

Муниципальному заказчику – Администрации Старорусского муниципального района

e-mail: vs44@admruusa.ru

Подрядчику –

ООО «Инженер – Стар Юг»

e-mail: ingenerstar@mail.ru

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 053/10/104-166/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 17.04.2023

В полном объеме изготовлено 20.04.2023

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

..... – председатель Комиссии, руководитель Управления;

..... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Администрации Старорусского муниципального района (175202, Новгородская область, г. Старая Русса, Советская набережная, д. 1; далее – Администрация) – (доверенность № 2426-и от 28.12.2022);

- участника закупки (подрядчик) – Общества с ограниченной ответственностью «Инженер – Стар Юг» (456209, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Шоссейная, д. 1, кабинет 17; далее – ООО «Инженер – Стар Юг», Подрядчик) – (доверенность № 2 от 04.04.2023),

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика - Администрации об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0350300022422000064 от 19.07.2022 (реестровый номер контракта – 35322000727 22 000025; далее – Контракт), заключенного с участником закупки – ООО «Инженер – Стар Юг» по итогам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово Старорусского муниципального района», извещение № 0350300022422000064 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.06.2022,

УСТАНОВИЛА:

10.04.2023 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика - Администрации поступили сведения об

одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «Инженер – Стар Юг» по итогам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово Старорусского муниципального района», извещение № 0350300022422000064 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.06.2022 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В июне-июле 2022 года муниципальным заказчиком – Администрацией и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово Старорусского муниципального района», извещение № 0350300022422000064 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.06.2022 (начальная (максимальная) цена контракта - 1 356 204,93 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 07.07.2022, на участие в рассматриваемой закупке была подана заявка одна заявка, которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и извещения о проведении аукциона в электронной форме, сам аукцион был признан несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

19.07.2022 по итогам проведения вышеуказанной закупки между Администрацией и ООО «Инженер – Стар Юг» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.3 Контракта предметом контракта является разработка проектно-сметной документации «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. д. Сусолово Старорусского муниципального района» (далее Работы).

На условиях и в сроки, установленные Контрактом, Подрядчик (ООО «Инженер – Стар Юг») обязуется выполнить указанные в пункте 1.3 настоящего Контракта работы и передать Заказчику (Администрации) результат выполненных работ, а Заказчик обязуется принять работы и оплатить их (пункт 1.4 Контракта).

Согласно пункту 1.5 Контракта по результатам выполненной работы Подрядчик передает Заказчику следующую документацию: проектную, рабочую, сметную и результаты инженерных изысканий после получения положительного заключения Государственной экспертизы, положительное заключение экспертизы, положительное заключение оценки достоверности сметной стоимости, положительное заключение экологической экспертизы (при необходимости) (далее – Результат выполненных работ).

Как следует из пункта 2.1 Контракта, место выполнения работ (оказания Услуг):

Российская Федерация, Новгородская обл., Старорусский м.р.н., Великосельское с.п., д. Сусолово, з/у 1вд (далее Объект).

В соответствии с пунктом 2.2 Контракта срок выполнения работ (оказания Услуг):

начало выполнения работ – с момента заключения муниципального контракта;

срок завершения работ - не позднее 01 октября 2022 года.

Сроки выполнения работ включают получение:

- положительного заключения государственной экспертизы о соответствии проектной документации и результатов инженерных изысканий;

- положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости.

Срок начала производства работ: не позднее 14 (четырнадцати) календарных дней с даты заключения Контракта (пункт 2.2.1 Контракта). Подрядчик имеет право выполнить работы досрочно (пункт 2.2.2 Контракта).

В силу пункта 2.3.3 Контракта качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям, установленным нормативными правовыми актами, указанными в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно пункту 2.3.4 Контракта подрядчик гарантирует выполнение всех работ в полном объеме и в срок, предусмотренный пунктом 2.2 Контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта цена Контракта является твердой, определена на весь срок исполнения контракта и включает в себя прибыль Подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов подрядчика, связанных с выполнением обязательств по контракту, при котором цена контракта составляет: 1 356 204 (Один миллион

триста пятьдесят шесть тысяч двести четыре) рубля 93 копейки, НДС не облагается.

В соответствии с Contractом подрядчик обязан:

принять на себя обязательства осуществить подготовку проектной документации в целях строительства объекта капитального строительства «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово Старорусского муниципального района» (пункт 4.6.1 Contractа);

приступить к выполнению работ только после заключения Contractа, выполнять работы своевременно, в полном объеме, качественно в соответствии с требованиями Описания объекта закупки (Приложение №1 к Contractу), ГОСТ, СНиП и иными действующими нормативно-техническими документами по предмету Contractа (пункт 4.6.2 Contractа);

своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Contractа (пункт 4.6.3 Contractа).

Как следует из представленных Сведений, в установленный срок (не позднее 01 октября 2022 года), а также за его пределами ООО «Инженер – Стар Юг» не исполнило своих обязательств по Contractу.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Расторжение Contractа допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Contractа от исполнения Contractа в соответствии с гражданским законодательством и положениями ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 11.2 Contractа).

В соответствии с пунктом 2 статьи 702 ГК РФ к отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по заданию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат (статья 758 ГК РФ).

Пунктами 1, 2 статьи 759 ГК РФ предусмотрено, что по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 760 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:

выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором;

согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком - с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.

Подрядчик не вправе передавать техническую документацию третьим лицам без согласия заказчика.

По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором (статья 762 ГК РФ):

уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или уплачивать ее частями после завершения отдельных этапов работ;

использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика;

оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре;

участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления;

возместить подрядчику дополнительные расходы, вызванные изменением исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ вследствие обстоятельств, не зависящих от подрядчика;

привлечь подрядчика к участию в деле по иску, предъявленному к заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной технической документации или выполненными изыскательскими работами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно пункту 2 статьи 405 ГК РФ если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 708 ГК РФ установлено, что указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно пункту 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Как отмечалось выше, ООО «Инженер - Стар Юг» в установленный срок не исполнило свои обязательства, предусмотренные Контрактом.

24.03.2023 Администрацией было составлено письмо «Решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0350300022422000064 от 19.07.2022 года».

Как следует из данного письма, подрядчиком нарушен срок выполнения работ, недостатки результата работы не были устранены, что подтверждается отрицательным заключением государственной экспертизы - Государственного автономного учреждения «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области» (далее – ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области») № 53-1-2-3-011485-2023 от 13.03.2023.

14.04.2023 в Новгородское УФАС России от ООО «Инженер – Стар Юг» поступили письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту (вх. № 1887-ЭП/23 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

Согласно пункту 2.3.5 Контракта Заказчик передает Подрядчику имеющиеся у него на момент заключения Контракта исходные данные, указанные в Описании объекта закупки (Приложение № 1 к Контракту), в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты заключения Контракта.

В соответствии с разделом 12.4 Приложения № 1 к Контракту Заказчик обязан передать Подрядчику пакет документов, в том числе, предварительные технические условия от энергоснабжающих организаций.

Данное условие Контракта заказчиком было нарушено, фактически, оно было исполнено 29.12.2022, после окончания срока исполнения обязательств по Контракту.

11.07.2022 на письменный запрос подрядчика от заказчика поступил ответ с приложением десяти файлов в формате pdf и один файл в формате zip. Один из файлов рфименуется как «ту от россетей», в данном файле находилось письмо № МР2/6-2/10-03/209 от 15.04.2022, представленное в адрес заказчика от Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад», с рекомендациями о порядке подачи заявки на технические условия на электроснабжение через портал <https://портал-тп.рф/>.

