

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: «...».- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии –«...»– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...»– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...»– специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2012-08 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Управлением образования Администрации г. Ижевска, на заседании Комиссии 15.05.2012 года в присутствии:

заявителя – ИП «...»,
представителей ответчика по делу:
Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее – МОиН УР, Министерство) –«...»(доверенность от 14.03.2011 года № 1юр), «...»(доверенность от 14.05.2012 года № 5),
Управления образования Администрации г. Ижевска (далее – Управление образования) –«...»(доверенность от 12.01.2012 года № 01-12-2012),
представителей заинтересованного лица – ООО «Инвис» - «...»(решение о назначении директором б/н от 03.08.2007 года), «...»(доверенность б/н от 14.05.2012 года),

на заседании Комиссии 15.06.2012 года в присутствии:
представителей ответчика:
Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее – МОиН УР) –«...» (доверенность от 14.03.2011 года № 1юр), «...»(доверенность от 14.05.2012 года № 5),
Управления образования Администрации г. Ижевска (далее – Управление образования) –«...»(доверенность от 12.01.2012 года № 01-12-2012),
представителей заинтересованного лица – ООО «Инвис» - «...»(решение о назначении директором б/н от 03.08.2007 года), «...»(доверенность б/н от 14.05.2012 года),

в отсутствии:
заявителя – ИП «...»,,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ИП «...»(далее – Заявитель) о нарушении антимонопольного законодательства Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Управлением образования Администрации г. Ижевска.

По мнению Заявителя нарушение выразилось в действиях МОиН УР по направлению в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики письма № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, которым рекомендовано приобретение учебников для детей на 2012-2013 учебный год (для учеников вторых классов), поставщиком которых является - «официальный представитель издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики».

Управление образования Администрации г. Ижевска, в свою очередь, направило

начальникам отделов образования по районам г. Ижевска письмо № 4478 от 02.12.2011 года с указанием на приобретение учебников у единственного официального представителя на территории Удмуртской Республики издательств «Дрофа» и «Просвещение» - сети магазинов «Инвис».

Заявитель считает, что требование к поставщику о наличии статуса официального представителя издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики ограничивает конкуренцию между хозяйствующими субъектами и нарушает положения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Ответчиком по делу – Министерством представлены письменно и даны устно пояснения, из которых следует, что в соответствии с п.п. 15 п. 1 ст. 29 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон «Об образовании») к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области образования относится, в том числе, информационное обеспечение в пределах своей компетенции образовательных учреждений, организация обеспечения учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, и учебными пособиями, допущенными к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях.

Обеспечение учебниками в 2011-2012 учебном году осуществлялось в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.12.2010 года № 2080 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2011/2012 учебный год».

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 05.12.2011 года № 1083-р «О направлении средств бюджета Удмуртской Республики» на модернизацию общего образования в Удмуртской Республике было выделено 66 549 892 руб., из них на учебники - 21 051 000 руб.

Указанные денежные средства на покупку учебников были распределены по муниципальным образованиям Удмуртской Республики, которые, в свою очередь, приобретают учебники в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципальными образовательными учреждениями г. Ижевска были заключены договоры на поставку учебников с ООО «Инвис», ООО «ТК Лабиринт», ООО «Логас», ГУП УРО «Ижевский полиграфический комбинат», ООО «Книги на Пушкинской», ООО «Центр книги», ИП Мардановой Р.М., ИП Копысовой О.Г. Письмо МОиН УР от 29.11.2011 года № 01-26/4929 «О приобретении учебников» носит рекомендательный характер для органов местного самоуправления, так как в соответствии со статьей 32 Закона «Об образовании» к компетенции образовательного учреждения относится разработка и утверждение образовательных программ и учебных планов; разработка и утверждение рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей); определение списка учебников в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе

в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, а также учебных пособий, допущенных к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях.

Ответчиком по делу – Управлением образования представлены письменно и даны устно пояснения, из которых следует, что письмо Управления образования от 02.12.2011 года № 4478, направленное начальникам отделов образования по районам г. Ижевска, в котором содержится требование к поставщику учебной продукции, носит информационно-рекомендательный характер и основано на письме МОиН УР от 29.11.2011 года № 01-26/4929.

