

РЕШЕНИЕ РНП-27-2

23.01.2019 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель

Комиссии:

- <...>

- заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

Члены Комиссии:

- <...>

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

- <...>

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

от заказчика Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Водоканал»:

- <...> (представитель по доверенности);

- <...> (представитель по доверенности);

- <...> (представитель по доверенности);

от ООО «Строительная компания Эреду»:

- <...> (директор ООО «Строительная компания Эреду»);

- <...> (представитель по доверенности);

- <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 7-3/3 по обращению Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Водоканал» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Строительная компания Эреду» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на оказание услуг по выполнению работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства «Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС-26 (участок от проспекта 60-лет Октября до ж/д станции Хабаровск -2)» (извещение № 0522600001918000135);

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0522600001918000135 размещено в ЕИС в сфере закупок 30.03.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 4 245 656 ,52 рублей.

Контракт № 412/10-ФКС между Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Водоканал» (далее - Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Эреду» (далее - Подрядчик) заключен 22.05.2018 по результатам проведения электронного аукциона № 0522600001918000135.

Контракт № 412/10-ФКС от 22.05.2018 заключен по цене 2 335 112, 52 рубля.

Предметом контракта является выполнение работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства «Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС-26 (участок от проспекта 60-лет Октября до ж/д станции Хабаровск-2)».

Согласно п. 5.1 контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018 сроки выполнения (завершения) работ 180 дней с даты заключения контракта, т.е. по 18.11.2018.

Заказчик в своем обращении пояснил, что подрядчиком в указанные в контракте сроки (п 1.1 контракта) не была передана Заказчику разработанная проектная документация по объекту. В соответствии с п.4.4.4. и п.4.4.12 контракта Подрядчик обязан передать Заказчику разработанную документацию в сроки, установленные в разделе 5 данного контракта, и в количестве экземпляров, предусмотренных Технической частью, более того, ООО «Строительная компания Эреду» не был предоставлен график выполнения работ по контракту со сроками, выходящими за пределы срока действия самого контракта.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России (далее - Комиссия) представители Заказчика доводы, изложенные в своем обращении, поддержали.

В свою очередь, на заседании Комиссии представители ООО «Строительная компания Эреду» пояснили, что основной причиной невыполнения работ в установленный контрактом срок явились сложности в допуске рабочих на объект, а также процесс согласования со сторонними организациями в получении разрешения на проведение работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства «Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС- 26 (участок от проспекта 60-лет Октября до ж/д станции Хабаровск-2)».

В соответствии с п.14 задания на разработку проектной документации, являющейся частью контракта, объем работ включает в себя следующие этапы:

1-й этап: проведение анализа исходных данных и их достаточности для выполнения

работ. Сбор дополнительных исходных данных Исполнителем.

2-й этап: разработка и согласование ОТР.

3-й этап: выполнение Инженерных изысканий в объеме и составе, необходимом для проектирования и прохождения государственной экспертизы в соответствии с СП47.13330.2012. До начала проведения изысканий Исполнитель согласовывает с Заказчиком программу выполнения инженерных изысканий.

4-й этап: Подготовка проекта планировки территории, содержащего проект межевания территории для размещения линейного объекта. Осуществляется с учётом особенностей градостроительного проектирования, изложенными в Федеральном законе Российской Федерации от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в российской федерации», а также в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

5-й этап: подготовка проектной документации реконструкции напорного канализационного коллектора от КНС-26 (участок от проспекта 60-лет Октября до ж/д станции Хабаровск-2), включая её доработку по результатам согласований требуемых решений по Проекту от Заказчика и АО «РЖД»;

6-й этап: прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов Инженерных изысканий, а также проверка достоверности сметной стоимости, включая необходимую доработку материалов.

Согласно п.3.2 контракта оплата работ осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте, на основании выставленного Подрядчиком счета, счета-фактуры (при наличии) в течение 30 дней после подписания Сторонами Акта сдачи-приемки проектной продукции в следующем порядке:

- по разработки проектной документации - в размере 90% (девяносто процентов) от цены контракта, выплачиваются в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта о выполненных Работах.

- после получения Заказчиком положительного заключения Организации по проведению экспертизы о соответствии разработанных по Контракту проектной документации и требованиям нормативных актов в области проектирования и строительства (Положительных заключений экспертизы) Заказчик производит платеж в размере 10% (десяти процентов) от цены контракта на расчетный счет Подрядчика.

Вместе с тем результаты работ по 2 этапу разработки и согласование ОТР направлены Заказчику только 29.10.2018 (письмо ООО «Строительная компания Эреду» от 29.10.2018 № СКЭ-10/2911).

Технический отчет по результатам инженерно-геодезических изысканий № 23-07/18 ИГДИ сдан только 14.11.2018 (письмо ООО «Строительная компания Эреду» от 14.11.2018 №СКЭ-11/1418).

Технический отчет по результатам инженерно-геологических изысканий № КНС-26-ИКИ сдан 14.01.2018 (письмо от ООО «Строительная компания Эреду» от 14.11.2018

№ СКЭ-11/14/9).

Технический отчет по результатам инженерно-экологических изысканий № 1594-ИЭИ сдан 27.11.2018 (письмо от ООО «Строительная компания Эреду» от 26.11.2018 № СКЭ-11/26/3).

