ООО «СТР медиа группа»

453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, поме.II

strmg@mail.ru

ООО «СТР медиа группа»

453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу

об административном правонарушении № ТО002/04/14.3-1244/2019

29.07.2019г. г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>., рассмотрев материалы дела № ТО002/05/5-830/2019, материалы административного дела № ТО002/04/14.3-1244/2019 в отношении ООО «СТР медиа группа» (юридический адрес: 453115, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корпус В, помещение II, ОГРН:1050203461835, ИНН:0268038632, КПП: 026801001) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе»

целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступил административный материал:

в отношении должностного лица – генерального директора ООО «ИСЗ» - СЗ» <...> (исх.№47-2019 от 22.04.2019) (вх.№6660 от 30.04.2019):

постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.04.2019 года; доверенность от 09.04.2019; извещение; объяснение от 09.04.2019; договор №014 от 01.03.2019 года; приложение №1 к договору №014 от 01.03.2019 года; скриншоты электронной переписки; макет рекламы; договор №7 аренды земельного участка от 25.01.2019 года; акт приема-передачи аренды земельного участка от 25.01.2019; расчет арендной платы земельного участка; разрешение на строительство: выписка из ЕГРЮЛ.

от Прокуратуры г.Стерлитамака, на предмет исполнения законодательства в сфере строительства многоквартирных домов ООО «Инвестстройзаказчик» - специализированный застройщик.

15.05.2019 года представители лиц участвующих в рассмотрении дела не явились. Почтовые уведомления, о надлежащем извещении, в Управление не вернулись.

30.05.2019 года на рассмотрении дела присутствовала:

Представитель ООО «Инвестстройзаказчик» - специализированный застройщик – <...> (доверенность).

<...> представлены следующие материалы: (вх.№8190 от 30.05.2019): учредительные документы ООО «ИСЗ» - СЗ.

Также заявлено ходатайство (вх.№8188 от 30.05.2019) об отложении рассмотрения дела на другую дату, для предоставления дополнительных материалов и пояснений по делу. Ходатайство удовлетворено.

Представитель ООО «СТР медиа группа» на рассмотрении дела не присутствовал. Почтовое уведомление, направленное по адресу - 453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, поме.II – вернулось с отметкой о вручении 21.05.2019 года. Почтовое уведомление, направленное по адресу - 453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10 - вернулось с отметкой о вручении 21.05.2019 года.

Представитель Прокуратуры г.Стерлитамака на рассмотрении дела не присутствовал. Почтовое уведомление, вернулось с отметкой о вручении 21.05.2019 года.

Комиссией принято решение: продлить срок рассмотрения дела, отложить рассмотрение дела на другую дату.

13.06.2019 года на рассмотрении дела присутствовала:

- представитель ООО «Инвестстройзаказчик» - специализированный застройщик – <...>. (доверенность).

<...> представлены следующие материалы (вх.№8936 от 13.06.2019): пояснения по делу; договор №014 от 01.03.2019 года; приложение №1 к договору №014 от 01.03.2019 года; платежное поручение №444 от 31.05.2019 года и платежное поручение №249 от 27.03.2019 года.

Представитель ООО «СТР медиа группа» на рассмотрении дела не присутствовал. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором, уведомление о времени и месте рассмотрения дела, отправленное по адресу - 453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, поме.II, получено адресатом – 11.06.2019 года.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым

идентификатором, уведомление о времени и месте рассмотрения дела, отправленное по адресу - 453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10, вернулось с отметкой – неудачная попытка вручения.

Представитель Прокуратуры г.Стерлитамака на рассмотрении дела не присутствовал. Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором, уведомление о времени и месте рассмотрения дела, получено адресатом – 10.06.2019 года.

13.06.2019 года Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу № ТО002/05/5-830/2019 было принято решение: признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей пункт 2 части 3 статьи 5, часть 7 статьи 5, пункт 7 статьи 7 и часть 8 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»; выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «ИСЗ» - СЗ и ООО «СТР медиа группа»; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «СТР медиа группа» и должностного лица ООО «СТР медиа группа»; не передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении так как административный материал был получен прокуратурой г.Стерлитамака.

Анализ материалов дела показал, что прокуратурой г.Стерлитамака составлен административный материала в отношении должностного лица – генерального директора ООО «ИСЗ» - СЗ» <...> (исх.№47-2019 от 22.04.2019) (вх.№6660 от 30.04.2019):

постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.04.2019 года; доверенность от 09.04.2019; извещение; объяснение от 09.04.2019; договор №014 от 01.03.2019 года; приложение №1 к договору №014 от 01.03.2019 года; скриншоты электронной переписки; макет рекламы; договор №7 аренды земельного участка от 25.01.2019 года; акт приема-передачи аренды земельного участка от 25.01.2019; расчет арендной платы земельного участка; разрешение на строительство: выписка из ЕГРЮЛ.

на предмет исполнения законодательства в сфере строительства многоквартирных домов ООО «Инвестстройзаказчик» - специализированный застройщик.

Установлено, что 01.03.2019 между ООО «ИнвестСтройЗаказчик» - Специализированный застройщик и ООО «СТР медиа группа» заключен договор №014 по проведению рекламной кампании ООО «ИнвестСтройЗаказчик» - Специализированный застройщик.

Согласно приложению № 1 к указанному договору его предметом является прокат на радиоканалах «Русское Радио», «Авторадио», «Энерджи», «Юмор ФМ» в период с 18.03.2019 по 14.04.2019 рекламного ролика под названием «ИСЗ доехали» хронометражом 15 секунд следующего содержания: «Ключ на старт! ПОЕХАЛИ! Инвестстройзаказчик объявляет старт продаж квартир в микрорайоне •звездный по пр.Октября 50. Большие окна, высокие потолки, закрытая территория. Низкие цены! Звони 337-333 Проектная декларация Общества с ограниченной ответственностью ИнвестСтройЗаказчик - специализированный застройщик на сайте ирсз.ру».

Из эфирной справки ООО «СТР медиа группа» от 02.04.2019 о трансляции • указанного рекламного ролика следует, что: прокат ролика на радиоканале «Русское Радио» 104.3 FM в период с 18.03.2019 по 02.04.2019 совершен 45 раз; прокат ролика на радиоканале «Авторадио» 101.5 FM в период с 25.03.2019 по 31.03.2019 совершен 35 раз; прокат ролика на радиоканале «Энерджи» 107.7 FM в период с 18.03.2019 по 02.04.2019 совершен 45 раз; прокат ролика на радиоканале «Юмор ФМ» 98.7 FM в период с 25.03.2019 по 31.03.2019 совершен 30 раз. Таким образом, на указанных радиоканалах в период с 18.03.2019 по 02.04.2019 .: совершено 155 воспроизведений рекламного ролика «ИСЗ поехали».

Вместе с тем, из ответа на запрос прокуратуры города администрацией ГО г.Стерлитамак представлены сведения о том, что разрешения на строительство - многоквартирных жилых домов по адресу: пр. Октября, 50 (мкр. Звездный), г. Стерлитамак ООО «ИнвестСтройЗаказчик» - Специализированный застройщик - не выдавались. Адрес «г. Стерлитамак, пр. Октября, 50» объектам адресации не присваивался. Крайний номер многоквартирного жилого дома по четной стороне – пр. Октября, 48, г. Стерлитамак. Адресной единицы «мкр. Звездный» на территории городского округа г. Стерлитамак не имеется.

Установлено, что разрешение на строительство объекта рекламирования рекламного ролика «ИСЗ поехали» выдано администрацией муниципального района на Стерлитамакский

район 19.06.2018 за № 02-RU03544000-26-2018, объект имеет строительный адрес: Стерлитамакский район, сельсовет Отрадовский, микрорайон 2, д. 2.

Таким образом, адрес объекта указанный в рекламе не соответствует действительности, ООО «ИнвестСтройЗаказчик» - Специализированный зайстройщик не имеет полученного в установленном порядке разрешения на строительство многоквартирного дома «в микрорайоне Звездный по пр. Октября 50 г. Стерлитамак.

Распространенный на радиоканалах «Русское Радио», «Авторадио», «Энерджи», «Юмор ФМ» рекламный ролик «ИСЗ поехали» содержит недостоверную информацию, адресованную для неопределенного круга лиц для формирования интереса к продаже квартир «в микрорайоне Звездный по пр.Октября 50», что может повлечь за собой введение в заблуждение потребителей относительно местоположения объекта строительства.

Из п. 6.4 договора договор № 014 от 01.03.2019 следует, что в соответствии; Законом «О рекламе» Заказчик несет ответственность за несоответствие рекламного материала законодательству Российской Федерации о рекламе.

В рассматриваемом случаи ООО «ИСЗ» - СЗ выступая стороной договора №014 от 01.03.2019 года является рекламодателем, а ООО «СТР медиа группа» рекламораспространителем.

На заседании Комиссии были представлены письменные пояснения по факту, послужившему основанием для возбуждения настоящего дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в частности пояснения генерального директора ООО «ИСЗ» - СЗ <...> (вх.№8936 от 13.06.2019):

«Между ООО «ИнвестСтройЗаказчик» и ООО «СТР Медиа группа» заключен договор №014 от 01.03.2019 года, согласно которому СТР Медиа группа обязуется оказать/выполнить Заказчику комплекс услуг/работ по проведению рекламной компании Заказчика/клиента Заказчика, а Заказчик принять и оплатить услуг/работы Исполнителя.

Заключая данный договор с профессионалами организации рекламных компаний, ООО «ИнвестСтройЗаказчик»-СЗ надеялся получить услуги отвечающие законам РФ.

Услуги ООО «СТР медиа группа» оплачены платежным поручением

№444 от 31.05.2019 года и 249 от 27.03.2019 года…».

В соответствии с п.1 ст.3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения:

- о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара (пункт 2 часть 3 статьи 5);

не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы (часть 7 статьи 5);

не допускается реклама:

- товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений (пункт 7 статьи 7);

реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не допускается до выдачи в установленном порядке разрешения на строительство многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, государственной регистрации права собственности или права аренды, субаренды на земельный участок, на котором осуществляется строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в составе которых будут находиться объекты долевого строительства, получения заключения уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости органа исполнительной власти

субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется строительство (создание) соответствующих многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", если получение такого заключения предусмотрено указанным Федеральным законом (часть 8 статьи 28)

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 Закона несет рекламодатель, ответственность за нарушение требовании пункта 7 статьи 7 и части 8 статьи 28 Закона несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Комиссией принято решение выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Инвестстройзаказчик» - специализированный застройщик и ООО «СТР медиа группа» так как на дату вынесения решения не была представлена информация подтверждающая факт устранения правонарушения.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 13.06.2019г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением, вынесено определение о возбуждении дела (исх. №6/7818 от 14.06.2019г.) об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении ООО «СТР медиа группа», назначено на 27 июня 2019г. в 11 часов 00 минут, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб. 524. Согласно выписке из ЕГРЮЛ юридический адрес ООО «СТР медиа

группа»- 453115, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корпус В, помещение II. Уведомление о надлежащем извещении лица по адресу: 453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, пом.II в Управление поступило с пометкой «Вручено». Уведомление о надлежащем извещении лица по адресу: 453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10 поступило с пометкой «Вручено по доверенности <...>»

27.06.2019г. в отношении ООО «СТР медиа группа» составлен протокол об административном правонарушении (исх.№6/8742 от 27.06.2019). Рассмотрение дела назначено на 10.07.2019 года в 12ч.00мин. Уведомление о надлежащем извещении лица по адресу: 453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, пом.II в Управление поступило с пометкой «Вручено по доверенности <...>». Уведомление о надлежащем извещении лица по адресу: 453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10 поступило с пометкой «Вручено».

10.07.2019г. представитель ООО «СТР медиа группа» не явился. Почтовое уведомление о надлежащем извещении лица по адресу 453115, РБ, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корп.В, пом.II в Управление поступило с пометкой «Вручено по доверенности <...>». Почтовое уведомление о надлежащем извещении по адресу 453116, РБ, г.Стерлитамак, ул.Черноморская, 10 поступило с пометкой «Вручено». Назначена новая дата.

29.07.2019г. от ООО «СТР медиа группа» поступил подписанный протокол №ТО002/04/14.3-1244/2019 об административном правонарушении по ч.1 ст.14.3 КоАП РФ. Заявлено ходатайство о рассмотрении без их участия (вх.№11814 от 29.07.2019г.). Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ООО «СТР медиа группа», выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7, части 8 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО «СТР медиа группа» (юридический адрес: 453115, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корпус В,

помещение II, ОГРН:1050203461835, ИНН:0268038632, КПП: 026801001).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «СТР медиа группа» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Стерлитамакский район, с.Мариинский, ул.Хвойная, д.2а.

Время совершения административного правонарушения – с 18.03.2019г по 02.04.2019г.

Согласно ч.1 ст.14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

В силу ч.3 ст. 4.1 при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-19-6161162 от 28.06.2019г.) ООО «СТР медиа группа» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

В материалах дела отсутствует информация о привлечении ООО «СТР медиа группа» к административной ответственности по статье 14.3

КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе об административном правонарушении. Ответ на запрос, направленный в территориальные органы ФАС России (исх. № 6/9451 от 10.07.2019), о привлечении ООО «СТР медиа группа» к административной ответственности на подведомственной им территории, не поступал. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «СТР медиа группа» (юридический адрес: 453115, г.Стерлитамак, ул.Вокзальная, д.2, корпус В, помещение II, ОГРН:1050203461835, ИНН:0268038632, КПП: 026801001), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя <...>