Подрядчик проанализировал полученные данные от заказчика и на основании анализа подготовил и направил 02.08.2022 на электронный адрес заказчика повторный запрос о предоставлении полного пакета исходных данных, а также сообщил, что ранее направленное письмо № МР2/6-2/10-03/209 от 15.04.2022 «не является предварительными техническими условиями «РОССЕТИ» на подключение к сети энергоснабжения и не принято во внимание для дальнейшей работы. Прошу Вас организовать работу по получению актуальных технических условий на присоединение от ресурсоснабжающих организаций в кратчайшие сроки, во избежание срыва сроков исполнения контактных обязательств из-за отсутствия исходных данных».

19.08.2022 от заказчика поступил ответ от 18.08.2022 следующего содержания: «Новых технических условий не предвидится, руководствуемся ранее представленными техническими условиями».

20.12.2022 подрядчик направил письмо заказчику с просьбой обратиться на портал <https://портал-тп.рф/> с целью подачи заявки на технические условия «РОССЕТИ» на подключение к сети энергоснабжения. Подрядчик предварительно провел самостоятельно переговоры с целью получения заказчиком технических условий «РОССЕТИ» на подключение к сети энергоснабжения с указанием контактов сотрудника Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад», который окажет содействие для заказчика.

29.12.2022 от заказчика в адрес подрядчика поступило письмо с прикрепленными:

- техническими условиями № НОВ-05852-Э-В/22-001 для присоединения к электрическим сетям г. Валдай от 28.12.2022;
- условиями типового договора № НОВ-05850-Э-В/22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям г. Валдай от 28.12.2022;
- инструкцией по осуществлению заявителями фактического присоединения и приема напряжения и мощности энергопринимающих устройств, объектов электросетевого хозяйства, объектов по производству электрической энергии на уровне напряжения 0,4кВ и ниже г. Санкт-Петербург 2020.

11.07.2022 в ответ на письменный запрос подрядчика от заказчика поступил ответ с приложением ссылки для скачивания файлов под название «1. ТУ (вода, к-ция) ВОС (Сусолово, Взвэд, Нагово, Новосельский), содержащий Технические условия подключения (технологического присоединения) к центральной системе холодного водоснабжения №22/22 от 18.04.2022 на выполнение проектных работ «Изготовление проектно-сметной документации на строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово, Старорусского района».

Подрядчик проанализировал полученные данные от заказчика и на основании анализа подготовил и направил 02.08.2022 на электронный адрес заказчика повторный запрос о предоставлении полного пакета исходных данных.

По настоящее время заказчик актуальных технических условий подключения (технологического присоединения) к центральной системе холодного водоснабжения на выполнение проектных работ «Изготовление проектно-сметной документации на строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово, Старорусского района» не предоставил.

Подрядчик 24.11.2022 направил разработанную им проектно-сметную документацию и результаты инженерных изысканий в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» для прохождения государственной экспертизы. О данном факте подрядчик уведомил заказчика 28.11.2022 по электронной почте.

06.12.2022 подрядчик заключил договор № 177 на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту с ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», о чем уведомил заказчика по электронной почте.

20.12.2022 подрядчик в рамках устранения замечаний ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» направил по электронной почте запрос заказчику о предоставлении информации по 10 вопросам. Заказчик сведения по данным вопросам не предоставил.

07.01.2023 подрядчиком на электронный адрес заказчика был направлен запрос о согласовании планов ПЗУ и границ 30 метровой зоны, в которую входят частные строения с приложение файлов pdf в количестве 3. Заказчик на данное обращение не ответил.

13.02.2023 подрядчиком на электронный адрес заказчика был направлен запрос о согласовании планов ПЗУ с приложение файлов pdf в количестве 3 (три). Заказчик на данное обращение не ответил.

