

РЕШЕНИЕ

30.06.2021
073/01/16-144/2021

ДЕЛО №

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 30.06.2021

В полном объеме решение изготовлено 30.06.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|-----------------------------------|
| председатель | • зам. руководителя управления *; |
| члены | - начальник отдела *; |
| | • специалист-эксперт *, |

рассмотрев дело № 073/01/16-144/2021 по признакам нарушения Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска (433610, г. Ульяновск, ул. Ленина, д. 81), МБУ «Дорремстрой» (432071, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 119), ООО «Альфатрансстрой» (432011, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 68/2, этаж 1, пом. 2, каб. 1) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

- в присутствии на заседании: - от Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска – * (дов. от.2021 №);
- от МБУ «Дорремстрой» - * (дов. от 2021 №), * (дов. от.2021 №);
- от ООО «Альфатрансстрой» - не явился (надлежаще уведомлено).

УСТАНОВИЛА:

01.03.2021 в Ульяновское УФАС России поступило обращение УФСБ России по Ульяновской области (вх. № 1173) о нарушении порядка заключения контракта Управлением дорожного

хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска (далее – УДХТ) с ООО «Альфатрансстрой».

Заявитель в своем обращении сообщил, что в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий УФСБ России по Ульяновской области получены данные о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании указанного обращения издан приказ руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 26.03.2021 № 38 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска (433610, г. Ульяновск, ул. Ленина, д. 81), МБУ «Дорремстрой» (432071, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 119), ООО «Альфатрансстрой» (432011, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 68/2, этаж 1, пом. 2, каб. 1) п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела МБУ «Дорремстрой» указало, что в начале января 2021 года, в связи с неблагоприятной метеорологической ситуацией, Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска было поручено МБУ «Дорремстрой» привести автомобильные дороги в нормативное состояние. Указало, что для выполнения данного поручения учреждению было необходимо задействовать не менее 422 единиц специализированной техники. Указало, что учреждением эксплуатируется 148 единиц техники. Пояснило, что в связи с нехваткой техники работа могла быть выполнена только с привлечением третьих лиц. Пояснило, что закупка проводилась в рамках установленного лимита, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Пояснило, что с 01.02.2021 МБУ «Дорремстрой» не заключало договора на услуги по вывозу и уборке снега и не нанимало технику у сторонних организаций.

На рассмотрении дела ООО «Альфатрансстрой» указало, что при оказании услуг по уборке и очистке г. Ульяновска от снега в связи с сильными снегопадами ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по прямым договорам, заключенным с МБУ «Дорремстрой». Пояснило, что по контракту на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистки тротуаров от снега и льда механической щеткой и плугом на тракторе, заключенному 22.02.2021 между ООО «Альфатрансстрой» и МБУ «Дорремстрой», работы не производились.

На рассмотрении дела Управление дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска указало, что электронный аукцион по отбору исполнителя для оказания транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега Управлением не проводился. Указало, что электронный аукцион проводился силами МБУ «Дорремстрой». Пояснило, что МБУ «Дорремстрой» является самостоятельным юридическим лицом и согласование от Управления на проведения закупки не требовалось. Пояснило, что не принимало участие в данном аукционе. Указало, что в рассматриваемых действиях отсутствуют обстоятельства, изложенные в ч. 1 ст. 8 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения материалов дела установлено следующее.

УФСБ России по Ульяновской области представлен протокол оперативно-розыскных мероприятий «опрос» от 24.02.2021 *., являющегося директором МБУ «Дорремстрой», из которого следует, что с 14 по 31 января 2021 года МБУ «Дорремстрой» заключало «прямые договоры» с организациями, имеющими технику для уборки и очистки города Ульяновска от снега в связи с сильным снегопадом. В конце января 2021 года на аппаратном совещании, проводимом *., в администрации г. Ульяновска, ему было дано указание нанять дополнительную технику для уборки и очистки города от снега, для чего 01.02.2021 организован электронный аукцион №0368300000121000050, объектом закупки на котором

явилось «Оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе. При этом, с 01.02.2021 по указанию начальника Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска *. для перевозки снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе привлечено несколько коммерческих организаций, которые «замыкались» на ООО «Альфатрансстрой» (ИНН 7325155955).

