны рассматриваться в судебном порядке между заявителем и администрацией, антимонопольные органы не наделены полномочиями на их рассмотрение.

Администрация Тамбовского района также указывает, что при предоставлении права постоянного (бессрочного) пользования ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» на земельный участок площадью 281 м<sup>2</sup>, расположенный по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, с. Кузьмино-Гать, ул. Тамбовская, в 180 м. на север от здания школы, под строительство офиса врача общей практики не нарушены условия конкуренции. ООО «Тиас» и ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» не являются конкурентами по смыслу Закона о защите конкуренции, а также в соответствии со статьей 20 Земельного кодекса РФ Общество не может быть субъектом постоянного (бессрочного) пользования земельным участком как названное бюджетное учреждение здравоохранения. Кроме того, администрация указала, что строительство офиса врача общей практики на данном земельном участке включено в государственную программу Тамбовской области «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на 2013-2020», которая утверждена Постановлением администрации Тамбовской области от 30.04.2013 № 447.

В ходе рассмотрения дела ООО «Тиас» письменно сообщило (исх. от 31 января 2014 года, вх. от 05.02.2014 № 701), что в связи с потерей коммерческой заинтересованности, обусловленной низкой инвестиционной привлекательностью объекта, в отношении земельного участка площадью 2000 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: Тамбовский район, п. Строитель, мкр. Северный, на правой стороне автодороги Тамбов-Котовск, под строительство объектов дорожного сервиса, просит прекратить проведение проверки по его обращению в отношении администрации Тамбовского района. Также к указанному обращению ООО «Тиас» приложило копию заявления, адресованного администрации Тамбовского района (исх. от 13.11.2013 № 1005, вх. администрации – от 14.11.2013 № 2/4119), в котором Общество просит оставить без рассмотрения заявление о предоставлении в аренду указанный земельный участок.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующие обстоятельства.

1. 5 марта 2013 года администрацией Тамбовского района Тамбовской области и заинтересованным лицом в лице ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» подготовлен акт выбора земельного участка общей площадью 281 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, с. Кузьмино-Гать, ул. Тамбовская, в 180 м. на север от здания школы, под строительство офиса врача общей практики.

2 августа 2013 года в администрацию Тамбовского района поступило заявление

от Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тамбовская центральная районная больница» (ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ») с просьбой утвердить данный акт выбора земельного участка под строительство офиса врача общей практики и предварительно согласовать место расположения данного объекта (исх. от 02.08.2013 № 1775).

7 августа 2013 года администрацией Тамбовского района была обеспечена публикация информационного сообщения о предстоящем предоставлении данного земельного участка под строительство названного объекта в газете «Притамбовье» № 42. В информационном сообщении было указано, что оно дано в соответствии со статьей 20, частью 3 статьи 30 и частью 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ.

13 августа 2013 года администрация Тамбовского района приняла постановление № 2971 «О предварительном согласовании места расположения объекта на земельном участке, используемом под строительство офиса врача общей практики», в соответствии с которым утвержден акт выбора земельного участка от 05.03.2013 под строительство офиса врача общей практики.

Также 13 августа 2013 года в администрацию Тамбовского района поступило заявление от ООО «Тиас» о предоставлении вышеуказанного земельного участка в аренду сроком на три года под строительство офиса врача общей практики (исх. от 13.08.2013 № 971).

Затем, 22 августа 2013 года в администрацию Тамбовского района поступило заявление ТОБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» о предоставлении вышеуказанного земельного участка в постоянное бессрочное пользование (исх. от 22.08.2013 № 1879, вх. от 22.8.2013 № 2/2987).

23 августа 2013 года администрация Тамбовского района письменно отказала ООО «Тиас» в предоставлении ему в аренду испрашиваемого земельного участка исх. № 6/8531, разъяснив, что публикация в газете «Притамбовье» от 07.08.2013 носит информационный характер и что вышеуказанный земельный участок после проведения работ по формированию и поставке на кадастровый учет будет предоставлен ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» на праве постоянного бессрочного пользования на основании заявления о выборе земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта. В письме также было указано, что с целью строительства указанного выше объекта для государственных нужд, согласно статье 20 Земельного кодекса РФ, государственным и муниципальным учреждениям земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование.