09.03.2023 в администрации Старой Руссы состоялось рабочее совещание с участие представителей заказчика и подрядчика о дальнейших перспективах выполнения работ по завершению проектных работ и о сроках. В ходе проведения совещания были согласованы следующие позиции:

- заказчик предложил продолжить исполнение Контракта и завершить его в полном объеме в срок до 01.07.2023;
- подрядчик выразил желание продолжить выполнения Контракта до полного выполнения обязательств;
- подрядчик подготавливает аналитическую справку и направляет заказчику информацию о состоянии работ на 09.03.2023;
- с целью координации действий и контроля выполнения хода работ заказчик и подрядчик согласовали дату следующего рабочего совещания - 31.03.2023 (время уточняется дополнительно накануне даты совещания).

20.03.2023 подрядчик направил заказчику на адреса его электронных почт аналитическую справку о ходе исполнения Контракта.

21.03.2023 от заказчика на электронный адрес подрядчика поступило письмо о предоставлении информации (исх. № М21-2053-И от 21.03.2023). Ответ на данный запрос был дан подрядчиком ранее, 20.03.2023.

23.03.2023 от заказчика на электронный адрес подрядчика поступило письмо о невозможности изменения условий Контракта с прикрепленным файлом pdf.

24.03.2023 от заказчика на электронный адрес подрядчика поступило письмо об отмене сроков проведения рабочей встречи, указанной в протоколе от 09.03.2023.

Таким образом, в связи с фактами неисполнения условий Контракта со стороны заказчика, которые и привели к невозможности исполнения подрядчиком своих обязательств по Контракту, ООО «Инженер – Стар Юг» просит принять решение об отказе во включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На рассмотрении Сведений представитель ООО «Инженер – Стар Юг» устно поддержал вышеуказанные письменные объяснения в полном объеме.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, Администрацией были выполнены 27.03.2023 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе), подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления ООО «Инженер – Стар Юг» о принятом Решении об одностороннем отказе также являлось 27.03.2023, что подтверждается соответствующей информацией единой информационной системы («Поставщик получено 27.03.2023 16:39 (МСК)»).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как следует из представленных заказчиком Сведений, в установленный срок обстоятельства, послужившие основанием для принятия заказчиком Решения об одностороннем отказе, ООО «Инженер – Стар Юг», устранены не были.

С учетом вышеизложенного, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 07.04.2023, с данной даты Контракт считается расторгнутым.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно Контракту, срок завершения работ - не позднее 01.10.2022. Сроки выполнения работ включают получение:

- положительного заключения государственной экспертизы о соответствии проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости.

В соответствии с Приложением № 1 к Контракту непосредственное строительство станции водоподготовки на основании разработанной в рамках Контракта проектно-сметной документации было запланировано с марта 2023 года по 01.11.2023.

Материалами Сведений подтверждается, что обязательства по Контракту ООО «Инженер – Стар Юг» в установленный Контрактом срок, а также за его пределами, исполнены не были.

Данный факт подрядчиком не оспаривается.

В установленный срок (то есть до 01.10.2022) ООО «Инженер – Стар Юг» даже не представило разработанную им проектную документацию в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», а также не заключило договор на проведение государственной экспертизы.

Проектная документация была представлена ООО «Инженер – Стар Юг» в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» только 24.11.2022, а договор на проведение государственной экспертизы был заключен 06.12.2022, то есть значительно позже установленного итогового срока выполнения работ.

В отношении доводов ООО «Инженер – Стар Юг» о вине заказчика в нарушении сроков выполнения работ, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает следующее.

Переписка между сторонами в ходе исполнения Контракта осуществлялась посредством использования электронной почты.

11.07.2022, еще до заключения Контракта, после определения ООО «Инженер – Стар Юг» победителем вышеуказанной закупки, Администрацией в ответ на запрос ООО «Инженер – Стар Юг» в адрес подрядчика были представлены исходные

данные, в том числе файл «ту от россетей.pdf» (исх. № МР2/6-2/10-03/209 от 15.04.2022 Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад»).

