В действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в выдаче маршрутных карт ООО «Лидер – Авто» на осуществление пассажирских перевозок по территории Глазовского района, в нарушение требований действующего законодательства.

29.09.2017 года Удмуртским УФАС России рассмотрено заявление индивидуального предпринимателя <...> на неправомерные действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР по передаче прав ООО «Лидер – Авто» на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам №407 «Глазов – Чажайский Лесоучасток», 409 «Глазов – Люм», 411«Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», 417 «Глазов – Чура», 419 «Глазов – Кожиль», 420 «Глазов – Пудвай», проходящих по территории Глазовского района, без проведения конкурентных процедур.

В результате рассмотрения заявления установлено следующее.

До вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ) организация регулярных перевозок по следующим маршрутам «Глазов – Чажайский Лесоучасток», «Глазов – Люм», «Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», «Глазов – Чура», «Глазов – Кожиль», «Глазов – Пудвай», проходящим по территории Глазовского района, находилась в ведении Администрации МО «Глазовский район».

Так, согласно реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок МО «Глазовский район», утвержденного постановлением Администрации МО «Глазовский район» от 21.12.2015 года №150.1 вышеуказанные маршруты были закреплены под следующими порядковыми номерами и осуществлялись следующими перевозчиками: №104 «Глазов – Чажайский Лесоучасток» перевозки осуществлялись ИП <...>, №105 «Глазов – Люм» перевозки осуществлялись ИП <...>, №112 «Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово» перевозки осуществлялись ИП <...>, №129 «Глазов – Чура» перевозки осуществлялись ИП <...>, №133 «Глазов – Кожиль» перевозки осуществлялись ИП <...>, №143 «Глазов – Пудвай» перевозки осуществлялись <...> Перевозки осуществлялись на основании договоров, заключённых с автоперевозчиками.

Постановлением Администрации МО «Глазовский район» от 30.05.2016 года №59 в связи с внесением маршрутов «Глазов – Чажайский Лесоучасток», «Глазов – Люм», «Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», «Глазов – Чура», «Глазов – Кожиль», «Глазов – Пудвай» в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Удмуртской Республике, в связи с чем, организация вышеуказанных маршрутов перешла в ведение Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР.

Установлено, что в настоящее время перевозки по маршрутам №407 «Глазов – Чажайский Лесоучасток», 409 «Глазов – Люм», 411«Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», 417 «Глазов – Чура», 419 «Глазов – Кожиль», 420 «Глазов – Пудвай» осуществляет ООО «Лидер – Авто», что прямо установлено из реестра межмуниципальных маршрутов, утвержденного Министерством транспорта и

дорожного хозяйства УР, который размещен на официальном сайте Министерства.

Порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута определен статьей 19 Закона 220-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Частью 3 статьи 19 Закона 220-ФЗ установлено, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона 220-ФЗ обстоятельств и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона 220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.

В Удмуртское УФАС России не представлены сведения о том, что выдача карт маршрутов ООО «Лидер – Авто» была обусловлена основаниями, определенными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона 220-ФЗ, либо по причине обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

Кроме того, без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок выдаются один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, в день наступления обстоятельств, которые явились

основанием для их выдачи, что прямо установлено в части 6 статьи 19 Закона 220-ФЗ.

Таким образом, Законом 220-ФЗ определен исчерпывающий перечень оснований выдачи свидетельств и карт маршрутов без проведения конкурсных процедур.

Как установлено выше, ООО «Лидер – Авто», без проведения конкурсных процедур, были выданы следующие карты маршрутов:

- №420 «Глазов – Пудвай», №409 «Глазов – Люм» - срок действия карт был определен с 26.12.2016 года по 25.06.2017 года, что составляет 182 дня.

- №407 «Глазов – Чажайский Лесоучасток», №411 «Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», №417 «Глазов – Чура», №419 «Глазов – Кожиль» - срок действия маршрутных карт был определен с 11.01.2017 года по 31.03.2017 года, что составляет 80 дней.

По истечении срока карт, ООО «Лидер – Авто» были оформлены новые карты маршрутов на следующий срок:

- №407 «Глазов – Чажайский Лесоучасток», №411 «Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», №417 «Глазов – Чура», №419 «Глазов – Кожиль» - срок действия маршрутных карт был продлен с 01.05.2017 года по 28.10.2017 года, что составляет 181 день.

- №420 «Глазов – Пудвай», №409 «Глазов – Люм» - срок действия карт был продлен с 03.08.2017 года по 01.11.2017 года, что составляет 89 дней.

Установлено, что карты маршрутов были выданы ООО «Лидер – Авто» без проведения конкурсных процедур.

В настоящее время конкурс по вышеуказанным маршрутам Министерством не проведен. Конкурс, объявленный 24.04.2017 года, отменен приказом Министерства от 23.05.2017 года №0142/01-04.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В рассматриваемом случае, выдача хозяйствующему субьекту ООО «Лидер – Авто» карт маршрутов, без проведения открытого конкурса, на срок более 180 дней, не соответствует требованиям действующего законодательства и предоставляет такому хозяйствующему субьекту преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке автопассажирских перевозок.

В связи с чем, в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается в случае выявления признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 3.4 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства", при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Принимая во внимание факт установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, Удмуртское УФАС России предупреждает Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем выбора автоперевозчика в целях осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам, проходящим по территории Глазовского района, а именно - №407 «Глазов – Чажайский Лесоучасток», №409 «Глазов – Люм», №411«Глазов – Удм. Ключи – Тукбулатово», №417 «Глазов – Чура», №419 «Глазов – Кожиль», №420 «Глазов – Пудвай» в порядке, установленном Законом 220-ФЗ.

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 13.11.2017г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности (часть 6 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Врио руководителя <...>