10.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» стал победителем электронного аукциона №0368300000121000050. 22.02.2021 МБУ «Дорремстрой» заключило контракт с ООО «Альфатрансстрой» (ИНН 7325155955) по итогам данного аукциона по цене 19900232,93 руб.

В период с 01.02.21 по 24.02.21 переговоры с ООО «Альфатрансстрой» по организации и перевозке снега проводил заместитель директора МБУ «Дорремстрой» *.

УФСБ России по Ульяновской области представлен протокол оперативно-розыскных мероприятий «опрос» от 24.02.2021 *, являющегося начальником Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска, из которого следует, что в конце января 2021 года на аппаратном совещании в здании администрации г. Ульяновска ему была поставлена задача по уборке и вывозу с г. Ульяновска снежных масс.

В целях решения поставленной задачи по вывозу снега ориентировочно 29.01.2021 *. позвонил ранее знакомому директору ООО «Альфатрансстрой» *, у которого имелась необходимая техника для уборки и вывоза с улиц г. Ульяновска снежных масс.

На предложение об оказании услуг по очистке города от снежных масс и их перевозке *. ответил согласием.

30 и 31 января 2021 года *, *. совместно с *. проведено совещание в МБУ «Дорремстрой», где обсуждались вопросы, связанные с необходимым количеством техники, маршрутами движения техники. В дальнейшем все рабочие вопросы *. и его представители решали с *.

Также в конце января *. была поставлена задача МБУ «Дорремстрой» организовать электронный аукцион на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе. 01.02.2021 МБУ «Дорремстрой» был организован соответствующий аукцион. С 01.02.2021 дорожная техника ООО «Альфатрансстрой» в количестве более 40 единиц начала работу по уборке города от снега в рамках еще не заключенного и не расторгнутого контракта.

Ориентировочно 09.01.2021 *. договорился с представителем ООО «Стройцентр» *. и представителем ООО «Гипростроймост» * о том, чтобы общество не участвовало в электронном аукционе №0368300000121000050, в связи с тем, что работы по указанному электронному аукциону уже выполняет ООО «Альфатрансстрой». Указанные лица на предложение, связанное с отказом от участия в электронном аукционе, ответили согласием.

УФСБ России по Ульяновской области представлен протокол оперативно-розыскных мероприятий «опрос» от 25.02.2021 *, являющегося заместителем директора МБУ «Дорремстрой», из которого следует, что с января 2021 года до 01.02.2021 МБУ «Дорремстрой» заключало «прямые договоры» с организациями, имеющими технику для уборки и очистки города Ульяновска от снега в связи с сильным снегопадом. В конце января в связи с тем, что у МБУ «Дорремстрой» закончились денежные средства которые можно было использовать для заключения прямых договоров, принято решение об организации электронного аукциона на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе.

01.02.2021 организован электронный аукцион №0368300000121000050, объектом закупки на котором явилось «Оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе». При этом с 01.02.2021 по указанию *. для перевозки снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и механической щеткой и плугом на тракторе привлечен ООО «Альфатрансстрой» (ИНН 7325155955).

В конце января 2021 года в МБУ «Дорремстрой» проведено совещание, на котором присутствовали генеральный директор ООО «Альфатрансстрой» и двое незнакомых людей – * и * – представители ООО «Альфатрансстрой», *. и непосредственно *. На данном совещании обсуждались вопросы по вывозу снега и *. сказал *, что бы всю технику для уборки города МБУ «Дорремстрой» нанимало у представителей ООО «Альфатрансстрой».

В дальнейшем с 01.02.2021 от * поступали указания по уборке города от снега с названием конкретных улиц. После этого * совместно с *. составляли план уборки улиц от снега и утверждали его для представителей ООО «Альфатрансстрой». В плане содержались название улиц, количество необходимой техники, фио, телефоны старших мастеров – представителей ООО «Альфатрансстрой». Все машины ООО «Альфатрансстрой» оборудованы системой ГЛОНАСС, что облегчало систему контроля за очисткой города.

22.02.2021 МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» заключило контракт по итогам электронного аукциона.

Ответить на вопрос, почему ООО «Альфатрансстрой» начало оказывать транспортные услуги по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе до опубликования извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС и до подведения итогов ОАЭФ, *. не смог.

Пояснил, что с 01.02.2021 сотрудники МБУ «Дорремстрой» подписывают путевые листы ООО «Альфатрансстрой».

09.02.2021 *. – директор ООО «Альфатрансстрой» позвонил *, чтобы узнать, сколько организаций подали заявки на участие в ОАЭФ №0368300000121000050. *. пояснил, что 4. Однако точную цифру при этом не знал, назвал количество исходя из знания, сколько организаций в городе могут оказывать подобные услуги.

УФСБ России по Ульяновской области представлен протокол оперативно-розыскных мероприятий «опрос» от 25.02.2021 *, являющегося генеральным директором ООО «Альфатрансстрой», из которого следует, что ориентировочно в конце января 2021 года ему позвонил начальник управления транспорта и дорожного хозяйства *, который сказал, что необходимо организовать работу по уборке и вывозу снега в городе Ульяновске, а оплата по выполненным работам будет проводиться после проведения электронного аукциона, который будет объявлен в ближайшее время.

В дальнейшем, ориентировочно 30 и 31 января 2021 года в МБУ «Дорремстрой» проведено совещание, на котором присутствовали *, заместитель директора МБУ «Дорремстрой» *, генеральный директор ООО «Альфатрансстрой» *, сотрудники ООО «Альфатрансстрой» * и *. На данном совещании обсуждались вопросы по вывозу снега и найма техники.

Впоследствии все вопросы, связанные с количеством техники, привлекаемой для уборки улиц г. Ульяновск и конкретными адресами, обсуждались *. и *.

01.02.2020 ООО «Альфатрансстрой» начало оказывать транспортные услуги по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе до подведения итогов ОАЭФ.

*. указал, что *. ему пояснил, что договорится с участниками аукциона, чтобы ООО «Альфатрансстрой» стало в нем победителем и контракт был заключен именно с обществом,

т.к. общество уже оказывало услуги по указанному контракту.

09.02.2021 *. – директор ООО «Альфатрансстрой» позвонил *, чтобы узнать, сколько организаций подали заявки на участие в ОАЭФ №0368300000121000050. *. пояснил, что 4.

10.02.2021 *. позвонил *. и сказал, что договорился с представителями ООО «Стройцентр» и * о том, чтобы они не участвовали в аукционе №0368300000121000050.

10.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» стало победителем указанного аукциона, 22.02.21 заключило контракт с МБУ «Дорремстрой» по итогам аукциона.

Пояснил, что путевые листы ООО «Альфатрансстрой» подписывали представители МБУ «Дорремстрой».

Все опрошенные лица были предупреждены об ответственности за ложный донос, согласно ст. 306 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также опрошенным лицам было разъяснено содержание ст. 51 Конституции Российской Федерации.

Из сведений ЕИС в сфере закупок, а также сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ», установлено, что извещение о проведении ОАЭФ № №0368300000121000050 на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе размещено в ЕИС 01.02.2021, Нмц - 20 000 234,10 руб. На участие в торгах подано 4 заявки – ООО «Стройцентр» - 03.02.2021, ООО «Альфатрансстрой» - 02.02.2021, ООО «Симбирская дорожная компания» - 04.02.2021, ООО «Цильнинское ДРСУ» - 05.02.2021.

Согласно протоколу от 09.02.2021 все 4 поступившие заявки были допущены к участию в аукционе.

Ценовое предложение 10.02.2021 в 11:25:21 направляло только ООО «Альфатрансстрой» - 19900232,93 руб., что составляет 99,5% от нмц.

В протоколе от 10.02.2021 по указанному аукциону отражено, что аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей единственной заявки, и решено заключить контракт с ООО «Альфатрансстрой».

ООО «Стройцентр» - общество, в котором единоличным исполнительным органом является директор *, которой согласно показаниям звонил *. и просил не участвовать в аукционе.

ООО «Цильнинское ДРСУ» - общество, единственным учредителем которого является *, которому звонил *. и просил не участвовать в аукционе.

ООО «Симбирская дорожная компания» - общество, заявка которого подана с того же IP=109.195.202.30, как и ООО «Альфатрансстрой». Указанный IP-адрес является статичным, согласно пояснениям АО «Эр-Телеком» выход в сеть интернет в период с 01.02.21 по 10.02.2021 осуществляло ООО «Альфатрансстрой», точка предоставления доступа – г. Ульяновск, ул. Красноармейская, 68 (Рылеева, 2). Следовательно, получить возможность подачи заявки с указанного адреса возможно было только с согласия ООО «Альфатрансстрой».

