

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-329/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «04» декабря 2013 года.

В полном объеме текст решения изготовлен «09» декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Яковлев П.В.	--	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Мультановская В.В.	--	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Ивашова Е.В.	--	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;

с участием представителей:

ООО «Навигатор-СБС» (Заявитель);

- Бурнайкина М.А. – представитель по доверенности от 12.11.2013 № 117;

- Пушкарева О.В. – представитель по доверенности от 17.12.2012 № 154;

от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (Заказчик, Организатор торгов):

- Мясников Г.Ю. – представитель по доверенности от 26.06.2013 №01-30-223/13;

- Стружкин А.А. – представитель по доверенности от 07.06.2013 №01-30-200/13;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Навигатор-СБС» (далее – ООО «Навигатор-СБС», Заявитель) от 26.11.2013 № 1892 (вх. № 23825 от 26.11.2013) (далее - жалоба) в связи с действиями ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса № 31300633826 по итогам предварительного квалификационного отбора № 31300170190 (далее – ПКО, ПКО № 31300170190) на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объектов: «Водопроводные сети для подключения жилого квартала по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Бугровская волость, массив Центральный, участок 87-2»; «Водопроводные сети к жилому дому со встроенными помещениями и подземным паркингом по адресу: Санкт-Петербург, Невский район, Октябрьская набережная, дом 86, корпус 2, литера А»; «Водопроводные сети к межшкольному стадиону (кустовому) по адресу: Санкт-Петербург, Красногвардейский район, улица Коммуны, участок 1 (восточнее дома 32, корпус 4, литера А)»; «Канализационные сети к крытому катку с искусственным льдом по адресу: Санкт-Петербург, Петродворцовый район, поселок Стрельна, Санкт-Петербургское шоссе, участок 1 (юго-восточнее пересечения Санкт-Петербургского шоссе и Заводской дороги)»; «Водопроводные и канализационные сети к производственному комплексу мебельной и деревообрабатывающей промышленности по адресу: Санкт-Петербург, Индустриальный проспект, участок 1 (северо-западнее дома 7, литера АБ по улице Электропультовцев)» для нужд ГУП «Водоканал – Санкт-Петербурга»» (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

25 октября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении закупки способом открытого конкурса на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объектов: «Водопроводные сети для подключения жилого квартала по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Бугровская волость, массив Центральный, участок 87-2»; «Водопроводные сети к жилому дому со встроенными помещениями и подземным паркингом по адресу: Санкт-Петербург, Невский район, Октябрьская набережная, дом 86, корпус 2, литера А»; «Водопроводные сети к межшкольному стадиону (кустовому) по адресу: Санкт-Петербург, Красногвардейский район, улица Коммуны, участок 1 (восточнее дома 32, корпус 4, литера А)»; «Канализационные сети к крытому катку с искусственным льдом по адресу: Санкт-Петербург, Петродворцовый район, поселок Стрельна, Санкт-Петербургское шоссе, участок 1 (юго-восточнее пересечения Санкт-Петербургского шоссе и Заводской дороги)»; «Водопроводные и канализационные сети к производственному комплексу мебельной и деревообрабатывающей промышленности по адресу: Санкт-Петербург, Индустриальный проспект, участок 1 (северо-западнее дома 7, литера АБ по улице Электропультовцев)» для нужд ГУП «Водоканал – Санкт-Петербурга»» и Документация открытого конкурса (далее – Документация № 31300633826).

Положение об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденное приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218 (далее - Положение) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000216.

ООО «Навигатор-СБС» обжалует следующие действия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

18 ноября 2013 г. в соответствии с требованиями документации о проведения Открытого Конкурса по итогам ПКО «Навигатор-СБС» подана заявка на участие в Открытом конкурсе. Платежным поручением № 10043 от 11.11.2013 внесено обеспечение заявки в размере 2 900 000 рублей. Конкурсное предложение ООО «Навигатор-СБС» 88 833 678,00 рублей.

В нарушение требований пп. 2, п. 17 раздела 3 тома I, пп. 1 п. 20 и пп. 1 п. 19 раздела 4, тома I Конкурсной документации Заявка не рассмотрена и возвращена 22.11.2013 г. без указания причин возврата. Поступление заявки участника не отражено в протоколе вскрытия конвертов № 31300633826-01 от 22.11.2013 г.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с доводами ООО «Навигатор-СБС» не согласилось по основаниям, изложенным в письме № 04-12-3206/13-0-1 от 03.12.2013 (вх. № 24560 от 04.12.2013), пояснив следующее.

Пунктом 10.8 раздела 10 Положения регламентируется проведение процедуры ПКО.

Процедура ПКО направлена на выявление поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в соответствии с требованиями и критериями, установленными организатором торгов, квалификация которых позволит участвовать в торгах на право заключения договоров.

ПКО может предшествовать проведению процедуры закупки, в этом случае Документация предоставляется только участникам, прошедшим отбор (п.п. 10.8.1 Положения).

Согласно п.п. 10.1 раздела 10.1 Положения установлено, что конкурс (открытый и закрытый) проводится по итогам ПКО.

