

РЕШЕНИЕ № 199

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей ИП Кулагина, рассмотрев жалобу ИП Кулагина и материалы дела № 7-1/301,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ИП Кулагина на действия единой районной комиссии по размещению муниципального заказа Администрации Ульчского муниципального района Хабаровского края, при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок цен на поставку мебели для нужд МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края. Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым действия единой комиссии муниципального заказчика нарушают требования законодательства о размещении заказов. 19 декабря 2010 года ИП Кулагиным для участия в запросе котировок направлена котировочная заявка посредством электронной почты. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок сведений о поступившей заявке от индивидуального предпринимателя не содержит.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки. В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем документов и информации установлено следующее. Извещение о проведении запроса котировок цен размещено на сайте www.gzk.khv.ru 08 декабря 2010 года.

Предметом заказа является поставка мебели для нужд МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края. Запрос котировок цен размещен для субъектов малого предпринимательства. Источник финансирования: средства бюджета Ульчского муниципального района. Общая максимальная цена контракта 349 000 рублей. Согласно протоколу рассмотрения и оценки

котировочных заявок от 20.12.2010 № 391, на участие в запросе котировок поступили заявки от ООО «Мебельный комбинат ФОМА» и ИП Маренкова. Победителем запроса котировок признано ООО «Мебельный комбинат ФОМА», как участник, предложивший наиболее низкую цену муниципального контракта – 348507,50 рублей. 27 декабря 2010 года с победителем запроса котировок ООО «Мебельный комбинат ФОМА» заключен муниципальный контракт.

В ходе рассмотрения жалобы, ИП Кулагин доводы жалобы поддержал в полном объеме, на заявленных требованиях настаивал. Представил «Print Screen» с электронной почты, в качестве подтверждения подачи котировочной заявки 19 декабря 2010 года. Также на рассмотрение дела представлен каталог и Прайс серийной продукции ООО «Мебельный Комбинат ФОМА», в котором указаны серия и виды мебели, требуемой к поставке заказчиком. В процессе проведения внеплановой проверки Администрацией Ульчского муниципального района Хабаровского края представлен мотивированный отзыв на жалобу, в котором приведены следующие доводы правомерности принятого котировочной комиссией решения.

Извещение о проведении запроса котировок содержит адрес электронной почты для принятия заявок. На дату окончания приема заявок – 20.12.2010 года 11:00 часов, секретарю единой комиссии поступило две заявки. В связи с перебоями в работе Интернет-соединения, доставка почты заняла более двух часов. После стабилизации соединения, почта была принята. Заявка ИП Кулагина поступила после 11:00 часов, когда заседание комиссии уже началось. На основании ч. 5 ст. 46 Закона № 94-ФЗ, данная заявка не рассматривалась и была возвращена. При анализе извещения о проведении запроса котировок цен и представленных документов на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении запроса котировок цен, предметом которого является поставка мебели для нужд МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края, содержит наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, в том числе: стол СПР – 17 Ф № 10843 (ПЛ-7818); стол СР – 13Ф № 8015 (ПЛ-7818); стол СПР-18Ф № 10844 ПР (КР – Груша Д-Р 5111 ПЛ -7818, ПК -1604; шкаф ШО -1Ф 1950 №7827 (КР – Груша, Д-Р 5111, ПЛ – 7818); тумба ТД-3Ф № 4520; тумба ТД-14Ф № 11225 (КР-Серая, Д-U2101 ПЛ S 509 (S 5509); стол СР -1А 1200*600 №14365 (КР- Груша, Д- R 5111, Д- R 5111) и другие.

Запрос котировок, согласно п. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ, должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Указанные выше технические характеристики мебели, требуемой к поставке, не являются характеристиками товаров. Характеристика стола - СПР – 17 Ф № 10843 (ПЛ-7818), является серийным кодом продукции производителя мебели ООО «Мебельный комбинат ФОМА». В нарушении п. 4 ст. 43 Закона № 94-ФЗ, требования к функциональным характеристикам и размерам мебели, в извещении о проведении запроса котировок, не указаны. В силу ч. 2 ст. 45 Закона № 94-ФЗ, извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Действия МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края и уполномоченного органа Администрации Ульчского муниципального района Хабаровского края, установивших требования к характеристикам мебели влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, нарушают ч. 2 ст. 45 Закона № 94-ФЗ. На участие в запросе котировок, согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.12.2010 № 391, поступило две заявки от следующих участников размещения заказа: ООО «Мебельный комбинат ФОМА»; ИП Маренков. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, сведений о заявке поступившей от ИП Кулагина не содержит. Кулагин на рассмотрение жалобы представил документы, подтверждающие подачу заявки посредством электронной почты 19.12.2010 года (заявка - отсканированный документ с подписью и печатью индивидуального предпринимателя).

Котировочная заявка, на основании ч. 2 ст. 46 Закона № 94-ФЗ, подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона № 94-ФЗ, котировочная заявка, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. В журнале регистрации поступивших заявок, информация о заявке ИП Кулагина отсутствует.

Следовательно, действия уполномоченного органа на размещение заказа Администрации Ульчского муниципального района Хабаровского края нарушают ч. 3 ст. 46 Закона № 94-ФЗ, в части порядка приема заявок на участие в запросе котировок. В извещении о проведении запроса котировок указан срок поставки до 30.01.2010 года. Муниципальный контракт от 27.12.2010 № 12/2010 заключенный между МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края и ООО «Мебельный комбинат ФОМА», содержит условия исполнения контракта, где поставка товара осуществляется до 31.01.2011 года. На основании ч. 8 ст. 47 Закона № 94-ФЗ, государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок. Часть 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ определяет, что при заключении и исполнении государственного или муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в части 8 статьи 47 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается. Поскольку в

извещении и муниципальном контракте указаны различные сведения о сроках поставки товара, в действиях муниципального заказчика МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края установлены нарушения ч. 5 ст. 9, ч. 8 ст. 47 Закона 94-ФЗ. На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кулагина на действия МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края (уполномоченного органа) – обоснованной.
2. Признать в действиях МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края (уполномоченного органа Администрации Ульчского муниципального района Хабаровского края) нарушения ч. 5 ст. 9, п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45, ч. 3 ст. 46, ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предложить муниципальному заказчику МУ «Сервис» Ульчского муниципального района Хабаровского края добровольно расторгнуть муниципальный контракт от 27.12.2010 № 12/2010 на основании ч. 8 ст. 9 Закона № 94-ФЗ по соглашению сторон. О принятом решении уведомить Хабаровское УФАС России до 13.01.2011 года.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.