

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019

07 ноября 2019 года
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Литовченко Людмила Александровна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», а также в отсутствие надлежащим образом уведомленного потерпевшего <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России из ФАС России письмом от 24.07.2019 № ВК/63508/19 поступило обращение <...> (вх. по эл.почте от 26.07.2019 №7864, вх. от 05.08.2019 № 8673) (далее - Заявитель).

Как следует из материалов, приложенных к обращению, Заявителем 15.04.2019 в адрес ПАО «Кубаньэнерго» была направлена заявка 35-02-01-0200-19-01850854 на увеличение существующей мощности ЭПУ объекта – «Здание-Художественная мастерская», расположенного по адресу: <...> (далее – Заявка).

В Заявке на технологическое присоединение указана максимальная мощность 96,5 кВт (с учетом ранее присоединенной – 15 кВт), класс напряжения 0,4, категория надежности III.

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 12(1) Правил технологического присоединения № 861.

Процедура технологического присоединения установлена Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" (далее - Правила 861).

Согласно п.12(1) Правил №861, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

а) сведения, предусмотренные подпунктами "а" - "в" и "и" - "л" пункта 9 настоящих Правил;

б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);

г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки платежа за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно.

Согласно п. 15 Правил № 861, в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Учитывая дату регистрации Заявки (15.04.2019 г.), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ до 06.05.2019 (с учетом выходных дней).

Из представленных ПАО «Кубаньэнерго» сведений следует, что по результатам рассмотрения Заявки, ПАО «Кубаньэнерго» направило в адрес <...> письмо от 18.04.2019 № СЭС/113/5/1275 о некорректно

указанном в заявке субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу эклектической энергии (мощности) на розничном рынке.

Заявителем в дополнение к ранее поданной заявке подано заявление от 07.05.2019 № СЭС/121/5575 с откорректированной заявкой.

По итогам рассмотрения откорректированной заявки от 07.05.2019, а также представленных Заявителем документов, ПАО «Кубаньэнерго» направлено в адрес <...> письмо от 07.05.2019 № СЭС/113/5/1467 о необходимости предоставления недостающих сведений, а именно: «перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики.

29.05.2019 <...> было направлено заявление № СЭС/121/6598 с дополнениями к заявке от 15.04.2019 № СЭС/121/4603.

По результатам рассмотрения заявления от 29.05.2019, ПАО «Кубаньэнерго» направило письмо от 30.05.2019 № СЭС/113/5/1742 о необходимости предоставления недостающих сведений, а именно: «некорректно указано наименование энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации».

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки.

Из представленных ПАО «Кубаньэнерго» сведений установлено, что ответ на письмо ПАО «Кубаньэнерго» от 30.05.2019 № СЭС/113/5/1742 Заявителем в течение 20 рабочих дней в адрес Сетевой Организации направлен не был. На основании чего, заявка от 15.04.2019 № 35-02-01-0200-19-01850854 аннулирована.

Однако, исходя из материалов, приложенных к обращению установлено, что ответ Сетевой организации на письмо от 29.05.2019 № СЭС/121/6598 Заявителем получен не был.

Из представленных ПАО «Кубаньэнерго» сведений установлено, что идентифицировать письмо от 30.05.2019 № СЭС/113/5/1742 с представленным реестром почтовых отправлений от 30.05.2019 не предоставляется возможным.

В ходе рассмотрения дела № 023/04/9.21-1929/2019, должностным лицом

установлено, что ПАО «Кубаньэнерго» в адрес <...> было направлено письмо от 30.05.2019 № СЭС/113/5/1742 посредством почтового отправления простым письмом, что лишает права <...> на представление недостающих сведений к заявке от 15.04.2019 № 35-02-01-0200-19-01850854.

Таким образом, возможность подтвердить получение <...> письма от 30.05.2019 № СЭС/113/5/1742 у ПАО «Кубаньэнерго» отсутствует.

