

РЕШЕНИЕ по делу № 81/48-2011 по рассмотрению жалобы о нарушении законодательства о размещении заказов 01.07.2011 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Спецстройальянс» от 24.06.2011 года исх. № б/н (вх. № 3010 от 24.06.2011 года) на действия ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по улучшению качественно-технических параметров физико-химических показателей естественных кормовых угодий, оказывающих существенное влияние на биохимические свойства плодородного слоя почвенного покрова методом рекультивации и внесением по всему периметру специализированных компонентов, пригодных для использования при мероприятиях по ликвидации последствий Чернобыльской аварии на землях сельскохозяйственного назначения Одревского района Тульской области за счет средств федерального бюджета по ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» на 2011 год по Лоту №4 – ООО АПК «Тюринский» участок №4 (Номер извещения 0366100009711000012) (далее - открытый аукцион в электронной форме), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: - УСТАНОВИЛА: 24.06.2011 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Спецстройальянс» от 24.06.2011 года на действия ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» при проведении открытого аукциона в электронной форме (Номер извещения 0366100009711000012). Из жалобы следует, что, по мнению ООО «Спецстройальянс» (далее - Заявитель), ему необоснованно отказали в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия заявки п.5.4. Раздела III документации об открытом аукционе, но п.5.4. предусматривает, что Подрядчик должен предоставить предпроектные решения, соответствующие производимым работам. Указанное требование к содержанию части 1 заявки, которое установлено в документации об аукционе в электронной форме, по мнению Заявителя, является необоснованным. На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представители государственного заказчика - ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз», члены Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» (далее – Единая комиссия) присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать. Также представители государственного заказчика пояснили на заседании Комиссии, что требования к составу сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие на данном открытом аукционе в электронной форме, установлены в соответствии с требованиями подпункта б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона. Представители государственного заказчика пояснили, что по состоянию на 01.07.2011 года государственный контракт по итогам данного размещения заказа

не заключен. Изучив представленные государственным заказчиком в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения государственным заказчиком – ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз», Единой комиссией по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Состав Единой комиссии определен приказом ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» от 18.01.2011 № 10-у «О создании Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд на 2011 год». Извещение (номер извещения 0366100009711000012) и документация об открытом аукционе в электронной форме размещены 14 июня 2011 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению. Состав сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме определен в части 4 статьи 41.8 Закона. Согласно подпункту б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать сведения о согласии, предусмотренном пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона (согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг), а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Изучив документацию об аукционе, Комиссия установила следующее. Предметом данного открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по улучшению качественно-технических параметров физико-химических показателей естественных кормовых угодий, оказывающих существенное влияние на биохимические свойства плодородного слоя почвенного покрова методом рекультивации и внесением по всему периметру специализированных компонентов, пригодных для использования при мероприятиях по ликвидации последствий Чернобыльской аварии на землях сельскохозяйственного назначения Одоевского района Тульской области за счет средств федерального бюджета по ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» на 2011 год по Лоту №4 – ООО АПК «Тюринский» участок №4. В разделе III «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме содержится ведомость объемов работ с указанием наименования работ и затрат. В пункте 3.1.2.3. подраздела 3 «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: «Согласие, предусмотренное пунктом 3.1.2.2. (согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной

форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг), а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара». Иных требований к составу сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в данном открытом аукционе в электронной форме государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме не определено. Таким образом, требования к составу сведений в первых частях заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме установлены в соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона. Таким образом, довод Заявителя о том, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требования о представлении в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме сведений, непредусмотренных Законом, является необоснованным. Согласно положениям части 1 статьи 41.9 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 указанного Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. Изучив протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной от 23.06.2011 года (заказ № 0366100009711000012), Комиссией установлено, что по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Единая комиссия приняла единогласное решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа, подавшего заявку с порядковым номером 1 руководствуясь пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона по причине несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, требованиям п.5.4 Раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме. Данный протокол подписан председателем комиссии, заместителем председателя комиссии, членами комиссии. Изучив направленные оператором электронной площадки в установленном порядке в уполномоченный орган первые части заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме, в частности с порядковым номером 1 Комиссия установила, что она содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также ведомость объемов работ с указанием наименования работ и затрат, то есть все сведения, предусмотренные документацией об открытом аукционе в электронной форме. Положениями части 5 статьи 41.9 Закона установлено, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона, не допускается. Таким образом, Комиссия установила, что Единая комиссия в нарушение части 5 статьи 41.9 Закона отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения данного заказа с порядковым номером заявки 1 (ООО «Спецстройальянс»), по причине несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона, требованиям п.5.4 Раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме, что не может являться основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, так как в п.5.4 Раздела III документации об открытом аукционе в электронной форме не содержится требований к составу сведений, которые должна содержать первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а только

