

13.09.2019 в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД БФДБ» (далее – Заявитель) на действия комиссии Уполномоченного учреждения - КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при проведении электронного аукциона на поставку бумаги специальной для диагностических аппаратов (извещение № 0340200003319011977). Заказчик – КОГБУЗ «Советская центральная районная больница».

Заявитель сообщает, что его заявка необоснованно отклонена комиссией Уполномоченного учреждения на основании п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе, Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 20.09.2019.

Заказчик направил пояснения по жалобе, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель, извещенный надлежащим образом, явку представителя не обеспечил.

Из письменных пояснений Уполномоченного учреждения, подтвержденных при рассмотрении жалобы, установлено, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям документации Технической части аукциона по позициям 1, 2 «Бумага для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, 53 упаковки»: предлагаемый препарат не соответствует требованиям аукционной документации (п.8.1 Информационной карты. Предлагаемый товар не соответствует требованиям аукционной документации по позициям 1,2 (требуется использование только оригинальной термобумаги UPP110S, предлагается эквивалент, российский аналог), в связи с чем аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске данной заявки на участие в аукционе. Просит признать жалобу необоснованной.

Заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым установлено, что формирование технической части Аукционного задания осуществлялось в соответствии с частью 33 Закона о контрактной системе, а именно: Заказчиком не указывалось требование о возможности поставки эквивалента ввиду того, что поставляемые расходные материалы используются к видеопринтеру Sony UP-D8XX, UP-8XX, установленному у Заказчика. Заказчику необходима только оригинальная бумага производителя для обеспечения должного уровня качества и длительную эксплуатацию оборудования Заказчика. Считает отклонение заявки заявителя обоснованной, просит в удовлетворении требований отказать.

Заслушав пояснения Уполномоченного учреждения, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.08.2019 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru размещено извещение № 0340200003319011977 о проведении электронного аукциона на поставку бумаги специальной для диагностических аппаратов. Начальная (максимальная) цена контракта – 177545,01 руб. Окончание срока подачи заявок – 10.09.2019 года.

Согласно Технической части (Аукционного задания) требуется товар, в том числе со следующими характеристиками по спорным позициям 1,2:

№ п/п	Наименование товара, количество, единицы измерения	Описание требований (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, единицы измерения) *	Минимальные и (или) максимальные, неизменяемые значения характеристики	Требования заказчика к указанию значения характеристики участником закупки**
1	Бумага для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, 53 упаковки	<p>Термобумага рулонная к видеопринтеру Sony серии UP-D8xx и UP-8xx, установленному у Заказчика.</p> <p><i>Назначение:</i> Термобумага UPP-110S, тип I (Normal) предназначена для черно-белой печати высокого качества и является стандартным носителем печати для видеопринтера Sony. Форма выпуска: рулон в защитной фольгировано-полимерной упаковке. Согласно инструкции к медицинскому регистрирующему прибору - принтер Sony, требуется использование только оригинальной бумаги UPP110S.</p>	наличие	неизменяемое значение
		Формат бумаги	А6	неизменяемое значение
		Ширина, мм	110	неизменяемое значение
		Длина, м	не менее 20	одно конкретное значение
		Количество стандартных отпечатков с одного рулона, штук	не менее 217	одно конкретное значение
		<p>Термобумага рулонная к видеопринтеру Sony серии UP-D8xx и UP-8xx, установленному у Заказчика.</p> <p><i>Назначение:</i> Термобумага UPP-110HG, тип V (High Glossy) предназначена для черно-белой печати высокого качества и является</p>		неизменяемое

2	Бумага для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, 53 упаковки	носителем печати высокой четкости для видеопринтера Sony. Форма выпуска: рулон в защитной фольгировано-полимерной упаковке. Согласно инструкции к медицинскому регистрирующему прибору - принтер Sony, требуется использование только оригинальной бумаги UPP110HG.	наличие	значение
		Формат бумаги	A6	неизменяемое значение
		Ширина, мм	110	неизменяемое значение
		Длина, м	не менее 18	одно конкретное значение
		Количество стандартных отпечатков с одного рулона, штук	не менее 193	одно конкретное значение

* **Описание установленных требований изменению не подлежит.**

** **«Одно конкретное значение»** – участник закупки указывает одно конкретное значение из установленного диапазона без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение, а при наличии альтернативных значений выбирает одно конкретное из установленных значений.