28 августа 2013 года администрация Тамбовского района приняла постановление № 3144 «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование Тамбовскому областному учреждению здравоохранения «Тамбовская центральная районная больница», в соответствии с которым рассматриваемый земельный участок был предоставлен названному учреждению на оговоренном праве.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав стороны, не установила нарушение условий конкуренции, а также прав и законных интересов заявителя – ООО «Тиас» в данном случае, основываясь на следующем.

В Тамбовской области действует государственная программа «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на 2013-2020 годы», которая утверждена постановлением администрации Тамбовской области от 30 апреля 2013 № 477.

Текст постановления № 447 размещен на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» ([www.tamlife.ru](http://www.tamlife.ru)) 15 мая 2013 года, с указанной даты оно вступило в законную силу.

Данной государственной программой предусмотрено строительство офиса врача общей практики в с. Кузьмино-Гать и определено его месторасположение.

В приложении 2 к данной программе установлен перечень объектов капитального строительства объектов государственной собственности Тамбовской области, пунктом 10 которого предусмотрено строительство Кузьминогатъевского офиса врача общей практики по установленному адресу: Тамбовский район, с. Кузьмино-Гать, ул. Молодежная, д. 14-а, с численностью приписного населения 2059 человек и объёмом бюджетных ассигнований в 2014 году 3500,0 тыс. руб. федеральных средств и 1500,0 тыс. руб. областных средств.

Принятие и официальное опубликование государственной программы «Развитие здравоохранения Тамбовской области» на 2013-2020 годы» осуществлено до даты публикации информационного сообщения о предстоящем предоставлении рассматриваемого земельного участка для строительства офиса врача общей практики в селе Кузьмино-Гать Тамбовского района Тамбовской области.

Администрация Тамбовского района на рассмотрении дела сообщила, что ТОГБУЗ «Тамбовская центральная районная больница» является областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения, которое создано администрацией Тамбовской области для осуществления деятельности в области здравоохранения. В целях осуществления уставной деятельности, в том числе реализации указанной государственной программы, ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» вправе получить земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования в соответствии со статьей 20 Земельного кодекса РФ без проведения торгов. В данном случае публикация в газете «Притамбовье» от 23 мая 2013 года носила информационный характер для населения о предстоящем строительстве, что предусмотрено статьей 31 Земельного кодекса РФ, но не о его предоставлении иным претендентам.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что в публикации о предстоящем предоставлении земельного участка под строительство офиса врача общей практики содержалась ссылка на статью 20 Земельного кодекса РФ, которой установлено, что земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование только государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование иным лицам статьей 20 Земельного кодекса РФ не предусмотрено.

Кроме того, письменный отказ администрации Тамбовского района на заявление ООО «Тиас» является мотивированным и обоснованным, а потому также не может

свидетельствовать о нарушении условий конкуренции в части ограничения доступа к рассматриваемому земельному участку по отношению к заявителю.

Следует также отметить, что заявитель – ООО «Тиас» не представило доказательств тому, что оно также планировало строительство офиса врача общей практики и именно в испрашиваемом месте, и что отказ администрации Тамбовского района в предоставлении ему земельного участка под указанное строительство создает необоснованное препятствование осуществлению этой деятельности.

Таким образом, рассмотренные действия администрации Тамбовского района не противоречат требованиям антимонопольного законодательства и не нарушают условия конкуренции.

**2.** 29 марта 2013 года администрацией Тамбовского района Тамбовской области подписан акт выбора земельного участка общей площадью 2000 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: Тамбовский район, п. Строитель, мкр. Северный, на правой стороне автодороги Тамбов-Котовск, под строительство объектов дорожного сервиса. В акте выбора указано, что заинтересованным лицом в предоставлении участка является Герасимова Л.А.

