

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «СПбГУТ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Интегрос» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.08.2016 № 20165-ЭП/16) ООО «Интегрос» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке, монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов АКТ (извещение № 31603938829), заслушав пояснения представителей сторон,

#### УСТАНОВИЛА:

28 июля 2016 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №31603938829 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке, монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов АКТ (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.03.2014, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 286 319,12 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.07.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.08.2016 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	19.08.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="http://utp.sberbank-ast.ru/Trade">http://utp.sberbank-ast.ru/Trade</a>

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном допуске к участию в процедуре ООО «ИТСКС» и последующем

признании его победителем.

Заявитель считает, что ООО «ИТСКС» в составе заявки представило просроченную Лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Также Заявитель полагает, что ООО «ИТСКС» в составе заявки не представило свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства по предмету открытого конкурса, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБОУ ВО «СПбГУТ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19133/16 от 31.08.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 11 Информационной карты Документации, участник в составе заявки должен представить:

- Лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – Лицензия МЧС);
- Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства по предмету открытого конкурса, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Вышеуказанное требование является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ИТСКС», установила, что в составе заявки представлена действующая Лицензия МЧС от 22.06.2011 г., которая была переоформлена на основании решения лицензирующего органа от 08.07.2016 г.

Однако в составе заявки ООО «ИТСКС» отсутствовало Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного допуска к участию в процедуре заявки ООО «ИТСКС» и последующем признании его победителем.

Вместе с тем в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п. 10 Информационной карты Документации установлено дополнительное требование о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Данное требование является основанием допуска/не допуска к участию в процедуре закупки.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема понимается наличие за 2014-2015 гг. исполненных договоров поставки продукции сопоставимого характера и объема в количестве объема не менее 2 шт. на общую сумму не менее 10 000 000,00 руб.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что установление обязательного дополнительного требования о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема, являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке по предмету процедуры с ценой контракта 4 286 319,12 руб., необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, соответствующих требованиям действующего законодательства, но не имеющих опыта выполнения успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

Таким образом, при наличии установленных требований об обязательном предоставлении в составе заявки всех необходимых документов, свидетельствующих о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что наличие у участника опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема не может выступать критерием определения степени предпочтительности того или иного участника, или свидетельствовать о степени квалификации участника, представившего такой опыт.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления дополнительного требования о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 29.08.2016 № 20165-ЭП/16) ООО «Интегрис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке, монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов АКТ (извещение № 31603938829), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем

неправомерного допуска к участию в процедуре заявки ООО «ИТСКС» и последующем признании его победителем.

3. Признать в действиях Организатора торгов нарушения п. 2 ч. 1 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требования о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.
4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

07 сентября 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 07.09.2016 по жалобе № Т02-536/16 на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «СПбГУТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке, монтажу и пуско-наладке системы автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре объектов АКТ (извещение № 31603938829), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ**

1. Организатору торгов ФГБОУ ВО «СПбГУТ» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры торгов путем отмены Протоколов, составленных в ходе проведения процедуры закупки № 31603938829 и завершения процедуры без учета требования о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 сентября 2016 года с приложением подтверждающих документов.

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

