

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-42-2015

Резолютивная часть решения оглашена: 29 июля 2015 года
г. Тверь

В полном объеме решение изготовлено: 03 августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления;

члены Комиссии:

- Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

- Журавлёва Е.В. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери (далее – Организатор торгов): ***,

- Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери (далее – Уполномоченный орган): ***,

- ООО «Камелот»: ***,

- Индивидуальный предприниматель ****. (далее – ИП Соколов Н.А.): ***,

в отсутствие надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте представителей Индивидуального предпринимателя ***, ООО «АВТО-КИ» (далее – Заявители),

рассмотрев жалобу Заявителей в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России поступили жалобы Заявителей, полагающих, что при проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 10 «ул. 3-я Интернациональная –

пос. Химинститута» (извещение от 03.04.2015 № 288-адм/3) нарушен порядок организации и проведения торгов.

В своих жалобах (идентичных по своему содержанию) каждый из заявителей указывает на то, что постановлением администрации г. Твери от 13.03.2015 № 288 утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в городе Твери (далее – Постановление № 288, Порядок). Организатор конкурса – управление муниципального заказа администрации города Твери 03.04.2015 на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru разместило извещение № 288-адм/3 о проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 10 «ул. 3-я Интернациональная – пос. Химинститута» и конкурсную документацию. 13.07.2015 принят Федеральный закон № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ), пунктом 10 статьи 39 которого предусмотрено, что **в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ** органы государственной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления приводят** законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, **муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ**. До приведения в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей данному закону. В этой связи Заявители просили отменить проведение обжалуемого конкурса.

Представители Организатора торгов и Уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Полномочия антимонопольного органа и пределы рассмотрения жалоб определены частью 2 статьи 18.1 Закона, согласно которой действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В этой связи Тверское УФАС России уведомлением от 22.07.2015 № 05-6/2-42-3155ВФ о поступлении жалобы запросило от Заявителей информацию/позицию о том, в чем состоит нарушение установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов или порядка приема заявок, либо о том, как нарушается антимонопольное законодательство самим фактом проведения вышеуказанного конкурса.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителей пояснил, что нарушение порядка размещения информации о проведении торгов состоит в несоответствии конкурсной документации требованиям Закона № 220-ФЗ; каких-либо иных мотивированных доводов в данной части Заявителями не представлено; по сути, Заявителями обжалуется законность проведения конкурса, указывается на целесообразность проведения конкурса в соответствии с требованиями Закона № 220-ФЗ, а также на возможность создания конфликтных ситуаций на маршруте, поскольку – в силу статьи 39 Закона № 220-ФЗ, лица, которые на законных основаниях осуществляют перевозки по спорному маршруту, и не участвующие в конкурсе, также как и победители конкурса будут иметь право на продолжение деятельности по маршруту.

Как указано выше, Закон № 220-ФЗ принят 13.07.2015, при этом статьи 1 – 3 и 39 данного Закона вступили в силу со дня его опубликования, остальные статьи вступают в силу по истечении 180 дней со дня его опубликования либо по истечении одного года.

Извещение № 288-адм/3 о проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 10 «ул. 3-я Интернациональная – пос. Химинститута» и конкурсная документация опубликованы 03.04.2015, конкурс проводится в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением № 288 от 13.03.2015.

Заявителями не предоставлены какие-либо доводы о том, что указанные извещение и конкурсная документация опубликованы с нарушением вышеуказанного Порядка, и Комиссией таковые факты не установлены. Сам по себе факт принятия спустя 3 месяца со дня опубликования указанных извещения и конкурсной документации Закона № 220-ФЗ, предусматривающего обязанность органов местного самоуправления привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с требованиями Закона № 220-ФЗ, также не свидетельствует о нарушении порядка размещения информации о торгах.

На момент рассмотрения жалоб установленный Постановлением № 288 порядок проведения конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по

маршрутам регулярных перевозок в городе Твери является действующим, не отменен и не признан в установленном порядке недействительным.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют основания для признания жалоб Заявителей обоснованными.

Оценка законности конкурса, а также иных приведенных выше доводов, контроль за соблюдением Организатором конкурса и Уполномоченным органом требований Закона № 220-ФЗ не входят в полномочия антимонопольного органа; вопрос законности Постановления № 288 либо отдельных его положений, обжалуемого конкурса может быть разрешен только в судебном порядке.

В связи с изложенным и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы Индивидуальных предпринимателей **** и ООО «Авто-Ки» на действия управления муниципального заказа администрации города Твери и Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери при проведении конкурса на право заключения договора на организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршруту регулярных перевозок в городе Твери № 10 «ул. 3-я Интернациональная – пос. Химинститута» (извещение от 03.04.2015 № 288-адм/3) необоснованными.