30 апреля 2013 года в администрацию Тамбовского района поступило заявление от <...> с просьбой утвердить данный акт выбора земельного участка под строительство объектов дорожного сервиса (исх. от 29.04.2013 вх. от 30.04.2013 № 2484).

6 июня 2013 года администрация Тамбовского района приняла постановление № 2018 «О предварительном согласовании места расположения объекта на земельном участке, используемого для строительства объектов дорожного сервиса», в соответствии с которым утвержден акт выбора от 29.03.2013 года под строительство объектов дорожного сервиса.

30 августа 2013 года в администрацию Тамбовского района снова поступило заявление <...> о предоставлении вышеуказанного земельного участка в аренду на три года под строительство объектов дорожного сервиса.

11 сентября 2013 года администрацией Тамбовского района в соответствии с частью 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ была обеспечена публикация информационного сообщения о предстоящем предоставлении данного земельного участка под строительство объектов дорожного сервиса в газете «Притамбовье» № 49. В информационном сообщении было указано, что оно дано в соответствии с частью 3 статьи 30 и частью 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ.

24 сентября 2013 года в администрацию Тамбовского района поступило заявление от ООО «Тиас» о предоставлении вышеуказанного земельного участка в аренду сроком на три года также под строительство объектов дорожного сервиса (исх. от 24.09.2013 № 983).

3 октября 2013 года администрация Тамбовского района Тамбовской области письмом исх. № 2/9978 отказала ООО «Тиас», разъяснив, что публикация в газете «Притамбовье» от 11.09.2013 носит информационный характер согласно ч. 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ, так как испрашиваемый земельный участок

сформирован с предварительным согласованием места размещения объекта, что не предусматривает проведение торгов.

27 сентября 2013 года администрация Тамбовского района приняла постановление № 3611 «О предоставлении в аренду <...> земельного участка, используемого для строительства объектов дорожного сервиса», на основании которого заключила договор аренды на вышеуказанный земельный участок от 27.09.2013 № 336. Срок аренды земельного участка: с 27 сентября 2013 года по 26 сентября 2016 года.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев материалы дела, выслушав стороны и установив фактические обстоятельства, пришла к выводу, что действия администрации Тамбовского района Тамбовской области в части отказа ООО «Тиас» в рассмотрении его обращения о предоставлении вышеназванного земельного участка под строительство объектов дорожного сервиса в аренду сроком на три года нарушают требования части 1 статьи 15 и пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в силу следующего.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно статье 29 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со [статьями 9, 10 и 11](#) настоящего Кодекса.

Порядок, процедуры и сроки рассмотрения заявлений граждан и юридических лиц о предоставлении земельных участков для различных целей установлены Земельным кодексом РФ. Действующим федеральным законодательством не установлено право органов местного самоуправления по изменению земельного законодательства и принятию иных процедур рассмотрения указанных обращений.

Исходя из положений Земельного кодекса РФ установлено, что исполнительный орган государственной власти и орган местного самоуправления рассматривают возможность или невозможность предоставления земельного участка по обращению граждан и юридических лиц согласно требованиям действующего законодательства. Соответственно, результатом рассмотрения подобного обращения может быть решение названных органов о предоставлении земельного участка на испрашиваемом праве либо отказ в предоставлении земельного участка, иное земельным законодательством не предусмотрено.

Рассматриваемый земельный участок предоставлялся для строительства,

следовательно, к данным отношениям применяется статья 30 Земельного кодекса Российской Федерации, которой установлен порядок предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Также установлено, что на территории Тамбовского района действует нормативный правовой акт, обязательный к применению всеми сторонами и участниками отношений, который регулирует рассмотрение обращений о предоставлении земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности на территории Тамбовского района.

Это постановление администрации Тамбовского района от 28.01.2013 № 233 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тамбовского района Тамбовской области для строительства объектов капитального строительства».