Только 02.08.2022 подрядчик направил заказчику письмо исх. № ОЗ/08/22 АСР-МР от 01.08.2022, где указал, что, по его мнению, «полученное от Заказчика информационное письмо «РОССЕТИ» СЕВЕРО-ЗАПАД № 273 от 13.04.2023 не является предварительными техническими условиями «РОССЕТИ» на подключение к сети энергоснабжения и не принято во внимание для дальнейшей работы».

19.08.2022 письмом исх. № М21-4695-И от 18.08.2022 Администрация уведомила подрядчика о том, что руководствоваться необходимо именно данными техническими условиями.

Согласно пункту 1 статье 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

Между тем, ООО «Инженер – Стар Юг» работу по Контракту не приостановило, несогласия с вышеуказанным письмом заказчика от 18.08.2022 не выразило и, как было отмечено выше, 24.11.2022 представило проектную документацию в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» для получения положительного заключения.

Не приостановив работы по Контракту, как того требует ГК РФ, ООО «Инженер – Стар Юг» продолжало действовать на свой страх и риск.

Также необходимо отметить, что подрядчик не воспользовался своим правом на односторонний отказ от исполнения Контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе и Контрактом.

Только в декабре 2022 года, после истечения срока исполнения Контракта, сдачи проектной документации в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», ООО «Инженер – Стар Юг» инициировало процедуру получения новых технических условий для присоединения к электрическим сетям, которые были переданы подрядчику 29.12.2022.

В письме от 01.08.2022 исх. № ОЗ/08/22 АСР-МР подрядчик также указал, что заказчику необходимо получить и предоставить актуальные технические условия подключения к центральной системе холодного водоснабжения. Такие актуализированные условия, по утверждению подрядчика, ему представлены не были.

Необходимо отметить, что письмом от 11.08.2022 исх. № М21-4598-И Администрация указала, что все обозначенные вопросы были решены в ходе общения сотрудников Администрации с представителями ООО «Инженер – Стар Юг», а также указала в данном письме рабочее давление в сети водоснабжения для подачи питьевой воды потребителям в деревне Сусолово.

Кроме того, как было отмечено выше, выполнение работ по Контракту ООО «Инженер – Стар Юг» приостановлено не было.

Более того, для проведения экспертизы ООО «Инженер – Стар Юг» в адрес ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» были представлены «неактуальные», «необновленные» (по утверждению ООО «Инженер - Стар Юг») технические условия подключения (технологического присоединения) к центральной системе холодного водоснабжения от 18.04.2022 № 24/22 (выданы ООО «Старорусское «ЖКХ»), представленные заказчиком в адрес ООО «Инженер – Стар Юг».

Из вышеизложенного следует, что ООО «Инженер – Стар Юг», не считая письмо Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» исх. № МР2/6-2/10-03/209 от 15.04.2022 надлежащими техническими условиями для присоединения к электрическим сетям, не считая актуальными технические условия подключения (технологического присоединения) к центральной системе холодного водоснабжения, при этом не имея взамен вышеуказанных технических условий каких-либо иных технических условий, действуя формально, сдало результат работ в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» с целью создания видимости исполнения им Контракта, в действительности же осознавая, что ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» не выдаст положительного заключения проектной документации.

Также, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что письма ООО «Инженер – Стар Юг» от 20.12.2022, 07.01.2023, 13.02.2023, указанные в письменных объяснениях подрядчика, были направлены после окончания установленного срока выполнения работ. Более того, данные письма не были направлены подрядчиком на адрес электронной почты Администрации, указанный в Контракте (vs44@admrusso.ru), в связи с чем риск неполучения ответов на направленные таким образом письма несет подрядчик.

