

Управление Россельхознадзора
по Брянской и Смоленской
областям

Рославльская ул., д.3, пос.
Путевка, Брянский район,
Брянская обл.

241519

E-mail: rshn32@yandex.ru

Предупреждение № 21

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению
нарушения антимонопольного законодательства

16 июля 2020 года
Брянск

г.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступило заявление ООО «Злынковский молочный комбинат» от 07.05.2020 (вх. № 4111) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства Управлением Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям (далее-Управление) при направлении письма от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/ 3482 в адрес департамента здравоохранения Брянской области, содержащее информацию о несоответствии продукции ООО

«Злынковский молочный комбинат» требованиям технических регламентов Таможенного союза по показателям качества и безопасности и недопущению ее в оборот.

В ходе рассмотрения заявления ООО «Злынковский молочный комбинат» установлено следующее.

Исходя из представленных документов Управлением Россельхознадзора от 26.05.2020 вх. № 4673 в рамках мониторинга при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) с целью повышения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации 25.03.2020 Управлением был произведен отбор проб (образов) в ГБУЗ «Выгоничская» ЦРБ творога массовой доли жира 9% производства ООО «Злынковский молочный комбинат». По итогам проверки выявлен факт несоответствия исследуемой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза по показателям качества и безопасности.

Управлением 24.04.2020 в адрес департамента здравоохранения Брянской области направлено письмо от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/3482 о принятии мер по недопущению в оборот продукции, не соответствующей требованиям установленным нормами законодательства.

Согласно ч.2 ст. 37 Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ лицо, которое не является изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) и которому стало известно о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов, вправе направить информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов в орган государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям (далее –Управление), утвержденному в новой редакции приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15 апреля 2013 № 198, (далее - Положение) Управление создано для осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения

качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Согласно п.п 9.1 п.9 ч.II Положения Управление на закрепленной территории осуществляет в том числе надзор в установленных законодательством Российской Федерации за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в закрепленной сфере деятельности.

В соответствии с п.п 9.3.3 ч.II Положения Управление осуществляет государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия, по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Таким образом, Управлением – органом государственного контроля (надзора) неправомерно направлено письмо от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/ 3482 в адрес департамента здравоохранения Брянской области, который не является органом осуществляющий контроль и надзор за качеством и безопасностью пищевых продуктов (для принятия мер по недопущению в оборот продукции, не соответствующей установленным нормам законодательства).

Согласно ч.2 ст.39 Федерального закона "О техническом

регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ при признании достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в течение десяти дней выдает предписание о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывает содействие в ее реализации и осуществляет контроль за ее выполнением.

Из представленных документов Управлением от 26.05.2020 вх.№ 4673 установлено, что Управление направило письмо от 08.04.2020 исх. № АГ-6/2871 в адрес ООО «Злынковский молочный комбинат» (243600, Брянская обл., г. Злынка, ул. Тракторная, д. 2) о несоответствии продукции ООО «Злынковский молочный комбинат» требованиям технических регламентов Таможенного союза (протокол испытаний от 27.03.2020 № 10-5282). В данном письме указано, что в соответствии с требованиями ч.1 ст.38 Федерального закона № 184-ФЗ в течение десяти дней с момента получения данной информации ООО «Злынковский молочный комбинат» обязан:

- провести проверку достоверности полученной информации о производимой продукции;
- принять необходимые меры для того, чтобы до завершения проверки возможный вред, связанный с обращением данной продукции, не увеличился;
- разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и согласовать ее с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией.

В своем заявлении от 07.05.2020 (вх. № 4111) ООО «Злынковский молочный комбинат» указывает, что информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов ООО «Злынковский молочный комбинат» не получало. Копии протоколов испытаний, на которые контролирующий государственный орган ссылается в письме, адресованном департаменту здравоохранения Брянской области, а также акты отбора проб (образцов), требования и предписания, а адрес ООО «Злынковский молочный комбинат» не направлялись.

Из представленного Управлением списка внутренних почтовых отправлений от 09.04.2020 установлено, что ООО «Злынковским

молочным комбинатом» данное письмо не получено.

Также в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 02.07.2020 адрес (местонахождения) ООО «Злынковский молочный комбинат» (123317 г. Москва, ул. Антонова-Овсеенко, д 15, строение 3 этаж/офис/4/47).

Таким образом, ненаправление протокола испытаний в адрес места регистрации юридического лица ООО «Злынковский молочный комбинат» не позволило производителю принять все необходимые меры по устранению нарушений, осуществить разработку программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

В соответствии ч.2 ст. 39 Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ орган государственного контроля (надзора), в том числе выдает предписание о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывает содействие в ее реализации и осуществляет контроль за ее выполнением.

Однако, Управлением не был осуществлен контроль за исполнением требований, установленных в письме от 08.04.2020 исх. № АГ-6/2871 направленного в адрес отличный от адреса регистрации юридического лица ООО «Злынковский молочный комбинат».

В бездействии Управления Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям выразившемся в ненаправлении письма с информацией о несоответствии продукции ООО «Злынковский молочный комбинат» в адрес места регистрации юридического лица, в действии Управления выраженном в неправомерном направлении письма от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/ 3482 в адрес департамента здравоохранения Брянской области с указанием принятия мер по недопущению в оборот в ГБУЗ Брянской области продукции ООО «Злынковский молочный комбинат» установлены признаки нарушения п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Признаки нарушения установлены на рынке молочной продукции (ОКВЭД 10.51), на территории Брянской области.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям о необходимости прекращения указанного действия

1. Путем отзыва письма направленного от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/3482 в адрес департамента здравоохранения Брянской области, в срок **до 30 июля 2020 года включительно**.

2. Путем направления по адресу регистрации юридического лица ООО «Злынковский молочный комбинат» (123317 г. Москва, ул. Антонова-Овсеенко, д 15, строение 3 этаж/офис/4/47) письма от 08.04.2020 № АГ-6/2871.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением копий документов и почтовых реестров, подтверждающих отзыв письма направленного в адрес департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № УФС-АГ-6/3482 и подтверждение факта направления письма от 08.04.2020 № АГ-6/2871 в адрес регистрации юридического лица ООО «Злынковский молочный комбинат».

Временно исполняющий

обязанности руководителя

Н.Н.

Селянина

