

РЕШЕНИЕ

23.03.2016
054/03-2016

Дело № 13

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;

членов

- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

- специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в присутствии - от ОГАУ «ЦОИ и МО»:

- <...> (распоряжение № 27-л-п от 10.02.2015 г.);

- <...> (доверенность № 2 от 21.03.2016 г.);

- <...> (доверенность № 1 от 21.03.2016 г.);

- от Министерства образования и науки Ульяновской области:

- <...> (доверенность б/н от 21.03.2016 г.),

рассмотрев дело № 13 054/03-2016, возбужденное по жалобе ООО ЦБУ «Интеркомп» (далее - заявитель) на действия заказчика (заказчик - Областное государственное автономное учреждение «Центр обработки информации и мониторинга в образовании Ульяновской области», далее - ОГАУ «ЦОИ и МО», заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603378953 на оказание услуги по созданию и внедрению программного продукта «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена договора – 9 540 000,00 руб., дата и время окончания подачи заявок – 06.04.2016 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1344 от 14.03.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО ЦБУ «Интеркомп» на действия ОГАУ «ЦОИ и МО» при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603378953.

Содержание жалобы ООО ЦБУ «Интеркомп» составляет указание на следующее.

По мнению общества, вышеуказанная закупка осуществляется не для нужд ОГАУ «ЦОИ и МО», являющегося заказчиком, а непосредственно для нужд Министерства образования и науки Ульяновской области и должна производиться в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», государственные информационные системы создаются и эксплуатируются с учётом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Министерство образования и науки Ульяновской области дало поручение ОГАУ «ЦОИ и МО» и выделило целевую субсидию на проведение закупки для государственных нужд Ульяновской области без выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ. Целью действий по осуществлению закупки через данное учреждение является ограничение конкуренции на рынке программного обеспечения посредством выставления требований, предъявление которых невозможно при осуществлении закупки по Федеральному закону № 44-ФЗ. Кроме того, по мнению заявителя в действиях заказчика содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

На заседании Комиссии 21.03.2016 г. представитель ООО ЦБУ «Интеркомп» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 17.03.2016 г. в 10:50).

Представители заказчика на заседании Комиссии 21.03.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Указанная закупка размещена ОГАУ «ЦОИ и МО» в рамках государственного задания на 2016 год. При этом, ОГАУ «ЦОИ и МО» является уполномоченным учреждением Министерства образования и науки Ульяновской области по формированию единого информационного пространства в сфере образования на территории Ульяновской области. Распоряжением Министерства образования и науки Ульяновской области от 25.12.2015 г. № 2475-р ОГАУ «ЦОИ и МО» определено уполномоченным учреждением по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию информационной системе регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам. Для реализации указанной задачи заказчику была предоставлена субсидия из областного бюджета. В ходе осуществления

закупочной деятельности заказчик руководствуется Законом о закупках.

Представитель Министерства образования и науки Ульяновской области на заседании Комиссии 21.03.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные возражения, аналогичные возражениям заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 23.03.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 02.03.2016 г. были опубликованы извещение и документация открытого одноэтапного конкурса № 31603378953 на оказание услуги по созданию и внедрению программного продукта «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ульяновской области» (начальная (максимальная) цена договора – 9 540 000,00 руб.).

04.03.2016 г. и 22.03.2016 г. заказчиком на основании своего решения были внесены изменения в документацию.

22.03.2016 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО ЦБУ «Интеркомп» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Областного государственного автономного учреждения «Центр обработки информации и мониторинга в

образовании Ульяновской области» (далее – Положение о закупках) было утверждено протоколом наблюдательного совета 15.03.2012 г. (действует в редакции протокола № 2/16 от 19.02.2016 г.).

Частью 2 статьи 15 Закона о контрактной системе установлено, что при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона о закупках и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Открытый одноэтапный конкурс № 31603378953 на оказание услуги по созданию и внедрению программного продукта «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Ульяновской области» проводится Заказчиком в рамках процедуры, предусмотренной Законом о закупках, документация о проведении закупки размещена в установленном Положением о закупке порядке и доступна для ознакомления.

Случаи, при которых закупки, осуществляемые автономными учреждениями, подпадают под регулирование Закона о контрактной системе, определены частями 4, 6 статьи 15 Закона о контрактной системе. К таким случаям относится предоставление из бюджета соответствующего уровня средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, а также передача при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность на безвозмездной основе на основании соглашений полномочий государственного или муниципального заказчика.

При получении указанных средств и (или) полномочий автономные учреждения должны планировать закупку, определять поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключать с ним договор, руководствуясь положениями Закона о контрактной системе.

Поскольку предметом рассматриваемой закупки не является осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность, то рассматриваемая закупка правомерно проведена данным учреждением в соответствии с положениями Закона о закупках.

В связи с этим, доводы ООО ЦБУ «Интеркомп» о неправомерности проведения заказчиком рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках без применения положения Закона о контрактной системе являются не обоснованными.

Доводы ООО ЦБУ «Интеркомп» о том, что в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона № 149-ФЗ от 27.07.2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информационные системы создаются и эксплуатируются с учетом требований законодательства о контрактной системе, не могут быть приняты во внимание, поскольку указанный закон содержит общие принципы приобретения информационных систем без указания на статус заказчика.

При этом доводы ООО ЦБУ «Интеркомп» о нарушении ОГАУ «ЦОИ и МО» Закона о защите конкуренции не могут быть рассмотрены Комиссией Ульяновского УФАС России в сфере контроля законодательства о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение о передаче материалов дела № 13 054/03-2016 в соответствующее структурное подразделение Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ульяновского филиала ООО ЦБУ «Интеркомп» необоснованной.
2. Передать материалы дела № 13 054/03-2016 в соответствующее структурное подразделение Ульяновского УФАС России для установления признаков нарушения Закона о защите конкуренции.

Ю.П. Кузьмина

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.