

ОАО «Юггазсервис»

353900, г. Новороссийск,
ул. Сипягина, 14

Потерпевший:

<...>

представитель

<...>

<...>

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 64А/2019

20.02.2019 г.

г. Краснодар

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко

Екатерина Геннадьевна, в присутствии <...> представителя ОАО «Юггазсервис», действующего по доверенности от <...> №<...>, в отсутствие надлежаще уведомленной потерпевшей стороны <...>., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 64А/2019, возбужденного в отношении ОАО «Юггазсервис» (ИНН: 2315024898, КПП: 231501001, 353900, г. Новороссийск, ул. Сипягина, д.14) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю ОАО «Юггазсервис» разъяснены права, предусмотренные в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...> представителя <...>. (вх. от 18.01.2019 №420) (далее - Заявитель) на действия ОАО «Юггазсервис».

Из Обращения следует, что между Заявителем и ОАО «Юггазсервис» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения № 1132) от 17.10.2016 №1188 (далее – Договор).

Предметом Договора является обязанность ОАО «Юггазсервис» выполнить действия по подключению (технологическому присоединению) индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее- Объект) к сети газораспределения, а Заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения

осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа, не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 1.3 Договора срок исполнения мероприятий составляет 1 год с момента заключения настоящего договора.

01.12.2017 между ОАО «Юггазсервис» и <...> заключено

дополнительное соглашение к договору № 1188 от 17.10.2016 о продлении срока подключения (технологического подключения) к сетям газораспределения, согласно которому подключение Объекта к сети газораспределения производится Исполнителем не позднее срока окончания работ по договору – 31.12.2018.

В соответствии с п.102 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения №1314 (далее – Правила №1314), изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Заключение дополнительного соглашения, с учетом того, что оно подписано без разногласий, не противоречит п.102 Правил №1314.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения должны быть выполнены 31.12.2018.

В свою очередь, со стороны ОАО «Юггазсервис» письмом от 15.02.2019 №658 (вх. от 18.02.2019 №1506) представлены сведения о том, что при производстве работ по газоснабжению, на Объекте Заявителя выявлены коммуникации, не учтенные топографической съемкой и проектным решением.

Наличие данных коммуникаций привело к невозможности реализации имеющегося проектного решения, разработанного на основании технических условий от 17.10.2016 №1393, являющихся неотъемлемой частью Договора.

При выдаче технических условий от 17.10.2016 №1393 у ОАО «Юггазсервис» отсутствовала информация о наличии (отсутствии) проложенных коммуникаций вдоль трассы проектируемого газопровода.

Подключение объекта капитального строительства также возможно от газопровода низкого давления Де-160, проложенного по ул. Мореходной и принадлежащего частному лицу (основному абоненту).

В связи с чем, ОАО «Юггазсервис» направил в адрес Заявителя письмо с просьбой предоставить согласие основного абонента.

<...> отказалась от получения согласия от основного абонента.

ОАО «Юггазсервис» направил в адрес собственника газопровода низкого давления Д-160, проложенного по ул. Мореходной, письма от 25.09.2018 №3670, от 12.10.2018 №3982 для получения разрешения на подключение Объекта <...> к его сетям.

На данные письма ОАО «Юггазсервис» получен ответ с указанием на то, что в соответствии с п.34 Правил №1314, данная обязанность возложена на Заявителя.

27.11.2018 ОАО «Юггазсервис» направило в адрес <...> соглашение о расторжении действующего Договора от 17.10.2018 №1188.

В свою очередь, согласно техническим условиям от 01.04.2016 №346, выданным <....>., техническая возможность в подключении (технологическом присоединении) Объекта Заявителя к сетям газораспределения, имелась.

Исходя из технических условий от 01.04.2016 №346, точкой подключения является: надземный газопровод-ввод низкого давления Д-108х4,0, проложенный по границе земельного участка жилого дома по адресу: <...>.

При этом, ОАО «Юггазсервис» возлагает на <...> обязанность по согласованию с собственником газопровода точки подключения в целях газификации Объекта <...>., не предусмотренную действующим Договором.

Указанные обстоятельства не являются основанием для неисполнения обязательств по подключению (технологическому присоединению) Объекта Заявителя к сетям газораспределения в рамках заключенного Договора с <...>.

Согласно действующему Договору от 17.10.2016 №1188, Исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) индивидуального жилого дома, принадлежащего Заявителю и расположенного по адресу: г. Новороссийск, кадастровый номер земельного участка 23:47:0118055:2385 к сети газораспределения, а Заявителю обязуется оплатить услуги по подключению.

Подключение Объекта к сети газораспределения должно осуществляться в соответствии с техническими условиями (Приложение №1).

Подключение Объекта к сети газораспределения производится

Исполнителем не позднее 1 года с момента заключения Сторонами настоящего Договора при условии надлежащего выполнения Сторонами обязательств, принятых ими по настоящему Договору.

Со стороны <...> внесена плата согласно разделу 3 Договора, что подтверждается квитанциями об оплате.

Согласно ст.309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований, в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

На основании вышеизложенного, ОАО «Юггазсервис» не соблюден срок, установленный п.1.3 Договора №1188 от 17.10.2016, с учетом дополнительного соглашения от 01.12.2017, а также нарушен пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

ОАО «Юггазсервис» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ОАО «Юггазсервис» было привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.9.21 КоАП РФ (дело №А32-24309/2018).

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Юггазсервис», выразившихся в неосуществлении мероприятий по подключению Объекта в срок (31.12.2018) согласно п. 1.3 Договора, с учетом дополнительного соглашения от 01.12.2017, а также в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил №1314, содержится нарушение ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения ОАО «Юггазсервис» - г. Новороссийск, ул. Сипягина, д.14, 353900.

Время совершения правонарушения: **31.12.2018** – это дата неисполнения ОАО «Юггазсервис» мероприятий по подключению (технологическому присоединению) Объекта Заявителя к сетям газораспределения в рамках заключенного Договора, с учетом дополнительного соглашения от 01.12.2017.

При составлении протокола об административном правонарушении 64А/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России <...> признана потерпевшей стороной по делу № 64А/2019.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения ОАО «Юггазсервис» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес ОАО «Юггазсервис» посредством почтовой связи направлено Уведомление от 24.01.2019 № 1483/6 о составлении протокола об административном правонарушении, в котором указано, что 18.02.2019 в 11:30 часов законному представителю ОАО «Юггазсервис» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении.

18.02.2019 в присутствии <...> представителя ОАО «Юггазсервис», действующего по доверенности от <...> №<...>, должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 64А/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 64А/2019 на 20.02.2019 в 11:30 ч.

Протокол от 18.02.2019 по делу № 64А/2019 и определение от 18.02.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела № 64А/2019 получены представителем ОАО «Юггазсервис» нарочно, о чем имеется отметка.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

20.02.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 64А/2019 в присутствии <...> представителя ОАО «Юггазсервис», действующего по доверенности от <...> №<...>, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «Юггазсервис» (ИНН: 2315024898, КПП: 231501001, адрес: 353900, г. Новороссийск, ул. Сипягина, д.14) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить

ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 401018103000000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления
Войченко

Е.Г.