Образовательные учреждения г. Ижевска наделены статусом юридического лица и самостоятельны в выборе контрагента по заключаемым договорам. Образовательными учреждениями, подведомственными Управлению образования, в соответствии с выделенными из бюджета Удмуртской Республики денежными средствами в декабре 2011 года, заключены договоры на поставку учебников для детей, которые в 2012-2013 учебном году будут обучаться во вторых классах, малыми закупками с различными поставщиками, которые реализуют учебную продукцию различных издательств.

Заинтересованным лицом по делу – ООО «Инвис» представлены письменно и даны устно пояснения, из которых следует, что в 2011 году ООО «Инвис» имело соглашение на продвижение учебной продукции издательств «Дрофа» и «Просвещение» и являлось единственным региональным представителем этих издательств, именно по продвижению учебной продукции в Удмуртской Республике. Договоры поставки учебно-методической литературы в декабре 2011 года были заключены образовательными учреждениями г. Ижевска не только с ООО «Инвис», но и с иными хозяйствующими субъектами, которые реализуют указанную продукцию.

Рассмотрев представленные заявителем, ответчиками по делу, заинтересованным лицом документы и информацию, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

1. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 05.12.2011 года № 1083-р «О направлении средств бюджета Удмуртской Республики» на модернизацию общего образования в Удмуртской Республике было выделено 66 549 892 руб., из них на приобретение учебников - 21 051 000 руб.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено и материалами дела подтверждены те обстоятельства, что Министерство в целях освоения денежных средств, направленных на модернизацию системы общего образования на территории Удмуртской Республики, отправило 29.11.2011 года в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики письмо № 01-26/4929 «О приобретении учебников».

Письмом Министерства № 01-26/4929 «О приобретении учебников» органы управления образованием муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики должны были руководствоваться в своей работе. Для

исполнения указанного письма Министерством были установлены конкретные поручения и сроки:

- указаны для приобретения пять учебно-методических комплектов:

* «Школа России» (учебники русского языка, литературного чтения, математики, окружающего мира);

* «Школа 2100» (учебники русского языка, литературного чтения, математики, окружающего мира);

* «Перспектива», «Перспективная начальная школа» (учебники русского языка, литературного чтения, математики, окружающего мира);

* О.С. Занкова, Д.Б. Эльконина, В.В. Давыдова (учебники русского языка, литературного чтения, математики, окружающего мира);

* «Планета знаний» (учебники русского языка, литературного чтения, математики, окружающего мира);

- до 05.12.2011 года руководителям управлений образований муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики необходимо было определить ответственных за организацию этой работы и представить его Ф.И.О., должность и контактные телефоны в отдел общего и дошкольного образования МОиН УР;

- до 09.12.2011 года – подписать с поставщиком каждый договор образовательного учреждения с приложением заказа и предъявить поставщику для исполнения сводный заказ – разнарядку по району, городу;

- до 25.12.2011 года необходимо было провести закупку учебников.

Указанное письмо подписано министром –«...».

Министром в императивном порядке указано: «поставщик должен являться официальным представителем издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики, во избежание поставки контрафактной продукции и учебников, которые не соответствуют новым федеральным государственным образовательным стандартам».

К письму Министерства были приложены следующие документы:

- распределение средств по органам управления образованием на приобретение учебников;

- проект договора на поставку учебников для образовательных учреждений с Приложением № 1 Спецификацией заказа;

- форма для составления сводного заказа.

09 декабря 2011 года Министерством в адреса Управлений образований г. Сарапула, г. Можга, г. Воткинска, г. Глазова, Октябрьского, Устиновского, Ленинского, Индустриального, Первомайского районов г. Ижевска было направлено письмо по электронной почте «О приобретении учебников. Ответственным за организацию работы по приобретению учебников» (далее – письмо от 09.12.2011 года).

Из содержания указанного письма следует, что «МОиН УР еще раз обращает особое внимание на то, что поставщики учебников для учащихся 2-х классов образовательных учреждений, должны являться официальными представителями издательств, производящих учебную литературу, соответствующую новым государственным стандартам. Высылаем образец подтверждающих документов, которые должен представить поставщик при заключении договора». К указанному письму были приложены 2 электронных файла свидетельств:

- свидетельство, выданное издательством «Просвещение» о том, что ООО «Инвис» является представителем ОАО «Издательство «Просвещение» по продвижению учебной продукции в Республике Удмуртия;

- свидетельство, выданное издательством «Дрофа» о том, что ООО «Инвис» является представителем ООО «Дрофа» по продвижению учебной продукции в Удмуртской Республике.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

При этом в Законе о защите конкуренции не уточнен характер актов, принимаемых органами власти, но учитывается определенная иерархия, как самих органов, так и принимаемых ими актов и совершения действий.