Соответственно, из 4 лиц, подавших заявки, 2 лицам Управлением дорожного хозяйства и транспорта было предложено не участвовать в торгах и они согласились, еще об 1 лице ООО «Альфатрансстрой» обладало информацией самостоятельно.

В соответствии с контрактом от 22.02.2021 №13-2021 Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать транспортные услуги по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе (далее - услуги), в объеме, установленном в Техническом задании (Приложение №1) являющимся неотъемлемыми частями настоящего Контракта, а Заказчик обязуется принять

результат оказанных услуг и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Contractом.

В соответствии с приложением 1 к контракту (Техническое задание) место оказания услуг – территория Муниципального образования «город Ульяновск»; объём оказываемых услуг:

№ п/п	Наименование услуги	Ед. изм.	Кол-во
1.	Очистка тротуаров от снега и льда механизированной щёткой и плугом на тракторе	м2	5129228,45
2.	Погрузка снега погрузчиками на пневмоколёсном ходу	т	86625
3.	Перевозка снега автомобилями-самосвалами	т	116070

Срок действия контракта - с даты заключения контракта по 31.12.2021, но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Contractу в полном объёме.

Согласно представленным МБУ «Дорремстрой» копиям отчетов о выполнении работ по очистке улиц с 01.02.2021 по 16.02.2021, обнаружено участие техники ООО «Альфатрансстрой» в уборке снега с улиц г. Ульяновска:

- 01.02.2021 (1 смена) погрузчик – 7 ед.; Камаз – 8 ед.; бобкет – 2 ед.;
- 01.02.2021 (2 смена) погрузчик – 7 ед.; Камаз – 20 ед.;
- 02.02.2021 (1 смена) погрузчик – 4 ед.; Камаз – 10 ед.; трактор – 1 ед.; бобкет – 2 ед.;
- 02.02.2021 (2 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 18 ед.;
- 03.02.2021 (1 смена) погрузчик – 2 ед.; Камаз – 10 ед.; бобкет – 2 ед.;
- 03.02.2021 (2 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 18 ед.;
- 04.02.2021 (1 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 19 ед.; TEREX – 1 ед.;
- 04.02.2021 (2 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 17 ед.;
- 05.02.2021 (1 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 20 ед.;
- 05.02.2021 (2 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 18 ед.;
- 06.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 19 ед.;
- 06.02.2021 (2 смена) погрузчик – 7 ед.; Камаз – 19 ед.;
- 07.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 16 ед.;
- 07.02.2021 (2 смена) погрузчик – 7 ед.; Камаз – 17 ед.;
- 08.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 18 ед.;
- 08.02.2021 (1 смена) погрузчик – 8 ед.; Камаз – 20 ед.;

- 09.02.2021 (1 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 17 ед.;
- 09.02.2021 (2 смена) погрузчик – 7 ед.; Камаз – 15 ед.;
- 10.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 е.;
- 10.02.2021 (2 смена) погрузчик – 6 ед.; Камаз – 16 ед.;
- 11.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.;
- 11.02.2021 (2 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 10 ед.;
- 12.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 12 ед.;
- 12.02.2021 (2 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 13 ед.;
- 13.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 6 ед.;
- 13.02.2021 (2 смена) погрузчик – 6 ед.;
- 14.02.2021 (1 смена) погрузчик – 5 ед.; Камаз – 6 ед.; Самосвал – 3 ед.;
- 14.02.2021 (2 смена) погрузчик – 1 ед.;
- 15.02.2021 (1 смена) погрузчик – 4 ед.;
- 15.02.2021 (2 смена) погрузчик – 2 ед.; Маз – 3 ед.;
- 16.02.2021 (1 смена) погрузчик – 3 ед.;
- 16.02.2021 (2 смена) погрузчик – 2 ед.

Таким образом, данными отчетами подтверждается привлечение техники ООО «Альфатрансстрой» к уборке снега с улиц г. Ульяновска с 01.02.2021 по 16.02.2021, что соответствует пояснениям *, *, * и *.

