

РЕШЕНИЕ

« 25 » апреля 2011 года
г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена « 25 » апреля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено « 25 » апреля 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя-начальника отдела Калужского УФАС России <....>, членов Комиссии – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках <....>,

в присутствии ведущего специалиста администрации сельского поселения «Деревня Игнатовка» <....> (доверенность),

рассмотрев дело № 02-30/2011 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения «Деревня Игнатовка» (далее – Администрация; местонахождение: д.Игнатовка, ул. Школьная, д.2, Людиновский район, 249425) части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В целях исполнения поручения ФАС России, а также выполнения функций, возложенных на антимонопольный орган Калужским УФАС России 28.02.2011г. направлен запрос в адрес Администрации. Согласно ответу Администрации (вх. от 24.03.2011 №1065) между Администрацией и ООО «Росгосстрах» заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 24.06.2010 №45 без проведения торгов и выдан страховой полис серии ВВВ №0535399385, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 21065, идентификационный номер – ХТА210650W4062907, государственный регистрационный номер – В685ТЕ40. Срок действия до 28.06.2011.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем при ознакомлении с информацией, размещенной специализированной организацией ГСУ Калужской области «Фонд имущества Калужской области» на официальном сайте Калужской области для размещения информации о размещении заказов tender.admoblkaluga.ru, сведений о проведении торгов на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств – Администрации обнаружено не было.

Факт не проведения открытого конкурса или открытого аукциона (торгов) на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности так же подтверждается ответом Администрации (исх. от 18.03.2011 № 224), согласно которому страхование автомашины ВАЗ 21065, идентификационный номер – ХТА210650W4062907, государственный регистрационный номер – В685ТЕ40 произведено без проведения торгов.

С учетом изложенных обстоятельств, Калужским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело № 02-30/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела № 02-30/2011, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе по страхованию ответственности.

Отбор финансовых организаций, в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возможен только двумя способами, а именно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

При этом указанная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения органами местного самоуправления договоров с финансовыми организациями без проведения соответствующих открытых конкурсов или аукционов.

В случае если услуга оказывается на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке 100 тысяч рублей, субъекты, перечисленные в статье 18 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», обязаны проводить открытый конкурс или открытый аукцион. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» применяется при этом только в части организации и проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Страхование риска гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ВАЗ 21065, идентификационный номер – ХТА210650W4062907, государственный регистрационный номер – В685ТЕ40 произведено без проведения соответствующего открытого конкурса или открытого аукциона, что подтверждается материалами дела и не оспаривается ответчиком.

Учитывая то, что цена договора (контракта) по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства равняется сумме страховой премии, рассчитываемой в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то есть является неизменной, то выбор страховой организации для оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства должен осуществляться путем проведения открытого конкурса.

По состоянию на дату рассмотрения дела документов, подтверждающих объявление Администрацией открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства не представлено, в связи, с чем оснований для прекращения рассмотрения дела не усматривается.

Заключив договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства (страховой полис серии ВВВ № 0535399385) без проведения открытого конкурса Администрация нарушила требования части 1 статьи 18 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», тем самым,

создав благоприятные условия деятельности ООО «Росгосстрах» и ограничив конкуренцию на рынке оказания страховых услуг.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности Администрации муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» как владельца транспортного средства ВАЗ 21065 (идентификационный номер ХТА21065W4062907, государственный регистрационный знак транспортного средства В685ТЕ40);

2. Выдать в отношении Администрации муниципального образования сельского поселения «Деревня Игнатовка» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства.

Председатель _____ <....>
Комиссии

Члены _____ <....>
Комиссии:

_____ <....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

« 25 » апреля 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, членов Комиссии – <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от « 25 » апреля 2011 года по делу № 02-30/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Деревня Игнатовка» части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации сельского поселения «Деревня Игнатовка» **в срок до « 24 » июня 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности Администрации сельского поселения «Деревня Игнатовка» как владельца транспортного

средства ВАЗ 21065 (идентификационный номер ХТА21065W4062907, государственный регистрационный знак транспортного средства В685ТЕ40),

а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса по отбору страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не

позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.