В соответствии с пунктами 1, 2 Положения о Министерстве образования и науки Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 16.05.2005 года № 83(далее - Положение), Министерство является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, обеспечивающим осуществление государственной политики и управления в области дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и дополнительного образования, начального, среднего профессионального образования и науки, лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений и организаций, расположенных на территории Удмуртской Республики, а также выполняющим иные задачи в соответствии со своими функциями и видами деятельности. Министерство осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно или через подведомственные ему государственные учреждения Удмуртской Республики.

Основные задачи Министерства указаны в пункте 9 Положения. К ним относятся, в том числе, информационное обеспечение в пределах своей компетенции образовательных учреждений, организация обеспечения учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях, и учебными пособиями, допущенными к использованию в образовательном процессе в таких образовательных учреждениях.

Пояснения представителя Министерства о том, что письма № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения не соответствуют статусу Министерства и направляемой корреспонденции.

Согласно реестру заключенных в декабре 2011 года контрактов, представленных Министерством, большинство контрактов на поставку учебников заключены Управлениями образований по районам с ООО «Инвис», в частности:

- Увинскому району выделено средств – 647 840 руб., из них заключено контрактов с ООО «Инвис» на сумму - 484 443 руб.;
- Кизнерскому району выделено средств – 292 570 руб., из них заключено

контрактов с ООО «Инвис» на сумму - 270 511 руб.;

- Игринскому району выделено средств – 558 440 руб., из них заключено контрактов с ООО «Инвис» на сумму - 558 440 руб.;

- Алнашскому району выделено средств – 336 690 руб., из них заключено контрактов с ООО «Инвис» на сумму - 336 690 руб.;

- Управлению народного образования Администрации Камбарского района выделено средств – 250 780 руб., из них заключено контрактов с ООО «Инвис» на сумму - 250 780 руб.

Следовательно, управления образований муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики при заключении договоров на поставку учебной продукции руководствовались письмами Министерства № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года, применяя предложенную форму проекта договора и исходя из объемов выделенных средств.

Указанные в письме Министерства сроки были соблюдены руководителями управлений образований муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики, договоры на поставку учебной продукции были заключены между образовательными учреждениями и поставщиками в сроки, определенные Министерством в письме Министерства № 01-26/4929 от 29.11.2011 года.

Рассмотрев письма Министерства № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные акты (действия) исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики содержат обязательные для управлений образования властные предписания временного характера – приобретение учебников за счет средств федерального бюджета должно быть осуществлено до 25.12.2011 года и только у официального представителя на территории Удмуртской Республики издательств «Дрофа» и «Просвещение».

Таким образом, действия Министерства по изданию писем № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года и направлению их в адрес руководителей управлений образований муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики были последовательны и имели своей целью – расходование бюджетных средств по программе модернизации системы общего образования – приобретение учебников только через сеть магазинов «Инвис».

Комиссией Удмуртского УФАС России также установлено, что 11.01.2011 года между ООО «Дрофа» и ООО «Инвис» заключено Соглашение № 10-275/11 о сотрудничестве – по продвижению продукции Издательства на территории в административных границах Удмуртской Республики (пункт 1.1 Соглашения). Пунктом 2.1 Соглашения определены обязательства ООО «Инвис», в частности, ООО «Инвис» обеспечивает постоянное наличие и выполнение плановых показателей по отгрузкам продукции, запланированной к продвижению; осуществляет торговое сопровождение всех мероприятий, проводимых Издательством в регионах по дополнительно согласованному с Издательством перечню продукции; разрабатывает и согласовывает с Издательством план создания/развития информационно-методического центра и иные.

ООО «Дрофа» в свою очередь обязуется направлять ООО «Инвис» бесплатные экземпляры продукции Издательства для организации работы с учителями, методистами, работниками дошкольных учреждений; предоставлять рекламно-информационные материалы Издательства; размещать адреса ООО «Инвис» и его торговых точек в рекламно-информационных материалах и на сайте Издательства и иное (пункт 2.2 Соглашения).

