

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ■ Р Е Ш Е Н И Е

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №03-01/01-2019**

Резолютивная часть решения оглашена 25 января 2019 года.  
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 30 января 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

«...» – руководитель Курского УФАС России государственный советник РФ 2 класса;

Члены комиссии:

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков Курского УФАС России

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России;

рассмотрев дело №03-01/01-2019 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в присутствии представителей ООО «Курская АЭС-Сервис» «...» по доверенности, «...» по доверенности, в присутствии представителя ООО «Фирма РасМа» «...». по доверенности

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «Фирма РасМа» ИНН 4632020217 ОГРН 1024600951484
Заказчик	ООО «Курская АЭС-Сервис»

Организатор закупки	ООО «Курская АЭС-Сервис»
Ответчик	ООО «Курская АЭС-Сервис»
Способ закупки	запрос котировок в электронной форме
Предмет закупки	право заключения договора на поставку бытовой химии, дезактивирующего средства и средств гигиены
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (ЕОСЗ)
Информация о закупке размещена	в единой информационной системе (далее ЕИС) zakupki.gov.ru № 31807294693
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	3 704 860 руб. 13 коп. с НДС 3 087 383 руб. 44 коп. без НДС
Дата начала подачи заявок	13.12.2018
Дата окончания подачи заявок	20.12.2018г.
Рассмотрение заявок	24.12.2018
Дата подведения итогов	25.12.2018г.
Допущены к участию в закупке	1) ООО ТК «Прокэш» 2) ООО «МЕГА ОФИС+» 3) ООО «Торговый Дом «Виконт»
Отказано в допуске к участию в закупке	1) ООО «Фирма РасМа»
Протоколы	1) Протокол № 14103-107-1 от 24.12.2018 2) Протокол № 14103-107-2 от 25.12.2018
Доводы жалобы	<p>1. Заявка ООО «Фирма РасМа» необоснованно отклонена ввиду несоответствия требованиям закупочной документации в части состава, содержания и оформления заявки на участие в закупке, поскольку ценовое предложение прикреплено к заявке согласно требованиям. Действия закупочной комиссии ООО «Курская АЭС-Сервис» при отклонении заявки ООО «Фирма РасМа», по мнению заявителя, соответствующей требованиям Закупочной документации, нарушают требования п. 2.1. Части 1 Тома 1 Закупочной документации.</p> <p>В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.</p>
	<p>1. С доводами ООО «Фирма РасМа», изложенными в жалобе, общество не согласно.</p> <p>2. Участник закупки ООО «Фирма РасМа» был</p>

Доводы организатора закупки	не допущен из-за несоответствия поданной заявки по составу, содержанию и оформлению. К заявке в первой части были приложены ценовые предложения, что является недопустимым нарушением в соответствии с п. 2.1. Части 1 Тома 1 Закупочной документации, в соответствии с п/п а) п. 8.3. Приложения 12 к ЕОСЗ влечет к отклонению заявки участника.  В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Заклучен от 09.01.2019

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (утв. протоколом 07.02.2012 №37) (далее – ЕОСЗ).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **ВЫВОДАМ.**

В ч.19 ст. 3.4. ФЗ «О закупках» установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с пунктом 2 Извещения о проведении закупки посредством открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора закупка проводится в соответствии с ЕОСЗ, регулируется ФЗ «О закупках».

Согласно п. 2.1. Части 1 Тома 1 Закупочной документации заявка на участие состоит из двух частей: «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ, БЕЗ УКАЗАНИЯ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ»; «ВТОРАЯ ЧАСТЬ заявки участника закупки «Ценовое предложение».

В Извещении о проведении закупки № 31807294693 указано, что недопустимо предоставление информации, содержащей ценовое предложение в составе первой части заявки.

Процедура закупки № 31807294693 проводилась на электронной площадке [msp.roseltorg.ru](http://msp.roseltorg.ru) АО «Единая электронная торговая площадка» (далее АО «ЕЭТП»). Курским УФАС России был направлен запрос данной электронной площадке о последовательности действий участников закупки при подаче заявки на участие в запросе котировок.

На запрос Курского УФАС России АО «ЕЭТП» представило письменные пояснения от 24.01.2019 № 293:

«Согласно ч. 8 ст. 3.4. ФЗ «О закупках», а также п. 9.4. Регламента процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «ЕЭТП» (далее – Регламент АО «ЕЭТП») заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие заявителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг,

соответствующих требованиям извещения, на условиях, предусмотренных извещением, сведения о качественных, технических и функциональных характеристиках товара, работ, услуг, документы и сведения, указанные организатором в извещении, цену договора. Заявка состоит из одной части и ценового предложения.