«Диапазонное значение» – участник закупки указывает конкретный диапазон значений (минимальное и максимальное значение) в рамках допустимых пределов, установленных техническим заданием, без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение диапазона.

«Диапазонное значение или одно конкретное значение» – участник закупки указывает конкретный диапазон значений (минимальное и максимальное значение) в рамках допустимых пределов, установленных техническим заданием, без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение диапазона или одно конкретное значение из установленного диапазона без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение.

«Неизменяемое значение» – участник указывает все значения, слова, знаки, символы и др., содержащиеся в соответствующей строке технического задания без изменения.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных

материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В техническом задании содержится указание на конкретный товар в целях приобретения комплектующих материалов, совместимых с используемым Заказчиком оборудованием, что соответствует п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2. ст. 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в аукционе состоит из двух частей.

Согласно пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2019 года № 0340200003319011977 аукционная комиссия Уполномоченного учреждения отказала в допуске на участие в аукционе ООО «ТД БФДБ» (№ 3 в протоколе) на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе – несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе (п.8.1 Информационной карты. Предлагаемый товар не соответствует требованиям аукционной документации по позициям 1,2 (требуется использование только оригинальной термобумаги UPP110S, предлагается эквивалент, российский аналог).

Согласно первой части заявки Заявителя к поставке предлагается товар, в том числе, со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара, количество, единицы измерения	Описание требований (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, единицы измерения)	Значение характеристики
1	<p>Бумага для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, 53 упаковки, товарный знак – ФДБ, фирменное наименование – Ленты диаграммные рулонные для медицинских регистрирующих приборов (110x20), реестровый номер у производителя 4777, вариант исполнения – согласно приложения к РУ №ФСР 2009/06045 от 30.11.2018 по согласованию с Заказчиком, страна происхождения – Российская Федерация.</p>	<p>Термобумага рулонная к видеопринтеру Sony серии UP-D8xx и UP-8xx, установленному у Заказчика. <i>Назначение: Эквивалент</i></p> <p>Термобумаги UPP-110S, реестровый номер у производителя 4777, тип I (Normal) предназначена для черно-белой печати высокого качества и является стандартным носителем печати для видеопринтера Sony. Форма выпуска: рулон в защитной фольгировано-полимерной упаковке. Данная бумага является российским аналогом бумаги, зарубежных производителей и по программе импортозамещения поставляется по государственным контрактам во многие лечебные учреждения России.</p>	наличие
		Формат бумаги	А6
		Ширина, мм	110
		Длина, м	20
		Количество стандартных отпечатков с одного рулона, штук	217
	<p>Бумага для медицинских регистрирующих приборов в рулонах, 53</p>	<p>Термобумага рулонная к видеопринтеру Sony серии UP-D8xx и UP-8xx, установленному у Заказчика. <i>Назначение: Эквивалент</i></p> <p>Термобумаги UPP-110HG, реестровый номер у производителя</p>	

2	упаковки, товарный знак – ФДБ, фирменное наименование – Ленты диаграммные рулонные для медицинских регистрирующих приборов (110x18), реестровый номер у производителя 4999, вариант исполнения – согласно приложения к РУ № ФСР 2009/06045 от 30.11.2018 по согласованию с Заказчиком, страна происхождения – Российская Федерация.	4999, тип V (High Glossy) предназначена для черно-белой печати высокого качества и является носителем печати высокой четкости для видеопринтера Sony. Форма выпуска: рулон в защитной фольгировано-полимерной упаковке.	наличие	
		Данная бумага является российским аналогом бумаги, зарубежных производителей и по программе импортозамещения поставляется по государственным контрактам во многие лечебные учреждения России.		
		Формат бумаги		A6
		Ширина, мм		110
		Длина, м		18
	Количество стандартных отпечатков с одного рулона, штук	193		

Поскольку заявка Заявителя по позициям 1,2 содержит характеристики, отличные от неизменяемых показателей Заказчика, она подлежала отклонению на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы необоснован.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «ТД БФДБ» на действия аукционной комиссии КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» при проведении аукциона в электронной форме на поставку бумаги специальной для диагностических аппаратов (извещение № 0340200003319011977).