Вопреки доводам ответчика ООО «Альфатрансстрой» о том, что выполнение данных работ производилось в рамках исполнения «прямых договоров», заключенных с МБУ «Дорремстрой» ранее, Ульяновское УФАС России отмечает следующее.

За период с 13.01.2021 по 29.01.2021 МБУ «Дорремстрой» заключило с ООО «Премьера», ООО «Альфатрансстрой», ООО «Фаворит-Сервис» и ИП *. договоры оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в районах г. Ульяновска на общую сумму 3 938 068,85 рублей.

14.01.2021 между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе..» заключен договор №16/2 оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в Ленинском и Засвияжском районах г. Ульяновска на сумму 28 320 руб. на основании реестров учета путевых листов, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Представлена счет-фактура от 14.01.2021 на сумму 28 320 руб.

19.01.2021 между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе..» заключен договор №18/1 оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в Ленинском и Засвияжском районах г. Ульяновска на сумму 421 578,07 руб. на основании реестров учета путевых листов, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Представлена счет-фактура от 19.01.2021 на сумму 421 578,07 руб., платежное поручение от 20.02.2021 на сумму 421 578,07 руб.

20.01.2021 между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе..» заключен договор №18/2 оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в Ленинском и Засвияжском районах г. Ульяновска на сумму 342 853,59 руб. на основании реестров учета путевых листов, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Представлена счет-фактура от 20.01.2021 на сумму 342 850,59руб., платежное поручение от 20.02.2021 на сумму 342 850,59руб.

22.01.2021 между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе..» заключен договор №19/2 оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в Ленинском и Засвияжском районах г. Ульяновска на сумму 401 674,25руб. на основании реестров учета путевых листов, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Представлена счет-фактура от 22.01.2021 на сумму 401 674,25 руб., платежное поручение от 20.02.2021 на сумму 401 674,25 руб.

23.01.2021 между МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на основании п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе..» заключен договор №20/2 оказания услуг механизированной уборки снега: погрузке и вывозу снега в Ленинском и Засвияжском районах г. Ульяновска на сумму 371 960,89 руб. на основании реестров учета путевых листов, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

Представлена счет-фактура от 23.01.2021 №7 на сумму 371 960,89 руб., платежное поручение от 20.02.2021 на сумму 307 876,85 руб.

После выставления счета-фактуры от 23.01.2021 №7, в отсутствие заключенного договора МБУ «Дорремстрой» представило также 103 ежедневных отчета.

Во всех ежедневных отчетах указана услуга «вывоз снега», несмотря на то, что в 18 отчетах указано на то, что услуга осуществлялась погрузчиком. Во многих ежедневных отчетах содержатся исправления в объемах оказанных услуг, что не позволяет однозначно распознать объем оказанных услуг.

Стоимость услуг по ежедневным отчетам- 1 591 535,8 руб., стоимость услуг по договорам – 1 538 063,8 руб., разница – 53 472 руб.

Исходя из плана-графика МБУ «Дорремстрой» на 2021 год общий объем закупок запланирован на 157 637 302,10 руб.

В соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" возможно заключение договора с единственным поставщиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей шестисот тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной

власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится отдельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Таким образом, МБУ «Дорремстрой» вправе заключать с единственным поставщиком контракты общей суммой до 15 763 730, 21 руб. Однако договоры МБУ «Дорремстрой» и ООО «Премьера» от 13.01.2021, 21.01.2021, МБУ «Дорремстрой» и ООО «Фаворит-Сервис» от 25.01.2021, МБУ «Дорремстрой» и ИП *. от 15.01.2021, 21.01.2021, 25.01.2021, 27.01.2021, 29.01.2021, а также ранее указанные договоры МБУ «Дорремстрой» и ООО «Альфатрансстрой» на оказание услуг по уборке и вывозу снега с улиц г. Ульяновска, заключены на общую сумму 3 938 068,85 руб.