Данный Регламент устанавливает обязательные процедуры и критерии предоставления земельного участка под строительство, которые не предусматривают выявление претендентов и проведение торгов при их наличии после публикации информационного сообщения о предстоящем предоставлении земельного участка в случае предварительного согласования места размещения объекта.

Как установлено Комиссией Тамбовского УФАС России, торги на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка для строительства объектов дорожного сервиса при явном наличии двух претендентов - <...> и ООО «Тиас» администрация Тамбовского района не проводила. Об этом свидетельствуют материалы дела, а также устные пояснения представителя администрации Тамбовского района на рассмотрении дела.

Администрация Тамбовского района объясняет непроведение торгов тем, что данный земельный участок был предоставлен с предварительным согласованием места размещения объекта, а указанная процедура не предусматривает обязательность выявления наличия других претендентов и проведения торгов.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает данный довод администрации Тамбовского района противоречащим требованиям антимонопольного законодательства.

Согласно статье 31 Земельного кодекса РФ предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта нежилого назначения начинается с выбора земельного участка.

При этом орган местного самоуправления, получивший заявление лица, заинтересованного в выборе земельного участка под строительство конкретного объекта, обязан обеспечить этот выбор на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных или иных условий использования соответствующей территории.



Необходимая информация о разрешенном использовании земельных участков предоставляется владеющими этой информацией лицами по запросу органа местного самоуправления бесплатно в установленный Кодексом срок ([пункт 2 статьи 31](#) ЗК РФ).

Таким образом, Земельный кодекс РФ исходит из того, что разрешенные условия использования соответствующей территории могут объективно препятствовать предоставлению конкретного земельного участка для размещения объекта определенного назначения, несмотря на то, что они содержатся в неопубликованных для всеобщего сведения документах.

Помимо того, после определения участка(ков), подходящих для строительства того объекта, в отношении которого заинтересованным лицом подано заявление, [пункт 3 статьи 31](#) ЗК РФ обязывает органы местного самоуправления городских и сельских поселений информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

По смыслу данного положения оно призвано обеспечить реализацию гражданами в разумный срок принципов участия в решении вопросов, касающихся прав на землю, а также сочетания интересов общества и отдельных граждан ([подпункты 4 и 11 пункта 1 статьи 1](#) ЗК РФ).

Следовательно, публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок.

На этой стадии населением могут быть заявлены возражения против размещения конкретного объекта, а заинтересованными лицами поданы документы на получение того же участка под застройку объектами аналогичного или иного назначения, для чего должен быть определен разумный срок реагирования на соответствующую информацию.

Исходя из системного толкования предусмотренных [статьей 31](#) ЗК РФ стадий и условий выбора земельного участка под строительство акт о выборе земельного участка может быть оформлен конкретному лицу только после такого публичного информирования.

В силу правила [пункта 1 статьи 31](#) ЗК РФ каждый гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства объекта нежилого назначения, имеют право обратиться с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта в соответствующий орган местного самоуправления, который обязан обеспечить такой выбор.

По смыслу положений [пункта 3 статьи 31](#) ЗК РФ об обязательном публичном информировании населения о возможном предоставлении конкретного земельного участка под строительство объекта нежилого назначения с предварительным согласованием места его размещения заинтересованные лица не лишены возможности подать заявления о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

При этом Земельный кодекс РФ не ограничивает существование указанного права

во времени моментом обращения первого из заинтересованных лиц с заявлением в орган местного самоуправления и не устанавливает каких-либо критериев приоритета или отбора при множественности претендентов.