условия выполнения работ. Указанные действия членов Единой комиссии содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение членом единой комиссии порядка отбора участников аукциона на право заключить контракт, в том числе отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Также Комиссия установила, что в согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 июня 2011 года (номер извещения 0366100009711000012) по результатам рассмотрения первых частей заявок к участию в открытом аукционе в электронной форме допущен один участник размещения заказа, подавший заявку с порядковым номером 2, Единая комиссия рассмотрела вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (номер извещения 0366100009711000012) и приняла решение признать открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся, а ООО «ТЕМП» признать единственным участником данного размещения заказа. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать жалобу ООО «Спецстройальянс» от 24.06.2011 года исх. № б/н (вх. № 3010 от 24.06.2011 года) на действия ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по улучшению качественно-технических параметров физико-химических показателей естественных кормовых угодий, оказывающих существенное влияние на биохимические свойства плодородного слоя почвенного покрова методом рекультивации и внесением по всему периметру специализированных компонентов, пригодных для использования при мероприятиях по ликвидации последствий Чернобыльской аварии на землях сельскохозяйственного назначения Одоевского района Тульской области за счет средств федерального бюджета по ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» на 2011 год по Лоту №4 – ООО АПК «Тюринский» участок №4 (Номер извещения 0366100009711000012) частично обоснованной. 2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки признать Единую комиссию по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» нарушившей часть 5 статьи 41.9 Закона. 3. На основании пункта 1 части 9 статьи 17 Закона выдать Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 5 статьи 41.9 Закона, путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной от 23.06.2011 года (заказ № 0366100009711000012), протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 июня 2011 года (номер извещения 0366100009711000012) и рассмотрения заявки ООО «Спецстройальянс» на участие в открытом аукционе в электронной форме (Номер извещения 0366100009711000012) в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения Комиссии от 01.07.2011 № 81/48-2011. 4. Передать материалы дела № 81/48-2011 должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении членов Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 81/48-2011 01.07.2011 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, на основании решения от 01.07.2011 года по жалобе ООО «Спецстройальянс» от 24.06.2011 года исх. № б/н (вх. № 3010 от 24.06.2011 года) на действия ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по улучшению качественно-технических параметров физико-химических показателей естественных кормовых угодий, оказывающих существенное влияние на биохимические свойства плодородного слоя почвенного покрова методом рекультивации и внесением по всему периметру специализированных компонентов, пригодных для использования при мероприятиях по ликвидации последствий Чернобыльской аварии на землях сельскохозяйственного назначения Одоевского района Тульской области за счет средств федерального бюджета по ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» на 2011 год по Лоту №4 – ООО АПК «Тюринский» участок №4 (Номер извещения 0366100009711000012) и в соответствии с требованиями пункта 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), ПРЕДПИСЫВАЕТ: 1. Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной от 23.06.2011 года (заказ № 0366100009711000012) , протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 июня 2011 года (номер извещения 0366100009711000012) и рассмотреть заявку ООО «Спецстройальянс» на участие в открытом аукционе в электронной форме (Номер извещения 0366100009711000012) в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения Комиссии от 01.07.2011 № 81/48-2011. 2. Срок исполнения предписания - не позднее 15.07.2011 года. 3. Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд ФГУ «Управление «Туламелиоводхоз» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пункта 1 предписания не позднее 15.07.2011 года (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 предписания). В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей