ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____№_____

____

На № _____ от _____

ИП Дробинин О.А.

<...>

АО «Редуктор-ПМ»

614010, г. Пермь, ул. Комсомольский пр-т, д.93

info@reductor-pm.com

Закупочная комиссия

АО «Редуктор-ПМ»

614010, г. Пермь, ул. Комсомольский пр-т, д.93

yakunina@reductor-pm.com

Электронная торговая площадка

ООО «ЭТП»

info@mail.etprf.ru

Дело № 059/07/3-616/2019

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Дробинина О.А. (вх. №008640)

«26» июня 2019 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Раев М.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Эдилян Б.Х., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,
в присутствии: <...> (предъявлен паспорт <...> <...>(устное ходатайство о привлечении её в качестве представителя), представителей АО «Редуктор-ПМ» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ИП Дробинина О.А. (ИНН 590800377494) (вх. № 008640) (далее – заявитель) на действия АО «Редуктор-ПМ» (ИНН: 5948017501); Закупочной комиссии АО «Редуктор-ПМ» (далее – организатор торгов) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации перевозок работников после второй смены (извещение № 31907880706, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

17.06.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ИП Дробинина О.А., в которой указано на проведение некорректной оценки заявки, а также наличие в составе заявки конкурента недостоверных сведений, которые служат основанием для отклонения такого участника торгов.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, указывает отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – хозяйственное общество обязано руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом общества и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупочной деятельности Холдинга «Вертолеты России» (далее – Положение); Документацией о закупке по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации перевозок работников после второй смены. (далее – Документация).

В извещении, на официальном сайте, опубликованы: дата начала подачи заявок - 17.05.2019 г., дата окончания подачи заявок - 30.05.2019 г., дата подведения итогов закупки – 11.06.2019 г.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на

сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

В части доводов о проведении некорректной оценки заявки участника ИП Дробинин О.А., установлено следующее.

В приложении № 2 к Документации содержится порядок оценки и сопоставления заявок. Оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании критериев оценки:

- цена договора или цена за единицу продукции;

- квалификация участника закупки.

В рамках последнего критерия оценивается квалификация участника закупки, а именно: наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема (подкритерий).

Подтвердить соответствие участника данному подкритерию возможно следующими документами:

– справка о наличии опыта (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4, с приложением подтверждающих документов в отношении каждого из заявляемых договоров:

– копии договоров на поставку продукции сопоставимого характера и объема, подписанных обеими сторонами;

– копии актов выполнения всех работ/услуг и товарных накладных по представленным договорам, подписанных обеими сторонами.

При этом непредставление указанных документов не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Оценка заявок по подкритерию осуществляется на основании шкалы значений со следующими баллами:

наличие опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема в	Количество присваиваемых баллов (до корректировки на

количестве (шт) договоров	коэффициент значимости подкритерия)
10 и более	100
9	90
8	80
7	70
6	60
5	50
4	40
3	30
2	20
1	10
0	0

Результаты подведения итогов отражены в протоколе №237/3 от 11.06.2019 г. (далее – Протокол). Так, заявка участника ИП Дробинина О.А. по подкритерию «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема» была оценена в 0 баллов.

Из анализа заявки ИП Дробинина О.А. следует, что она содержит справку о наличии опыта, а копии договоров на поставку продукции сопоставимого характера и объема, подписанных обеими сторонами и копии актов выполнения всех работ/услуг и товарных накладных по представленным договорам, подписанных обеими сторонами – отсутствуют.

В ходе рассмотрения жалобы данный факт подтвердил представитель ИП Дробинина О.А. По мнению заявителя, копии договоров возможно было не включать в состав заявки, поскольку их можно найти в сети «Интернет» и они находятся в публичном доступе.

Таким образом, Закупочной комиссией была верно произведена оценка заявки ИП Дробинина О.А., следовательно довод является необоснованным.

В части довода наличия в составе заявки конкурента недостоверных сведений, которые служат основанием для отклонения такого участника торгов.

По мнению заявителя, в составе заявки одного из участника № 43803 включена Декларация о соответствии участника процедуры закупки данному требованию в составе Заявки (далее – Декларация), содержащая недостоверные сведения в части отсутствия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Приложением №1 к Информационной карте установлены требования к участникам закупки (далее – Требования к участникам закупки). В качестве обязательных требований к участникам закупки значится - отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в

бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Данное требование возможно удовлетворить предоставлением Декларации (пункт 1.4 Требований к участникам закупки).

Из анализа заявки участника № 43803 установлено, что она содержит Декларацию. В ней отражены сведения об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Доказательства, прямо указывающие на наличие недостоверных данных, на момент рассмотрения жалобы, отсутствуют.

Таким образом, на момент рассмотрения жалобы, довод о наличии недостоверных сведений в Декларации участника № 43803 является необоснованным.

Между тем, Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что в случае появлении у Заказчика информации о том, что в составе заявки участника № 43803 имеется Декларация с недостоверными сведения, он на основании подпункта 6 пункта 4.14.9 Документации может отклонить такую заявки на любом этапе проведения торгов.

Проанализировав доводы жалобы, возражения заказчика, иные документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя необоснованными.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Дробинина О.А. (ИНН 590800377494) (вх. № 008640) (далее – заявитель) на действия АО «Редуктор-ПМ» (ИНН: 5948017501); Закупочной комиссии АО «Редуктор-ПМ» (далее – организатор торгов) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на Оказание услуг по организации перевозок работников после второй смены (извещение № 31907880706, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Зам. Председателя Комиссии **Н. А. Хаснуллин**

Члены Комиссии **М.А. Раев**

Б.Х. Эдилян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Эдилян Б.Х.

(342) 235-10-36