Учитывая вышеизложенное, на период с 01.02.21 по 21.02.2021 у МБУ «Дорремстрой» отсутствовали действующие договоры на оказание услуг по уборке улиц г. Ульяновска от снега, погрузке и вывозу снега, а ООО «Альфатрансстрой» осуществляло уборку улиц, обладая информацией о последующем проведении аукциона с данным предметом и пояснениями * о том, что обществу будет обеспечена победа в аукционе.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 31.03.2021, являющегося генеральным директором ООО «Альфатрансстрой», который пояснил следователю о том, что с 01.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» согласно ранним договоренностям с *. и *. стало выделять технику на уборку улиц г. Ульяновска от снега. Также пояснил, что слова *. он понял так, что оплата выполненных работ по уборке улиц г. Ульяновска от снега будет производиться по прямым договорам.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 12.03.2021, являющегося директором МБУ «Дорремстрой», который пояснил следователю о том, что МБУ «Дорремстрой» не могло организовать оперативную уборку снега самостоятельными силами, а также, что денежных средств на заключение прямых договоров с коммерческими организациями не хватало. Пояснил, что было принято решение о срочной подготовке документации для проведения электронного аукциона. Пояснил, что ему стало известно о том, что в конце января 2021 произошла встреча между *, *, * и неизвестным лицом, на котором *. сказали, что бы по вопросам уборки снега он контактировал с человеком от ООО «Альфатрансстрой». Пояснил, что после этого, с 01.02.2021 * давал заявки представителю ООО «Альфатрансстрой» - сколько техники и куда направлять для уборки снега, а также контролировал работу по уборке снега и льда, вел переговоры с ООО «Альфатрансстрой» по вопросам уборки.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 09.04.2021, являющегося директором МБУ «Дорремстрой», который пояснил следователю о том, что прямые договора на уборку и вывоз снега с какими-либо организациями для МБУ «Дорремстрой» после 01.02.2021 не заключались.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 18.03.2021, являвшимся заместителем директора МБУ «Дорремстрой», который пояснил следователю о том, что в конце января 2021 года в связи с выпадением осадков МБУ «Дорремстрой» не справлялось с задачей по уборке снега, а денежных средств на заключение прямых договоров у учреждения не имелось. Пояснил, что к нему на работу в один из последних дней января приехал *, * и двое неизвестных лиц. На данной встрече * пояснил, что *. будет помогать МБУ «Дорремстрой» убирать и вывозить снег. Пояснил, что ему представили человека, с которым необходимо контактировать по вопросам уборки снега: сколько машин, куда и когда направлять для уборки снега, составление

графика вывоза снега и другие. Пояснил, что с 01.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» подключились к уборке снега с улиц г. Ульяновска. Пояснил, что он контактировал с представленным человеком, доводил график уборки снега, составлял совместно с ним план уборки и вывоза снега, маршруты техники, распределяли технику по конкретным улицам. Пояснил, что о том, как должна была производиться оплата и как она фактически производилась за данные услуги ему неизвестно.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 08.04.2021, являвшегося заместителем директора МБУ «Дорремстрой», который пояснил следователю о том, что 09.02.2021 у него состоялся телефонный разговор с директором ООО «Альфатрансстрой» *, который интересовался количеством поданных заявок на аукцион. Пояснил, что ему не было известно, какие именно организации подали заявку на участие в аукционе. Пояснил, что наугад сказал о том, что подано 4 заявки. Пояснил, что с 01.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по уборке снега, что подтверждается ежедневными отчетами МБУ «Дорремстрой» по выполнению работ. Пояснил, что путевые листы не выписывали, работу ООО «Альфатрансстрой» на местах непосредственно контролировали начальники участков (днем) и ночные мастера (в ночное время). Пояснил, что ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по уборке и вывозу снега с 01.02.2021 по 16.02.2021, о чем в отчетах имеется соответствующие записи. Пояснил, что выполнение данных работ не оплачено, так как у МБУ «Дорремстрой» нет на это денежных средств и нет правовых оснований для их оплаты, так как никаких договоров на эти работы не заключалось.

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *. от 19.04.2021, являвшейся начальником участка по Ленинскому району МБУ «Дорремстрой», которая пояснила следователю, что с 01.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по уборке и вывозу снега с улиц г. Ульяновска на собственной грузовой автомобильной технике и при помощи погрузчиков. Пояснила, что контролировала процесс уборки снега на линии, т.е. реальное выполнение работ по уборке и вывозу снега, погрузке и вывозу снега. Пояснила, что по факту выполнения работ подписывала путевые листы водителям ООО «Альфатрансстрой» (каждому водителю), в которых указывалось, сколько снега убрано и вывезено. Пояснила, что данные путевые листы оставались у водителей ООО «Альфатрансстрой».