При проведении конкурса по результатам ПКО приглашения к участию в процедуре и Документация рассылается только участникам, прошедшим ПКО. В извещении о проведении процедуры указывается, что до участия в процедуре закупки допускаются только участники, прошедшие ПКО (п.п. 10.8.7 Положения). Извещение о проведении процедуры определен круг лиц приглашаемых к торгам.

01.03.2013 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик разместил документацию ПКО № 31300170190 (далее – Документация № 31300170190).

Заявитель не согласился с включением некоторых требований к участникам в Документации № 31300170190. 12.04.2013 г. жалоба Заявителя на проведение процедуры ПКО № 31300170190 была рассмотрена Санкт-Петербургским УФАС России (далее – Управление) и признана необоснованной. 23.04.2013 г. Заявитель подал заявку на участие в процедуре ПКО № 31300170190. По результатам рассмотрения заявки Заявитель был признан не прошедшим ПКО № 31300170190. 14.05.2013 г. жалоба Заявителя на проведение процедуры ПКО № 31300170190 была рассмотрена Управлением и признана необоснованной. Исковое заявление, поданное Заявителем в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области (ГУП «Водоканал» по судебному делу – третье лицо), об оспаривании решения Управления было признано недействительным, но Заявителю суд отказал в удовлетворении требования об обязанности Управления выдать предписание ГУП «Водоканал».

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя, поданная на участие в торгах, не вскрывалась и была возвращена Заявителю, т.к. Заявитель не прошел ПКО.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 10 Положения определены способы размещения заказа. Согласно п.п. 10.1 Положения выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется с помощью проведения, в том числе, конкурсной процедуры. Конкурс может быть проведен в открытой и закрытой форме и по итогам ПКО.

Раздел 10.8 Положения определяет порядок и процедуру проведения Предварительного квалификационного отбора (ПКО).

В соответствии с п. 10.8.1 Положения процедуре закупки может предшествовать ПКО; в этом случае процедура закупки, соответствующее теме ПКО, проводится среди участников прошедших ПКО.

Согласно п.п. 10.8.1 Положения ПКО – отбор участников размещения заказа, удовлетворяющих выдвигаемым организатором размещения заказа требованиям и допускаемых для участия в последующей процедуре закупки. По итогам ПКО формируется список квалифицированных участников, прошедших ПКО. Общий срок действия ПКО один год с даты подведения итогов. В случаях, когда ПКО проводится для обеспечения долгосрочных стратегических интересов Предприятия, организатор размещения заказа вправе установить специальный

срок действия результатов ПКО, но не более трех лет.

В соответствии с п.п. 10.8.7 Положения при проведении процедур закупки по результатам ПКО приглашения к участию в процедуре и Документация о размещении заказа рассылаются только участникам размещения заказа, прошедшим ПКО.

Согласно Извещению о проведении Открытого конкурса № 31300633826 процедура закупки указанным способом проводится по итогам ПКО.

Согласно пояснениям Заказчика (Организатора торгов) информация о проведении процедуры ПКО № 31300170190 была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 01.03.2013 г. По результатам ПКО № 31300170190 было отобрано 16 организаций. ООО «Навигатор-СБС» не было включено в список организаций, прошедших ПКО.

В соответствии с п.1 раздела 6 Документации в Открытом конкурсе могут принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц прошедшие ПКО.

Учитывая вышеизложенное, согласно результатам ПКО № 31300170190 Заказчиком правомерно отклонена заявка ООО «Навигатор-СБС» на участие в Открытом конкурсе № 31300633826, т.к. Заявитель не прошел процедуру ПКО.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Навигатор-СБС» (далее – ООО «Навигатор-СБС», Заявитель) от 26.11.2013 № 1892 (вх. № 23825 от 26.11.2013) (далее - жалоба) в связи с действиями ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса № 31300633826 по итогам предварительного квалификационного отбора № 31300170190 на предмет: «Выполнение комплекса работ по проектированию и строительству объектов: «Водопроводные сети для подключения жилого квартала по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Бугровская волость, массив Центральный, участок 87-2»; «Водопроводные сети к жилому дому со встроенными помещениями и подземным паркингом по адресу: Санкт-Петербург, Невский район, Октябрьская набережная, дом 86, корпус 2, литера А»; «Водопроводные сети к межшкольному стадиону (кустовому) по адресу: Санкт-Петербург, Красногвардейский район, улица Коммуны, участок 1 (восточнее дома 32, корпус 4, литера А)»; «Канализационные сети к крытому катку с искусственным льдом по адресу: Санкт-Петербург, Петродворцовый район, поселок Стрельна, Санкт-Петербургское шоссе, участок 1 (юго-восточнее пересечения Санкт-Петербургского шоссе и Заводской дороги)»; «Водопроводные и канализационные сети к производственному комплексу мебельной и деревообрабатывающей промышленности по адресу: Санкт-Петербург, Индустриальный проспект, участок 1 (северо-западнее дома 7, литера АБ по улице Электропультотцев)» для нужд ГУП

«Водоканал – Санкт-Петербурга» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультиановская

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.