01.02.2011 года между ОАО «Издательство «Просвещение» и ООО «Инвис» заключено Соглашение о сотрудничестве – по продвижению продукции Издательства на территории в административных границах Удмуртской Республики (пункт 1.1 Соглашения).

Права и обязанности сторон по указанному Соглашению аналогичны правам и обязанностям, указанным в Соглашении о сотрудничестве № 10-275/11 заключенным между ООО «Дрофа» и ООО «Инвис».

Директор ООО «Инвис» «...»на рассмотрении дела пояснила, что согласно указанным выше соглашениям о сотрудничестве ООО «Инвис» реализует и занимается продвижением продукции издательств «Дрофа» и «Просвещение» только на территории Удмуртской Республики. В иных субъектах Российской Федерации указанными издательствами и иными хозяйствующими субъектами заключены аналогичные соглашения по продвижению учебной продукции, которые также распространяют своё действие в пределах определенных границ. Так, например, на территории Республики Татарстан ООО «Инвис» уже не является официальным представителем издательств «Дрофа» и «Просвещение».

Комиссией Удмуртского УФАС России при рассмотрении дела принят во внимание тот факт, что на официальных сайтах в сети Интернет издательств «Дрофа» и «Просвещение» единственным магазином, реализующий учебную продукцию на территории Удмуртской Республики указанных издательств является ООО «Инвис» (УР, г. Ижевск, ул. М.Горького, 80).

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к следующим выводам:

- письма Министерства № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года являются обязательными для исполнения управлениями образований муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики и не носят рекомендательный характер;
- на территории Удмуртской Республики только ООО «Инвис» имеет договорные отношения с издательствами «Дрофа» и «Просвещение» по продвижению и реализации учебной продукции;
- действия Министерства по изданию и направлению писем № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, от 09.12.2011 года были последовательны и имели своей целью – расходование бюджетных средств по программе модернизации системы общего образования – приобретение учебников только через сеть магазинов «Инвис».

Установив требование о поставщике - официальном представителе издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики, Министерство фактически создало непредусмотренный действующим законодательством административный барьер – установив для приобретателей товаров образовательных учреждений ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые реализуют такие товары, создав, тем самым преимущественные условия предпринимательской деятельности ООО «Инвис» при реализации последним учебной продукции образовательным учреждениям.

Учитывая изложенное, действия МОиН УР в части издания и направления писем № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 нарушили требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, создали преимущество ООО «Инвис» при осуществлении им предпринимательской деятельности, установив для образовательных учреждений условие о приобретении учебников только у

конкретного хозяйствующего субъекта – ООО «Инвис».

2. 02 декабря 2011 года Управление образования Администрации г. Ижевска, во исполнение письма МОиН УР от 29.11.2011 года № 01-26/4929, направило в адрес начальников отделов образования по районам г. Ижевска письмо № 4478, в соответствии с которым образовательным учреждениям необходимо приобрести учебники (без рабочих тетрадей и учебников-тетрадей) для детей, которые в 2012-2013 учебном году будут обучаться во вторых классах, пяти учебно-методических комплектов, указанных выше.

Пунктом 4 указанного письма установлено, что «во избежание поставки контрафактной продукции и учебников, которые не соответствуют новым ФГОС НОО поставщиком должен являться официальный представитель на территории Удмуртской Республики издательств «Дрофа» и «Просвещение» (сеть магазинов «Инвис»)».

В соответствии с пунктами 11., 1.4 Положения об Управлении образования Администрации г. Ижевска, утвержденного решением Городской думы г. Ижевска № 120 от 06.06.2006 года (далее – Положение об Управлении), Управление является отраслевым органом - структурным подразделением Администрации города Ижевска, осуществляющим управленческие функции в области организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детям в соответствии с полномочиями, установленными настоящим Положением. Управление выступает как вышестоящий орган управления для муниципальных учреждений образования города Ижевска и осуществляет координацию и контроль за их деятельностью.

Основными полномочиями Управления являются: контроль за исполнением муниципальных правовых актов в муниципальных учреждениях образования; разработка муниципальных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Управления; реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области образования и инновационной деятельности на территории муниципального образования «Город Ижевск» и иные.