09.03.2023 в городе Старая Русса Новгородской области состоялась рабочая встреча по рассмотрению вопросов в рамках выполнения Контракта. В ходе данной рабочей встречи представитель Администрации озвучил, что от ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» поступают вопросы по работе ООО «Инженер - Стар Юг», нет понимания по технологии проведения работ. Администрацией было установлено, что до 01.04.2023 необходимо предоставить полностью всю проверенную документацию с исправлениями. Представитель ООО «Инженер – Стар Юг» пояснил, что для проведения изысканий ООО «Инженер – Стар Юг» был привлечен субподрядчик, который не справился с выполнением работ. ООО «Инженер – Стар Юг» необходимо два месяца для устранения недостатков и завершения работ, примерно до 01.06.2023. Следующая встреча была запланирована на 31.03.2023.

Письмом исх. № 15/ОЗ СР-АГО от 20.03.2023 ООО «Инженер – Стар Юг» уведомило Администрацию о том, что общество готово продолжить работу по Контракту в случае:

- выплаты аванса (30% от цены Контракта);

- неприменения штрафных санкций, не начисления пени;

- подписания дополнительного соглашения о продлении срока исполнения Контракта.

Письмом от 22.03.2023 исх. № М21-2107-И Администрация уведомила ООО «Инженер – Стар Юг» о невозможности изменений условий Контракта.

23.03.2023 Администрацией была проведена рабочая встреча, по итогам которой было принято решение об инициировании расторжения Контракта и отмене рабочей встречи с ООО «Инженер – Стар Юг», назначенной на 31.03.2023. Причиной для инициирования расторжения Контракта послужил тот факт, что все замечания ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» подрядчиком не устранены.

С учетом вышеизложенного, представленные ООО «Инженер – Стар Юг» письменные объяснения являются несостоятельными.

Кроме того, необходимо отметить, что, выражая несогласие в вышеуказанных письменных объяснениях с действиями (бездействием) Администрации при исполнении Контракта, ООО «Инженер – Стар Юг» тем не менее, не обжаловало подобные действия (бездействие) Администрации в судебном порядке.

Как было отмечено выше, результатом работ по Контракту является получение положительного заключения государственной экспертизы о соответствии проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости.

Проектная документация была представлена ООО «Инженер – Стар Юг» на утверждение в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» только 24.11.2022, договор на проведение государственной экспертизы был заключен 06.12.2022.

ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» неоднократно высказывались замечания относительно разработанной ООО «Инженер – Стар Юг» проектной документации.

Итогом рассмотрения ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» представленной ООО «Инженер – Стар Юг» проектной документации стала выдача 13.03.2023 отрицательного заключения государственной экспертизы.

В данном заключении указано, что проектная документация и результаты инженерных изысканий не соответствуют требованиям технических регламентов, технического задания и действующим нормам по надежности и эксплуатационной безопасности. Проектная документация, результаты инженерных изысканий не откорректированы по замечаниям экспертизы, ответы на замечания экспертизы не представлены.

При этом, нарушения и недостатки, выявленные ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области», не связаны с «ненадлежащими» и «неактуальными» техническими условиями.

Таким образом, кроме того, что проектная документация была сдана в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» с существенным нарушением предусмотренных Контрактов сроков, данная проектная документация является ненадлежащей, требующей значительной корректировки.

Ненадлежащими являются и результаты инженерных изысканий, проведенных субподрядчиком ООО «Инженер – Стар Юг» - Индивидуальным предпринимателем

Согласно пункту 1 статьи 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В силу пункта 3 статьи 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

То есть, ответственность за ненадлежащее исполнение ИП инженерных изысканий несет именно ООО «Инженер – Стар Юг», которое также при обращении в ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» согласовало выполненные ИП инженерные изыскания.

ООО «Инженер – Стар Юг», подав заявку на участие в закупке и заключив по ее итогам Контракт, приняло на себя обязательства по выполнению работ в предусмотренный Контрактом срок.

При этом, необходимо отметить, что уже через несколько дней после заключения Контракта ООО «Инженер – Стар Юг» начало просить изменить Контракт в части установления авансирования в размере 40% от цены Контракта в связи с якобы возникновением не зависящих от сторон Контракта обстоятельств, влекущих невозможность его выполнения (при этом, какие-либо конкретные обстоятельства обществом не указаны) (письмо ООО «Инженер – Стар Юг» исх. № 02/0722АСР-МР от 22.07.2022).