Поэтому в такой ситуации право на заключение договора аренды земельного участка подлежит выставлению на торги по правилам пункта 4 статьи 30 Земельного кодекса РФ независимо от того, является ли этот земельный участок сформированным или лишь проходил процедуру формирования. Такой способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов общества и конкретных граждан, закрепленному в пункте 11 статьи 1 Кодекса, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

Указанной правовой позицией по применению земельного законодательства в рассматриваемой части руководствуется также Президиум ВАС РФ.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 14 сентября 2010 года № 4224/10 и иными постановлениями принято решение, что право на заключение договора аренды земельного участка подлежит выставлению на торги при наличии двух и более претендентов также и в случае предварительного согласования места размещения объекта строительства, такой способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов общества и конкретных граждан и позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

Таким образом, администрация Тамбовского района допустила бездействие в части непроведения обязательных торгов на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка при наличии двух претендентов, чем ограничила доступ к получению хозяйствующими субъектами в пользование муниципального земельного участка для строительства объектов дорожного сервиса, следствием чего является создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности заявителя (ООО «Тиас») и иных возможных претендентов, что запрещается частью 1 и пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Также данными действиями администрация Тамбовского района создала дискриминационные условия ООО «Тиас» в части рассмотрения его заявления как претендента и возможности получения в аренду земельного участка для строительства объектов дорожного сервиса по сравнению с первым претендентом – <...>, что также приводит или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что запрещено пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Итак, учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о том, что описанными действиями (бездействием) при рассмотрении заявлений ООО «Тиас» о предоставлении ему земельных участков в аренду для строительства объектов дорожного сервиса, администрация Тамбовского района допустила нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку:

создано необоснованное препятствование осуществлению деятельности

хозяйствующими субъектами, в том числе заявителю – ООО «Тиас»;

созданы дискриминационные условия по отношению к ООО «Тиас» в части ограничения ему доступа к земельным участкам, находящимся в собственности Тамбовского района;

не проведены публичные и открытые торги на право аренды земельного участка под строительство объектов дорожного сервиса при наличии двух претендентов (<...> и ООО «Тиас»).

Всё это приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарных рынках из-за необоснованного ограничения доступа всех желающих к пользованию муниципальным имуществом (аренда земельного участка) и нарушения принципа равнодоступности к данному муниципальному ресурсу.

Рассматриваемые правоотношения относятся к сфере защиты конкуренции, поскольку создание дискриминационных условий и необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами со стороны властных органов безусловно запрещаются частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции как нарушающие антимонопольное законодательство.

Кроме того, назначение планируемого объекта строительства на рассматриваемом земельном участке – объектов дорожного сервиса непосредственно связано с осуществлением предпринимательской деятельности и также относится к предмету ведения антимонопольных органов. Нарушение условий конкуренции при предоставлении земельного участка под указанное строительство является необоснованным препятствованием осуществлению заявленной деятельности хозяйствующими субъектами, что противоречит антимонопольному законодательству. Оба претендента на аренду земельного участка (<...> и ООО «Тиас») являются конкурентами, так как планировали осуществление одной предпринимательской деятельности – строительство объектов дорожного сервиса.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе безусловно запрещается:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путём установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований (пункт 2);
- создание дискриминационных условий (пункт 8).

При рассмотрении дела установлено отсутствие коммерческой

заинтересованности ООО «Тиас» в предоставлении земельного участка площадью 2000 м<sup>2</sup>, расположенного по адресу: п. Строитель, мкр. «Северный», земельный участок на правой стороне автодороги Тамбов-Котовск, под строительство объектов дорожного сервиса, и отказ ООО «Тиас» от заявленных требований.

В связи с установленными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для обращения в суд о расторжении договора аренды данного земельного участка от 27.09.2013 № 336, заключенного с <...> в нарушение антимонопольному законодательству.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьи 49, Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию Тамбовского района Тамбовской области нарушившей пункты 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и создания дискриминационных условий по отношению к ООО «Тиас» при рассмотрении его обращений в 2013 году о предоставлении ему земельных участков в аренду после публикации в СМИ информации о предстоящем их предоставлении для строительства.

2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии:

Н.Н. Колодина

С.В. Мазаева

В.В. Иванов

Т.В. Четверткова

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Исп. Колодина Н.Н. т. 72-73-44