

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 14

17 ноября 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев дело № 14, возбужденное 10.10.2016г. по признакам нарушения администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Булатово, ул. Центральная, 12) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА

При рассмотрении дела № 14 в действиях администрации г Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области установлено нарушение антимонопольного законодательства и принято заключение об обстоятельствах дела.

Согласно ч. 3 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

В соответствии пп. 3 ч. 1.1 ст. 47, ч. 3 ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

- 1.Отложить рассмотрение дела № 14 от 10.10.2016г.
- 2.Назначить рассмотрение дела № 14 на 06.12.2016г. в 09-30 часов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 14

17 ноября 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 14, возбужденное 10.10.2016г. по признакам нарушения администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (632353, Новосибирская область, Куйбышевский район, с. Булатово, ул. Центральная, 12) пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в отсутствие представителя администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России в целях осуществления контроля в области регулирования торговой деятельности алкогольной продукцией рассмотрело представленные администрацией Куйбышевского района Новосибирской области акты администраций района, определяющие способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилетающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Постановлением администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области № 49 от 04.07.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» установлено минимальное значение расстояния от организаций и до границ прилегающих к ним территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции – Приложение.

Постановлением № 83 от 17.12.2015г. были внесены изменения, в том числе, касающиеся определения расстояния до границ прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции на объектах общественного питания – Приложение № 3.

Согласно данному Приложению расстояние от Булатовского ФАП до торговых объектов розничной продажи алкогольной продукции и предприятий общественного питания равно 100м, а расстояние от Аул Омьский ФАП до объектов торговли алкогольной продукции – 150м.

ФАП является фельдшерско-акушерским пунктом, то есть относится к медицинским организациям.

В отношении организаций, находящихся вблизи от учреждения Булатовского ФАП, органом местного самоуправления введены преимущественные условия для деятельности по продаже алкогольной продукции, которые выразились в установлении администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района

Новосибирской области расстояния по указанному объекту меньше расстояния, используемого для иного медицинского учреждения с. Булатово – Аул Омьский ФАП.

Ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлено, что розничная продажа алкогольной продукции не допускается в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, и иных установленных законодательством объектах.

При этом данным федеральным законом медицинские организации определены в целом и не разделены по видам, типам, функциям и т.п.

К прилегающим территориям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены Правила, определяющие порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Согласно ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Новосибирской области дополнительные ограничения установлены Постановлением Губернатора Новосибирской области № 332 от 21.12.2011г. «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

Ограничения относительно прилегающих территорий, определенных ч. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», указанное Постановление № 332 от 21.12.2011г. не содержит.

Администрация Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской

области вышла за пределы своих полномочий, предоставленных Федеральным законом, по определению границ прилегающих территорий не группам объектов (образовательные, детские, медицинские и другие организации), а отдельным медицинским учреждениям: Булатовский ФАП, Аул Омьский ФАП.

Введение администрацией Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, свидетельствует о введении ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации (пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Таким образом, в действиях администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, выразившийся в утверждении Постановлением администрации Булатовского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области № 49 от 04.07.2013г. «Об определении способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» различных показателей расстояния в зависимости от конкретного учреждения здравоохранения до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, что указывает на введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территории с. Булатово Куйбышевского района Новосибирской области, что свидетельствует о нарушении пп. б) п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».