Заказчик на внесение изменений в Контракт не согласился (исх. № 20 от 02.08.2022 Администрации).

В установленный срок до 01.10.2022, равно как и за его пределами, ООО «Инженер – Стар Юг» свои обязательства по Контракту надлежащим образом не исполнило.

Данные обстоятельства подтверждаются, в частности, отрицательным заключением ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области» от 13.03.2023.

При этом, Администрация неоднократно письменно запрашивала у подрядчика информацию о выполнении работ по Контракту, а также информацию о причине нарушения срока выполнения работ (письма Администрации исх. № М21-5380-И от 20.09.2022, исх. № М21-5738-И от 04.10.2022, исх. № М21-5966-И от 13.10.2022, исх. № М21-6200-И от 25.10.2022, исх. № М21-6715-И от 15.11.2022, исх. № М21-7507-И от 15.12.2022 и т.д.).

Представленная переписка между заказчиком и подрядчиком не свидетельствует о совершении последним всех необходимых действий по исполнению Контракта в установленный срок. В частности, в период с середины августа 2022 года по конец ноября 2022 года подрядчик фактически не вел какой-либо переписки с заказчиком.

Цель контракта подрядчиком достигнута не была. Положительное заключение государственной экспертизы о соответствии проектной документации и результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, техническому заданию и действующим нормам по надежности и эксплуатационной безопасности не получено; положительного заключения по проверке достоверности определения сметной стоимости не получено.

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения планируемых результатов, является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, приведшее к неисполнению контракта и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и с использованием в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, а также достижением заказчиком заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Являясь участником закупки и став его победителем, а также имея опыт исполнения иных государственных и муниципальных контрактов, ООО «Инженер – Стар Юг» должно было осознавать все последствия невыполнения в установленный срок своих обязательств по Контракту.

В рассматриваемом случае, неисполнение Контракта подрядчиком нельзя признать основанием для освобождения ООО «Инженер – Стар Юг» от ответственности в виде включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В установленный срок и за его пределами надлежащая проектная документация не подготовлена, что, в свою очередь, делает невозможным начало строительства станции водоподготовки подземных вод в д. Сулово Старорусского муниципального района. Данные обстоятельства нарушают права и законные интересы как Администрации, так и неограниченного круга лиц – жителей д. Сулово Старорусского муниципального района.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «Инженер – Стар Юг» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное и, поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у муниципального заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено муниципальным заказчиком, не оспорено ООО «Инженер - Стар Юг» в судебном порядке, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные в отношении ООО «Инженер - Стар Юг», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях муниципального заказчика – Администрации не установлено.

Таблица, содержащая информацию, которую необходимо указывать в резолютивной части решения, либо в приказе о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел		
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу
07.04.2023	11.04.2023	10.04.2023	0	10.04.2023	17.04.2023	17.04.2023	0	20.04.2023	20.04.2023	0

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Администрацией Старорусского муниципального района (175202, Новгородская область, г. Старая Русса, Советская набережная, д. 1) по факту одностороннего отказа муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 0350300022422000064 от 19.07.2022 (реестровый номер контракта – 35322000727 22 000025), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Инженер – Стар Юг» (ИНН: 9102266856; 456209, Челябинская область, г. Златоуст, ул. Шоссейная, д. 1, кабинет 17) (участники: (ИНН:) и (...)) по итогам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации «Строительство станции водоподготовки подземных вод в д. Сусолово Старорусского муниципального района», извещение № 0350300022422000064 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 28.06.2022, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа муниципального заказчика - Администрации Старорусского муниципального района от исполнения муниципального контракта 0350300022422000064 от 19.07.2022 (реестровый номер контракта – 35322000727 22 000025), не установлено.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.