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола допроса свидетеля *от 19.04.2021, являвшегося начальником участка по Засвияжскому району МБУ «Дорремстрой», который пояснил следователю о том, что с 01.02.2021 ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по уборке и вывозу снега с улиц и дорог г. Ульяновска, расположенных в Засвияжском районе. Пояснил, что контролировал процесс уборки снега на линии, т.е. реальное выполнение работ по уборке и вывозу снега, погрузке и вывозу снега. Пояснил, что по факту выполнения работ он подписывал путевые листы водителям ООО «Альфатрансстрой» (каждому водителю), в которых указывалось, сколько снега убрано и вывезено. Пояснил, что данные путевые листы оставались у водителей ООО «Альфатрансстрой». Пояснил, что данные, отраженные в планах работ МБУ «Дорремстрой», соответствуют данным, отраженным в путевых листах, которые оставались у водителей ООО «Альфатрансстрой».

СУ СК России по Ульяновской области в адрес Ульяновского УФАС России представлена копия протокола очной ставки между начальником управления дорожного хозяйства и транспорта *. и генеральным директором ООО «Альфатрансстрой» *. от 13.04.2021. *. пояснил следователю, что в связи с продолжительным выпадением снежных осадков МБУ «Дорремстрой» не хватало единиц собственной техники для уборки снега. Пояснил, что было принято решение о привлечении к уборке сторонних организаций. Пояснил, что был организован электронный аукцион, но так как процедура проведения торгов займет несколько недель, а снег нужно было вывозить оперативно, он попросил *. помочь на своей технике подведомственному ему учреждению – МБУ «Дорремстрой» вывозить снег с 01.02.2021. При этом пояснил, что он сказал *. о том, что потом будет проводиться электронный

аукцион на заключение муниципального контракта на уборку снега и при проведении электронного аукциона он переговорит с остальными участниками торгов, что бы они не выходили на торги, чтобы таким образом ООО «Альфатрансстрой» одержало в нем победу. Кроме того, * были оглашены его показания, данные в ходе допроса в качестве подозреваемого, в которых он пояснил следователю о том, что пообещал * за то, что он будет без оплаты вывозить с 01.02.2021 снег, он переговорит с другими участниками аукциона, что бы победителем стало ООО «Альфатрансстрой», что бы таким образом расплатиться с *. за выполненную работу с 01.02.2021. Данные ранее показания *. поддержал на очной ставке в полном объеме.

Комиссия, отклоняет довод Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска об отсутствии признаков нарушения ч. 1 ст. 8 Закона «О защите конкуренции», отмечает, что лицам, участвующим в деле, не вменяются согласованные действия хозяйствующих субъектов при отсутствии соглашения.

Таким образом, учитывая вышеперечисленное, ООО «Альфатрансстрой» выполняло работы по уборке и вывозу снега и снежных масс с улиц г. Ульяновска в период с 01.02.2021 по 16.02.2021 без имеющихся на то правовых оснований. Сведений об оплате за выполнение указанного вида работ в адрес Ульяновского УФАС России не представлено. ООО «Альфатрансстрой» выполняло данный вид работ в период с 01.02.2021 по 16.02.2021 в счет обеспеченной обществу *победы в электронном аукционе № 0368300000121000050.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, Управлением дорожного хозяйства и транспорта Администрации г. Ульяновска, заказчиком торгов – МБУ «Дорремстрой» и участником торгов ООО «Альфатрансстрой» достигнуто антиконкурентное соглашение, направленное на создание преимущественных условий участия для ООО «Альфатрансстрой» в торгах (ОАЭФ № 0368300000121000050 на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе), что является нарушением п. 4 ст. 16 Федерального закона №0368300000121000050.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Ульяновска, МБУ "Дорремстрой" и ООО "Альфатрансстрой", выразившиеся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на создание преимущественных условий участия ООО «Альфатрансстрой» в торгах (ОАЭФ № 0368300000121000050 на оказание транспортных услуг по загрузке и перевозке снежных масс до мест складирования

снега и очистка тротуаров от снега и льда механической щёткой и плугом на тракторе), нарушением пункта 4 статьи 16 Закона "О защите конкуренции".

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.32 КоАП РФ.

Председатель комиссии

*

Члены комиссии

*

*

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.