На основании вышеизложенного, аннулирование 30.06.2019 заявки от 15.04.2019 № 35-02-01-0200-19-01850854 не имеет основания.

Учитывая дату регистрации Заявки, с учетом представленных сведений Заявителем письмом от 29.05.2019 № СЭС/121/6598 (29.05.2019), Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя подписанный со своей стороны проект Договора и ТУ до 18.06.2019, либо направить уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы к письму от 29.05.2019 № СЭС/121/4603 до 31.05.2019.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ПАО «Кубаньэнерго» Управлением было привлечено к административной ответственности по ч. 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, с учетом того, что ранее ПАО «Кубаньэнерго» было подвергнуто административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ (судебное дело А32-21074/2018), в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся в нарушении требований п. 15 Правил технологического присоединения № 861, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А».

Время совершения правонарушения:

- **31.05.2019** – дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» необходимо было направить <...> уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы к письму от 29.05.2019 № СЭС/121/4603, поскольку дата получения Заявителем данного письма неизвестна.

При составлении протокола об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России <...> признана потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019 и проведении административного расследования от 26.08.2019 № 20942/6, в котором указано, что 26.09.2019 законному представителю ПАО «Кубаньэнерго», либо представителю юридического лица по доверенности необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений определение ПАО «Кубаньэнерго» получено не было).

26.09.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России в связи с отсутствием документов, подтверждающих получение ПАО «Кубаньэнерго» определения о возбуждении дела № 023/04/6.21-1929/2019, вынесено определение о продлении срока проведения расследования дела об административном правонарушении № 023/04/6.21-1929/2019, а также определение об отложении составления протокола об административном правонарушении № 023/04/6.21-1929/2019 на 09.10.2019. Согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений, определения получены ПАО «Кубаньэнерго» 10.10.2019.

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что 08.10.2019 состоялась неудачная попытка вручения <...> письма (№ 80081440093926), содержащее копии вышеуказанных определений с исходящим номером 24436/6 и 24437/6 от 26.09.2019.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019. Определение о продлении срока проведения административного расследования дела, а также определение об отложении составления протокола были своевременно направлены по указанному в обращении адресу <...> (<...>).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о надлежащем уведомлении <...>» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019.

09.10.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов для рассмотрения дела № 023/04/6.21-1929/2019, вынесено определение о продлении срока проведения расследования дела об административном правонарушении № 023/04/6.21-1929/2019 и определение об отложении составления протокола об административном правонарушении № 023/04/6.21-1929/2019 на 24.10.2019. Согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений, определения получены ПАО «Кубаньэнерго 21.10.2019.

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что 21.10.2019 состоялась неудачная попытка вручения <...> письма (№ 80083840168976), содержащее копии вышеуказанных определений с исходящим номером 25620/6 и 25606/6 от 09.10.2019.

В соответствии с п. 6 Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях

должны быть предприняты меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019. Определение о продлении срока проведения административного расследования дела, а также определение об отложении составления протокола были своевременно направлены по указанному в обращении адресу <...> (<...>).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019.

24.10.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-1929/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1929/2019 на 07.11.2019 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправлений, 24.10.2019 ПАО «Кубаньэнерго» нарочно получены протокол по делу № 023/04/9.21-1929/2019 и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 023/04/9.21-1929/2019).

Согласно сведениям, размещенным на официальном Интернет сайте Почты России www.pochta.ru, следует, что 05.11.2019 состоялась неудачная попытка вручения <...> письма (№ 80085840107764), содержащее копии вышеуказанного протокола и определения с исходящим номером 27149/6 и 27150/6 от 09.10.2019.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

07.11.2019 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Литовченко Л.А. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-1929/2019 в отсутствие надлежащим образом уведомленного ПАО «Кубаньэнерго», а также в отсутствие надлежащим образом уведомленного потерпевшего <...>, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Кубаньэнерго» (ОГРН: 1022301427268, ИНН: 2309001660, КПП: 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду

161 1 16 41000 01 6000 140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 401018103000000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Литовченко

Л.А.