

Дело № бюл-2016

Заказчик (Организатор закупки):

Акционерное общество
"Производственное объединение
"Северное машиностроительное
предприятие"

164500, Архангельская область,
г Северодвинск, ш.
Архангельское, д. 58

E-mail: torgi3@sevmash.ru

факс: (8184) 547062

Оператор площадки:

ООО «Фабрикант»

123317, Москва, Тестовская улица,
10, Комплекс «Москва-Сити»,
Северная башня, 1 подъезд, 25
этаж

E-mail: tp@fabrikant.ru

nobody@mx2.fabrikant.ru

Заявитель:

АО "Страховое общество газовой
промышленности"

107078, г.Москва, пр.Академика
Сахарова, д.10

E-mail: Arhangelsk@sogaz.ru

E-mail: solomatina.alexander@sogaz.ru

26 января 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель-	Бугаев Д.В.	Руководитель Управления
Член	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления -
комиссии		начальник отдела контроля закупок,
Член	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела
комиссии		контроля закупок.;

в присутствии представителей от:

Заказчика: Ситниковой А.С. (доверенность от 10.11.2015 № 48), Чирцовой А.В. (доверенность от 10.11.2015 № 57);

Заявителя: Макаровой А.Л. (доверенность от 07.07.2015), Евдокимого А.А. (доверенность от 15.07.2015 № Ф-392/15), Боровикова Д.А. (доверенность от 09.06.2015),

УСТАНОВИЛА:

15.01.2016 в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО "Страховое общество газовой промышленности" (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Акционерного общества "Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие" (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности АО ПО «Севмаш» как владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 31503184380 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, извещение № 2228572 размещено на сайте <https://www.fabrikant.ru>).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с несоответствием документации запроса предложений Положению о закупках. Заявитель считает, что критерий «деловая репутация» является дискриминационным по отношению к участникам закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Федерального

закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу АО "Страховое общество газовой промышленности" с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 2 вышеуказанного Федерального закона в ОАО «ПО «Севмаш» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ПО «Севмаш», утвержденное решением Совета директоров (Протокол № СД-10/2014 от «11» июня 2014г) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПО «Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ПО «Севмаш» (Протокол № СД-10/2014 от «11» июня 2014г) (далее – Порядок закупки). Согласно п. 3.4 Положения Порядок закупки является приложением к Положению.

В соответствии с [частью 5 статьи 4](#), [частью 10 статьи 8](#) ФЗ «О закупках» при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено ФЗ «О закупках» и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16 статьи 4](#) указанного закона.

31.12.2015 на официальном сайте и на сайте торговой площадки ООО «Фабрикант» размещено извещение № 31503184380 (№ 2228572) и информационная карта запроса предложений на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности АО ПО «Севмаш» как владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

31.12.2015 и 20.01.2016 внесены изменения в извещение и в информационную карту (далее – Изменения).

Согласно части 8 статьи 4 ФЗ «О закупках» извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Начальная (максимальная) цена договора – 25 755 150.00 рублей.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Перечень критериев оценки заявок на участие в процедурах закупки указан в пункте 7.2 Положения о закупках.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 7.2 Положения о закупках этим критериями оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений могут быть, в том числе иные разумные критерии, в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

Согласно пункту 1.2 приложения №3 к Информационной карте критериями оценки заявок на участие в запросе предложений являются:

№ п/п	Наименование критерия	Обозначение критерия	Значимость критерия, %
1.	Цена договора	Кц	50
2.	Квалификация участника	Ккк	20
3.	Финансовая надежность	Кф	10
4.	Деловая репутация	Кр	20

Пунктом 2.4.1 приложения №3 к Информационной карте для определения рейтинга заявки по критерию «деловая репутация» в закупочной документации устанавливается следующая шкала:

№ п/п	Деловая репутация	Значимость критерия %	Шкала оценки в баллах.
1.	Отсутствие незавершенных судебных процессов* между компаниями группы АО «ОСК» и страховой компанией (участником), незавершенных исполнительных производств на момент		100

	проведения процедуры запроса предложений		
2.	Наличие незавершенных судебных процессов* между компаниями группы АО «ОСК» и страховой компанией (участником), незавершенных исполнительных производств на момент проведения процедуры запроса предложений	20	0

* Применительно к указанному пункту судебный процесс считается завершенным после истечения установленных законодательством сроков для обжалования судебных актов во всех судебных инстанциях, либо до истечения сроков на обжалование при наличии письменного уведомления страхователя (компании группы АО «ОСК») в адрес страховщика об отсутствии претензий к страховой компании.

Представитель Заявителя в заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что имеется вступившее в законную силу решение суда, Постановление девятого арбитражного апелляционного суда, которым требования АО «ПО Севмаш» к АО «СОГАЗ» признаны необоснованными, а действия АО «СОГАЗ» - законными. Однако срок на обжалование данных судебных актов истекает не ранее 24.02.2016, что позволяет считать данный спор незавершенным согласно примечанию к пункту 2.4 приложения №3 к Информационной карте.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что критерий «Деловая репутация» оценки заявок на участие в запросе предложений установлен Заказчиком без учета следующих факторов:

- является ли судебный процесс выигрышным/проигрышным для страховой компании (участника);
- вступило ли в законную силу решение суда;
- судебный процесс происходит в отношении предмета закупки/не связан с предметом закупки.

Комиссия Архангельского УФАС России соглашается с Заявителем в том, что преимущества получают те участники закупки (страховые компании), которые не страховали предприятия группы АО «ОСК».

Данный критерий оценки заявок на участие в запросе предложений нельзя назвать разумным.

Таким образом, Заказчик нарушил подпункт 11 пункта 7.2 Положения о закупках, пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках», пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 1, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО "Страховое общество газовой промышленности" обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках», пункт 5.1 раздела 5 Положения о закупках.
3. **Заказчику выдать предписание об устранении выявленных нарушений, а именно:**
 - 3.1. В документацию о запросе предложений в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ и Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности АО ПО «Севмаш» как владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 31503184380) на срок **не менее 5 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и дату проведения запроса предложений в соответствии с действующим законодательством;
 - 3.2. Вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в запросе предложений на право заключения договора на обязательное страхование гражданской ответственности АО ПО «Севмаш» как владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (извещение № 31503184380);
 - 3.3. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в данном запросе предложений, о возможности подачи заявок на участие в закупке вновь;
 - 3.4. Не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1. настоящего решения (предписания) назначить время проведения запроса предложений и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в запросе предложений, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений, дате и времени проведения запроса предложений.
4. Заказчику исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 настоящего решения (предписания) **в срок до 12 февраля 2016 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.
5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со

дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская