

РЕШЕНИЕ

17.02.2021
73/2021

Дело № 073/06/54.7-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;

членов - начальника отдела <...>,
- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в присутствии - от ООО «РОШКОШ»;

(с использованием - <...> (Доверенность № 13 от 21.12.2020 г.),

системы видеоконференцсвязи), - от ГУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница»;

- <...> (Доверенность № 73/9-н/73-2020-3-759 от 06.07.2020 г.),

рассмотрев дело № 073/06/54.7-73/2021 по жалобе ООО «РОШКОШ» (далее – заявитель) на действия конкурсной комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0168500000620002825 (наименование объекта закупки – «Организация горячего лечебного питания в 2021 г.»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница», далее – заказчик, уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 17 160 000,00 руб., дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 04.02.2021 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 722 от 10.02.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «РОШКОШ» на действия конкурсной комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0168500000620002825.

Содержание жалобы составило указание на то, что конкурсной комиссией было допущено нарушение при рассмотрении и оценке заявок на участие в конкурсе, поскольку закупка проводилась среди субъектов малого предпринимательства, а ООО «Галеас» в качестве документов, подтверждающих обеспеченность участника тубовыми ресурсами, были представлены сведения в отношении 300 сотрудников, из чего следует, что данная организация не может являться субъектом малого предпринимательства.

Вх. № 887 от 16.02.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от уполномоченного органа, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Критерии оценки были установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085. Разрабатывая порядок оценки и критерии оценки заявок, заказчик руководствовался положениям Закона о контрактной системе, с учетом специфики конкретной закупки. Законодательство о контрактной системе не содержит ограничений в части определения сопоставимости работ по характеру и объему, в связи с чем определение содержания показателя и предмета оценки производится заказчиком самостоятельно. Каждый участник на равных и единых для всех участников условиях вправе предоставить документы, подтверждающие наличие необходимой заказчику квалификации, что соответствует принципам контрактной системы – создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупки. Вторая часть заявки ООО «Галеас» содержала все необходимые документы, а также выписку из Единого реестра малого и среднего предпринимательства по состоянию на 06.12.2020 г. Следовательно решение конкурсной комиссии обоснованно и соответствует Закону о контрактной системе.

На заседании Комиссии 16.02.2021 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения уполномоченного органа. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 17.02.2021 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 27.01.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме № 0168500000620002825, наименование объекта закупки – «Организация горячего лечебного питания в 2021 г. (начальная

(максимальная) цена контракта – 17 160 000,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок от 01.02.2021 г. на участие в указанной закупке поступило 2 заявки, все заявки были допущены до участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 04.02.2021 г. конкурсной комиссией произведена оценка заявок по нестоимостным критериям.

Согласно протоколу подведения итогов от 05.02.2021 г. на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсной комиссией принято решение о присвоении заявкам порядковых номеров.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «РОШКОШ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно извещению об осуществлении закупки и пункту 6 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 016850000620002825 заказчиком установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) - участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных статьей 56.1 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные статьей 54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

На основании пункта 6 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме.

Согласно пункту 6 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе также должна содержать декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам

малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Аналогичные положения содержатся в пунктах 10 и 11 раздела 3 «Предусмотренные статьями 54.4, 56.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника закупки, к составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению» документации № 0168500000620002825.

При этом, согласно разделу 4 «Критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие

в закупке» документации № 0168500000620002825 для оценки заявки по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» в рамках критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации» участником закупки в составе второй части заявки предоставляются в отношении каждого работника следующий пакет документов:

1. Копии свидетельства или аттестата или иного документа об образовании по специальности «Повар» с квалификацией не ниже 4-го разряда.
2. Копии трудовых книжек, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса или копии трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса.

Таким образом, участник закупки подтверждает свою обеспеченность трудовыми ресурсами предоставляя документы и сведения в отношении работников, с которыми участник закупки состоит в трудовых отношениях.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе.

В соответствии с частью 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 04.02.2021 г. и протоколом подведения итогов от 05.02.2021 г. заявка ООО «Галеас»

(№ 3) была признана соответствующей требованиям документации и законодательства.

Вместе с тем, в ходе анализа документов и сведений, представленных ООО «Галеас» (заявка № 3) в составе второй части заявки Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Заявка № 3 (ООО «Галеас») содержит декларацию, предоставленную с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 06.12.2020 г. (ЮЭ9965-20-10650409), согласно которым ООО «Галеас» 01.08.2016 г. включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, относится к категории «Малое предприятие» и имеет среднесписочную численность за предшествующий календарный год 14 человек.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон об СМП) в целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должно выполняться, в том числе следующее условие: среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 части 1.1 статьи 4 Закона об СМП, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать значения следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек).

Одновременно в качестве документов для оценки заявки по показателю «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» в составе второй части заявки № 3 (ООО «Галеас») предоставлены пакеты документов (копии свидетельства или аттестата или иного документа об образовании, копии трудовых книжек или копии трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса) в отношении более чем 300 сотрудников.

Таким образом, из состава и содержания второй части заявки № 3 (ООО «Галеас») не представляется возможным сделать однозначный вывод о достоверности представленных сведений как в отношении обеспеченности указанного участника трудовыми ресурсами, так и в отношении отнесения его к субъектам малого предпринимательства.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу о нарушении конкурсной комиссией пункта 2 части 4 и части 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие

в конкурсе с ограниченным участием № 0168500000620002825, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, жалоба ООО «РОШКОШ» является обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РОШКОШ» обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение пункта 2 части 4 и части 5 статьи 54.7 Закона о контрактной системе.
3. Обязать конкурсную комиссию устранить допущенные нарушения путем отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 04.02.2021 г. и протокола подведения итогов от 05.02.2021 г. и проведения процедуры рассмотрения и оценки вторых частей заявок повторно с учетом требований законодательства, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 073/06/54.7-73/2021 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.