Письмом от 04.12.2018 № СКЭ-12/06/2 Подрядчик гарантировал сдачу результатов работ Заказчику в срок до 20.12.2018, вместе с тем в указанные сроки результаты работ не сданы.

Результаты работ по 4-му и 5-му этапу документации по планировке территории сданы Заказчику 24.12.2018, т.е. за пределами сроков выполнения работ, после уведомления о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Вместе с тем указанные результаты работ не приняты заказчиком по причине существенных недостатков, указанных в письме Муниципального унитарного предприятия города Хабаровска «Водоканал» от 15.01.2019 № 321/28.

Объективных причин не выполнения ООО «Строительная компания Эреду» условий контракта Комиссией Хабаровского УФАС России не установлено, документов о невозможности выполнения контракта в срок ООО «Строительная компания Эреду» не представлено.

Заказчиком МУП города Хабаровска «Водоканал» предъявлена претензия (№ 8181/36 от 21.11.2018) и начислены штрафные санкции в сумме 234 511, 25 рублей, за неисполнение обязательств Подрядчиком по контракту № 412/10-ФКС от 22.05.2018, которые были оплачены платежным поручением (от 07.12.2018 № 809260) филиала «Бизнес» ПАО «Совкомбанк» на счет Заказчика МУП города Хабаровска «Водоканал».

компания направила уведомление 21.12.2018 № СКЭ-12/21/1 о приостановлении выполнения работ по контракту № 412/10-ФКС от 22.05.2018 в связи с необходимостью направления раздела проектной документации (проект планировки и межевания территории) в Департамент архитектуры, строительства, и землепользования администрации города Хабаровска, не смотря на то, что окончание исполнения контракта в полном объеме предусмотрено 18.11.2018.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)

по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Пунктом 13.1 контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018 установлено, что настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, в судебном порядке, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта по основаниям предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

20.12.2018 Заказчиком направлено Уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018 в ООО «Строительная компания Эреду».

26.12.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018 размещено в ЕИС в сфере закупок.

09.01.2019 Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Водоканал» расторгнут контракт № 412/10-ФКС 22.05.2018 с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Эреду».

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Принимая участие в закупке, ООО «Строительная компания Эреду» осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом, в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении

им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

С учетом правовой позиции, у Подрядчика, являющегося профессиональным участником соответствующей хозяйственной деятельности и выразившего желание на получение соответствующего заказа, имелась возможность еще на стадии подачи заявки на участие в электронном аукционе ознакомиться с содержанием аукционной документации и самостоятельно определить возможность выполнения работ исходя из установленных Заказчиком требований и сроков (в том числе с учетом всех рисков и выгод), либо возможность воспользоваться правом, предусмотренным частью 3 статьи 65 Закона № 44-ФЗ, на получение от Заказчика разъяснений относительно объема и сроков выполнения работ.

Поскольку доказательства невозможности совершения вышеуказанных действий Подрядчиком в материалы дела не представлены, заключение Заказчиком контракта в отсутствие совершения действий, которые в подобных случаях совершаются участниками гражданского оборота, действующими с обычной степенью разумности, заботливости и осмотрительности, относит на ООО «Строительная компания Эреду» риск наступления всех неблагоприятных последствий его предпринимательской деятельности (статья 2 ГК РФ).

Кроме этого Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что условия подписанного ООО «Строительная компания Эреду» без каких-либо разногласий контракта прямо предусматривали обязанность выполнения подрядчиком работ в строгом соответствии с техническим заданием.

Исходя из совокупности установленных в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России разбирательства обстоятельств, решение Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Водоканал» об одностороннем отказе от исполнения контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018 было обусловлено невыполнением ООО «Строительная компания Эреду» работ в установленный контрактом срок (до 18.11.2018).

По мнению Комиссии Хабаровского УФАС России, недобросовестность ООО «Строительная компания Эреду», как Подрядчика по контракту, выразилась в безосновательном нарушении сроков выполнения работ, которое мотивировалось претензиями к техническому заданию.

В ходе разбирательства в материалы дела не было представлено доказательств, бесспорно свидетельствующих о том, что нарушение сроков выполнения работ произошло по вине Заказчика или третьих лиц, либо было обусловлено действием непреодолимой силы.

Комиссия Хабаровского УФАС России соглашается с выводом Заказчика о том, что своим бездействием Подрядчик не обеспечил соблюдение прав относительно условий и срока исполнения контракта, в рамках которого предусматривалось эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки.

Поскольку хозяйствующий субъект ООО «Строительная компания Эреду» обязанный соблюдать действующее законодательство, допустил существенные

нарушения условий контракта № 412/10-ФКС от 22.05.2018, то есть не выполнил работы в срок, предусмотренный контрактом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о недобросовестности действий вышеуказанного субъекта.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Муниципальным унитарным предприятием города Хабаровска «Водоканал» об ООО «Строительная компания Эреду» (680000, г. Хабаровск, ул. Петра Комарова, д. 8., ИНН 2721224762), учредителе Общества <...> (ИНН <...>), в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на оказание услуг по выполнению работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства «Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС-26 (участок от проспекта 60-лет Октября до ж/д станции Хабаровск -2)» (извещение № 0522600001918000135) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Строительная компания Эреду» (ИНН 2721224762), учредителе Общества <...> (ИНН <...>), в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.