

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Медснаб» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Калачеевская районная больница» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 0131200001019000915)

(дело № 036/06/83.2-206/2019)

23.04.2019 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Калачеевская районная больница» <...> ,

заявителя - ООО «Медснаб» <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Медснаб» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Калачеевская районная больница» (БУЗ ВО «Калачеевская районная больница») при проведении совместного электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 0131200001019000915) (далее — аукцион),

### **у с т а н о в и л а:**

16.04.2019 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Медснаб» (далее — заявитель) на действия заказчика – БУЗ ВО «Калачеевская районная больница» (далее - заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика при заключении контракта, выразившимися в снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

20.03.2019 года в единой информационной системе (далее - ЕИС) уполномоченным органом - управлением по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта, установленная заказчиком БУЗ ВО «Калачеевская районная больница – 16 084, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ООО «РТС-тендер». Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.04.2019 года № 0131200001019000915-0, рассмотрев единственную заявку участника закупки - ООО «Медснаб» аукционная комиссия приняла решение о соответствии заявки требованиям документации об аукционе и Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на

электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 61 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 № 61-ФЗ (далее - Закон № 61-ФЗ), устанавливаемые производителями лекарственных препаратов предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - Перечень ЖНВЛП), подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 63 Закона № 61-ФЗ организации оптовой торговли и (или) аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, осуществляют реализацию лекарственных препаратов, включенных в Перечень ЖНВЛП, по ценам, уровень которых не превышает сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированной предельной отпускной цены, и размер оптовой надбавки и (или) размер розничной надбавки, не превышающие соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с Техническим заданием (приложение 2 к Информационной карте (раздел 1.2 документации об аукционе) к поставке требуются лекарственные средства: Бетаметазон, суспензия для инъекций, 7 мг/мл (2 мг+5 мг/мл), количество – 1000 мл (в соответствии с обоснованием цены контракта (часть 4 документации об аукционе) цена за единицу – 118,34 руб.); Окситоцин раствор для внутривенного и внутримышечного введения и/или раствор для инъекций и/или раствор для инфузий и внутримышечного введения, 5 МЕ/мл, количество 1000 мл (в соответствии с обоснованием цены контракта (в соответствии с обоснованием цены контракта (часть 4 документации об аукционе) цена за единицу – 4,25 руб). Таким образом,

начальная (максимальная) цена контракта – 16 084, 00 руб.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

Заявителем предложены к поставке препараты: Бетаспан Депо, суспензия для инъекций 7 мг/мл 1 мл №5, ПАО «Фармак», 20 упаковок; Окситоцин, раствор для инъекций и местного применения, 5 МЕ/мл 1 мл № 10 производитель – ОАО «Курганское общество медицинских препаратов и изделий «Синтез», 100 упаковок.

Лекарственное средство Окситоцин включено в Перечень ЖНВЛП. С учетом реестровой цены, размера НДС и оптовой надбавки цена упаковки лекарственного препарата Окситоцин не может превышать - 28, 87 рублей.

Лекарственный препарат Бетаспан Депо в указанный перечень не включен, таким образом, ограничений в части предельной цены данного препарата законом не установлено.

Согласно проекту контракта, направленного заказчиком участнику закупки, цена контракта соответствовала начальной (максимальной) цене контракта — 16 084, 00 руб., цена за упаковку препарата Окситоцин — 42, 500 руб.

В связи с тем, что направленный заказчиком проект контракта включал цену за упаковку препарата Окситоцин превышающую предельную допустимую, ООО «Медснаб» направил заказчику протокол разногласий, оформленный в виде измененного проекта контракта, в котором установил цену лекарственного препарата Окситоцин - 28, 87 рублей за упаковку, а цену лекарственного препарата Бетаспан Депо - 659, 85 руб. за упаковку, оставив без изменения размер начальной (максимальной) цены контракта — 16 084, 00 руб.

Заказчик принял предложенную редакцию проекта контракта частично и разместил для подписания контракт на общую сумму 14 721, 00 руб., с учетом снижения цены в отношении препарата Окситоцин до 28, 87 рублей за упаковку.

15.04.2019 года ООО «Медснаб» подписало проект контракта в версии, предложенной заказчиком; 16.04.2019 года проект контракта подписан заказчиком.

Таким образом, 16.04.2019 года между ООО «Медснаб» заключен контракт № 0131200001019000915-Ф.2019.169244 на общую сумму - 14 721, 00 руб., не соответствующую начальной (максимальной) цены контракта - 16 084, 00 руб.

Комиссией Воронежского УФАС России принято во внимание следующее.

Заявителем предложена реализация лекарственного препарата Окситоцин, включенного в Перечень ЖНВЛП, по цене, уровень которой не превышает сумму фактической отпускной цены, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 63 Закона № 61-ФЗ.

Вместе с тем, в составе лота содержится препарат, не включенный в Перечень ЖНВЛП и цена которого ограничению не подлежит.

В силу ч. 10 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, из чего следует, что заказчик не наделен правом изменять условия контракта в части цены контракта, предложенной победителем.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение требований ч. 10 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении контракта с ООО «Медснаб» не на условиях предложенных победителем, в части цены контракта.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Медснаб» на действия заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Калачеевская районная

больница» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (извещение № 0131200001019000915) обоснованной.

**2.** Признать в действиях заказчика - Бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Калачеевская районная больница» нарушение требований ч. 10 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении контракта с ООО «Медснаб» не на условиях предложенных ООО «Медснаб» в части цены контракта.

**3.** Предписания об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с тем, что контракт по результатам аукциона заключен.

Резолютивная часть объявлена: 23.04.2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 26.04.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева