



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №172/2016

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 16
сентября 2016г.

Изготовлено в полном объеме 21
сентября 2016г.

г. Курск

Состав Комиссии Управления ФАС
по Курской области по контролю
в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд

председатель Комиссии,
член Комиссии,

член Комиссии,

(далее – Комиссия):

Заявитель	ООО «Стройиндустрия»
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела)
Заказчик	Администрация Черемисиновского района Курской области
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	(по доверенности, личности удостоверены)
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0144300005116000020
Объект закупки	выполнение работ по организации строительства объекта "Водоснабжение с. Старые Савины, д. Исаково, д. Чапкино Черемисиновского района Курской области (корректировка) – 1 этап

строительства (с. Старые Савины)"

Начальная максимальная цена
контракта

18 572 186,00

Доводы жалобы:

1. Как указывает заявитель, учитывая, что объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта, в нарушение ч.5 ст.110.2 ФЗ «О контрактной системе...», проект контракта документации об электронном аукционе не содержит условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ.

2. В извещении, аукционной документации заказчиком ненадлежащим образом установлена дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – указанная дата приходится на выходной день, что ограничивает, по мнению заявителя, возможность подачи заявок на участие в электронном аукционе.

Представитель заказчика возражал против доводов жалобы заявителя, указав, что аукционная документация электронного аукциона соответствует требованиям ФЗ «О контрактной системе...».

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с ч.5 ст.110.2 ФЗ «О контрактной системе...» контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Заказчиком, в п.2.5 проекта контракта аукционной документации, установлено: «оплата выполненных работ по Контракту осуществляется Заказчиком по безналичному расчету на расчетный счет Генподрядчика в течение 10 дней после подписания акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), на основании представленного Генподрядчиком счета и счета-фактуры».

Исходя из позиции Высшего Арбитражного суда Российской Федерации (далее - ВАС РФ), изложенной в информационном письме Президиума ВАС РФ от 24.01.2000г. №51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда», подписываемые по формам КС-2 и КС-3 документы применяются как формы отчета подрядчика перед заказчиком, подтверждают объем выполненных лицом промежуточных работ с целью определить стоимость, по которой будут производиться расчеты.

Таким образом, сформулированное заказчиком условие проекта контракта свидетельствует о том, что заказчиком подразумевается и предусмотрена поэтапная оплата выполненных работ. Вместе с тем, требование ч.5 ст.110.2 ФЗ «О контрактной системе...» заказчиком не соблюдено.

При таких обстоятельствах, довод ООО «СТРОЙИНДУСТРИЯ» об отсутствии в проекте контракта условия о поэтапной оплате выполненных работ является обоснованным, а действия заказчика нарушают ч.5 ст.110.2 ФЗ «О контрактной

системе...».

2. Извещение о проведении электронного аукциона №0144300005116000020 размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru 26.08.2016г.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 11.09.2016г. 08:00

Как установлено [ч.1 ст.65](#) ФЗ «О контрактной системе...», в случае проведения электронного аукциона, заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [ч.ч.2,3 ст.63](#) ФЗ «О контрактной системе...», одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с [ч.3 ст.63](#) ФЗ «О контрактной системе...» в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно [ст.193](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. В соответствии с п.1 ст.194 Гражданского кодекса Российской Федерации, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация опубликованы заказчиком 26.08.2016г.

На заседании Комиссии установлено, что дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлена на шестнадцатый день - 11.09.2016г., который является нерабочим днем (воскресенье) (ст.111 ТК РФ).

Учитывая, что в [ч.3 ст.63](#) ФЗ «О контрактной системе...» срок размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона указан в календарных днях, заказчик, разместив извещение 26.08.2016г. и определив дату окончания подачи заявок 11.09.2016г., не допустил нарушения требования [ч.3 ст.63](#) ФЗ «О контрактной системе...». Вместе с тем, срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен заказчиком без учета положений [ст.193, 194](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации, ст.6, ст.8 ФЗ «О контрактной системе...». По мнению Комиссии, срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе, должен был быть установлен заказчиком на 12.09.2016г.

При проведении внеплановой проверки определения поставщика, Комиссией также установлено:

В п.1 раздела «требования к качеству, техническим характеристикам и показателям основных используемых товаров» аукционной документации заказчиком установлены требования к характеристикам и показателям товара «трубы полиэтиленовые».

Заказчиком указано о необходимости соответствия указанного товара требованиям ГОСТ 18599-2001.

Заказчиком установлены, среди прочих, требования к следующим характеристикам данного товара:

Трубы полиэтиленовые	Должны соответствовать требованиям стандарта ГОСТ 18599-2001. Требуются трубы из полиэтилена ПЭ 100 SDR 21 номинальным наружным диаметром 110 мм и 63 мм , трубы из полиэтилена ПЭ 100 SDR 11 номинальным наружным диаметром 110 мм и 32 мм . Расчетная масса 1 м труб менее 3,5 кг.
-------------------------	--

В п.11 информационной карты электронного аукциона заказчиком указано: «в отношении товара с характеристиками, имеющими минимальные и максимальные показатели, а также показатели, значения которых не могут изменяться, в первой части заявки указываются конкретные характеристики товара, соответствующие значениям, указанным в Техническом задании. Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе указаны в части 10 Раздела «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» настоящей документации об аукционе.

В ч.10 раздела «общие сведения об электронном аукционе» заказчиком установлено: «показатели товаров, указанные через запятую, с союзом «и», означают необходимость в использовании товаров со всеми перечисленными характеристиками.

Как установлено Комиссией, положениями ГОСТ 18599-2001 предусмотрены перечисленные требования к характеристикам товара «трубы полиэтиленовые».

Вместе с тем, согласно табл. Б.2 ГОСТ 18599-2001, по показателю «расчетная масса 1 м труб» заказчиком установлен диапазон значений, расширяющий диапазон допустимых значений, установленный ГОСТ 18599-2001, для каждого из значений параметра «номинальный наружный диаметр», что вводит в заблуждение участников электронного аукциона и создает предпосылки для указания участником закупки неверного значения показателя данных характеристик товара.

Действия заказчика, установившего в аукционной документации требования к техническим характеристикам товара, не соответствующие требованиям соответствующего стандарта, не позволяющие сопоставить описываемые товар и государственный стандарт, нарушают требования ч.1 ст.33, 1 ч.1 ст.64 ФЗ «О

контрактной системе...».

Аналогичное нарушение допущено заказчиком в п.2.4 технического задания аукционной документации при описании характеристик товаров «трубы полиэтиленовые», «трубы стальные».

Комиссией установлено, что по основанию несоответствия заявок участников требованиям указанных пунктов аукционной документации, заявки участников электронного аукциона не отклонялись, допущенное нарушение не повлияло на результат определения поставщика, не повлекло нарушения законных прав и интересов участников закупки, в связи с чем Комиссией принято решение предписание об устранении допущенных нарушений заказчику не выдавать.

По результатам рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» обоснованной в части.
2. Признать заказчика – Администрацию Черемисиновского района Курской области нарушившим требования ст.6, ст.8, ч.2 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Учитывая, что допущенные заказчиком нарушения не повлияли на результат определения поставщика, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.
4. Передать копию решения по делу №172/2016 в Прокуратуру Курской области, УМВД России по Курской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.