В соответствии с письменными пояснениями начальника Управления образования «...» от 22.03.2012 года № 936 Управление образования действовало строго в соответствии с письменными рекомендациями Министерства образования УР по установлению требований к поставщику учебной продукции. Кроме того, именно ООО «Инвис» является единственным региональным представителем издательств «Дрофа» и «Просвещение» по продвижению и реализации учебной продукции в Удмуртской Республике, в связи с чем в письме Управления образования от 02.12.2011 года № 4478 появилось указание на сеть магазинов «Инвис».

Согласно письменным пояснениям директора ООО «Инвис» б/н от 07.05.2012 года «при реализации соглашений на продвижение учебной продукции ООО «Инвис» тесно сотрудничало с Управлением образования и в своей переписке представлялось региональным представителем издательств «Просвещение» и «Дрофа».

Таким образом, Управление образования при издании и направлении письма № 4478 от 02.12.2011 года в адрес начальников отделов образования по районам г. Ижевска руководствовалось письмами Министерства № 01-26/4929 от 29.11.2011 года, б/н от 09.12.2011 года, соблюдало сроки и рекомендации Министерства

указанные в этих письмах.

Комиссией Удмуртского УФАС России проведен анализ заключенных контрактов образовательными учреждениями г. Ижевска на поставку учебников и установлено, что многие контракты заключены с ООО «Инвис». Так, с ООО «Инвис» заключены контракты образовательными учреждениями Октябрьского района г. Ижевска на сумму – 1 485 930 руб.; МОУ «Гимназия № 6» на сумму – 94 160 руб.; МОУ «СОШ № 26» на сумму – 86 580 руб.; МОУ «СОШ № 85» на сумму – 99 900 руб.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Управления образования по установлению конкретного поставщика - официального представителя на территории Удмуртской Республики издательств «Дрофа» и «Просвещение» (сеть магазинов «Инвис») приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке реализации учебной продукции.

Указав на конкретного поставщика учебной продукции – сеть магазинов «Инвис» Управление образования фактически ограничило образовательные учреждения в праве выбора продавца учебной продукции.

Учитывая изложенное, действия Управления образования в части издания и направления письма от 02.12.2011 года № 4478 в адрес начальников отделов образования по районам г. Ижевска о приобретении учебников нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с установлением фактов нарушений Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Управлением образования Администрации г. Ижевска требований антимонопольного законодательства и в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать ответчикам предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

22.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие 14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, устранению,

ограничению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства совершено Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Управлением образования Администрации г. Ижевска в период действия указанной нормы, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Министерство образования и науки Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и направления письма от 29.11.2011 года № 01-26/4929 «О приобретении учебников», электронного письма от 09.12.2011 года б/н «О приобретении учебников. Ответственным за организацию работы по приобретению учебников» с приложением копий свидетельств издательств «Просвещение», «Дрофа», в соответствии с которыми руководителям органов управления образованием муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики предписано приобретать учебники у конкретного поставщика – официального представителя издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики, что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке реализации учебной продукции на территории Удмуртской Республики.

2. Признать Управление образования Администрации г. Ижевска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания и направления письма от 02.12.2011 года № 4478 о приобретении учебников, в соответствии с которым начальникам отделов образования по районам г. Ижевска предписано приобретать учебники у конкретного поставщика – официального представителя издательств «Дрофа» и «Просвещение» на территории Удмуртской Республики (сеть магазинов «Инвис»), что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на рынке реализации учебной продукции на территории г. Ижевска.

3. Выдать предписание Министерству образования и науки Удмуртской Республики о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции: Министерству образования и науки Удмуртской Республики проинформировать органы управления образованием муниципальных образований и городских округов Удмуртской Республики о возможности приобретения учебной продукции образовательными учреждениями Удмуртской Республики у поставщиков, учебники которых, соответствуют всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

4. Выдать предписание Управлению образования Администрации г. Ижевска о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции:

Управлению образования Администрации г. Ижевска проинформировать отделы образования по районам г. Ижевска, образовательные учреждения г. Ижевска о возможности приобретения учебной продукции образовательными учреждениями у любых поставщиков, учебники которых, соответствуют всем требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Управления образования Администрации г. Ижевска по части 1 статьи 14.9. КоАП РФ.