Так, пошаговая последовательность действий участника закупки при подаче заявки на участие в процедуре закупке на электронной площадке [msp.roseltorg.ru](http://msp.roseltorg.ru), включает в себя форму, которая состоит из вкладок со следующими наименованиями: **сведения о товаре или услуге (первая часть), сведения об организации (вторая часть/квалификационный отбор), ценовое предложение**. При этом, программно-аппаратный комплекс АО «ЕЭТП» обеспечивает направление заказчику **одной заявки с указанными вкладками и ценового предложения**, согласно требованиям ч.22 ст. 3.4. ФЗ «О закупках», а наименование вкладок на форме подачи заявок обусловлено техническими особенностями функционала, связанного с разновидностью проводимых типов процедур на электронной площадке.

Таким образом, во исполнение положений ч. 22 ст. 3.4. ФЗ «О закупках», в адрес заказчика направляются документы, приложенные заявителем в составе одной части заявки и ценового предложения.».

Представитель ООО «Фирма РасМА» пояснил, что, **следуя требованиям и инструкциям Закупочной документации при подаче заявки на участие в данном запросе котировок, в первой части заявки (сведения о товаре или услуге)** общество представило заявку на участие в закупке (форма 1), техническое предложение (форма 2), сведения из единого реестра МСП. **Во второй части заявки (сведения об организации)** представило выписку из ЕГРЮЛ, свидетельство о регистрации и о постановке на учет в налоговом органе, устав организации, **ценовое предложение** (форма 3).

Электронная площадка направила Закупочной комиссии ООО «Курская АЭС-Сервис» заявку ООО «Фирма РасМА» с ценовым предложением в одной единственной части. Закупочная комиссия ООО «Курская АЭС-Сервис» отклонила заявку ООО «Фирма РасМА» в соответствии с п/п а) п. 8.3. Приложения 12 к ЕОСЗ.

В ч.19 ст. 3.4. ФЗ «О закупках» установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Программно-аппаратный комплекс АО «ЕЭТП» состоит из вкладок «сведения о товаре или услуге» (первая часть), «сведения об организации» (вторая часть/квалификационный отбор), «ценовое предложение», при этом обеспечивает направление заказчику одной единственной части заявки с указанными вкладками и ценового предложения. Согласно Закупочной документации ООО «Курская АЭС-Сервис» заявка на участие состоит из двух частей: «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ, БЕЗ УКАЗАНИЯ ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ»; «ВТОРАЯ ЧАСТЬ заявки участника закупки «Ценовое предложение», что не соответствует программно-аппаратному комплексу АО «ЕЭТП» и нормам ФЗ «О закупках». Данное обстоятельство ввело в заблуждение участника закупки ООО «Фирма РасМА» при подаче заявки на участие в данной закупке, что в конечном итоге привело к отклонению заявки Заказчиком.

Представитель Закупочной комиссии в ходе рассмотрения дела пояснил, что в дальнейшем Закупочная документация ООО «Курская АЭС-Сервис» при проведении процедуры закупки путем запроса котировок в электронной форме в части состава, содержания и оформления заявки на участие и инструкции по заполнению будет изменена с целью недопущения повторения подобных ситуаций с отклонением участников закупки.

Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, что формулировки п. 2.1 ч. 1 Тома 1 Закупочной документации ООО «Курская АЭС-Сервис» создают возможность двоякого толкования положений указанной документации в части состава, содержания и оформления заявки и инструкции по её заполнению, что привело к отклонению участника закупки, подавшего заявку в соответствии с требованиями и инструкциям данной документации.

Уведомление Курского УФАС России о рассмотрении дела № 03-01/01-2019 по жалобе ООО «Фирма РасМа» (вх.№5396 от 28.12.2018г.) на решение закупочной комиссии ООО «Курская АЭС-Сервис» при проведении закупки на право заключения договора на поставку бытовой химии, дезактивирующего средства и средств гигиены (закупка №31807294693) посредством проведения запроса котировок в электронной форме было направлено ООО «Курская АЭС-Сервис» 10.01.2019 г. в течении трех рабочих дней в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», договор по результатам проведения закупки был заключен 09.01.2019 г. в соответствии с п. а) ч.1 ст. 9.1. Главы 9 ЕОСЗ. То есть на момент рассмотрения жалобы Курским УФАС России договор был заключен.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Фирма РасМА» обоснованной.
2. Признать Заказчика и Закупочную комиссию нарушившими требования ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Предписание Заказчику об отмене определения поставщика путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме № 31807294693 не выдавать, в связи с заключением договора по результатам проведения закупки.
4. Разъяснить Заявителю его право обратиться с заявлением в суд о признании торгов и договора по результатам данных торгов недействительными в соответствии со ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
«...»

\_\_\_\_\_

Члены Комиссии

\_\_\_\_\_

«...»

\_\_\_\_\_

«...»