

РЕШЕНИЕ № 3

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2011г.

В полном объеме решение изготовлено 03.03.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев 28.02.2011г. дело № 3 от 02.02.2011г. по признакам нарушения Администрацией МО «Шебалинский район» (Республика Алтай, с. Шебалино, ул. Советская, 19) пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии представителей Администрации МО «Шебалинский район»,

У С Т А Н О В И Л А:

В рамках рассмотрения административного дела в отношении МОУ «Шебалинская СОШ им.Л.В.Кокышева» Управлением Федеральной антимонопольной службы были установлены признаки нарушения Администрацией МО «Шебалинский район» статьи 15 Закона о конкуренции, а именно принятие Решения №6/4-ч от 19.08.2010г. «О заключении договора на поставку угля для бюджетных организаций Шебалинского района на отопительный период 2010-2011 г.» согласно которому МОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В.Кокышева» обязана произвести закуп угля путем заключения прямых договоров в размере 2460 тонн и МУЗ «Шебалинская ЦРБ» в размере 540 тонн у конкретного хозяйствующего субъекта ООО «Энергоуголь»

В связи с выявленными признаками нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 3 от 02.02.2011г. в отношении Администрации МО «Шебалинский район» по пункту 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

На определение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 02.02.2011г. Администрация МО «Шебалинский район» 14.02.2011г. представила письменные объяснения, в которых указала, что данное решение было принято на Совете администрации МО «Шебалинский район» в ходе обсуждения вопросов бюджетными организациями района, в том числе главами сельских поселений о поставке угля на отопительный сезон 2010-2011г. в связи с тем, что при закупе угля на 2009-2010 годы через процедуру проведения размещения заказа, тендер выигрывали недобросовестные поставщики, которые в последствии поставляли некачественный товар, а проведенная экспертиза показала, что каменный уголь соответствует требованиям, установленным в документации и сертификатам качества. Получателем бюджетных средств была выражена просьба о закупе качественного каменного угля с конкретным поставщиком.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к выводу:

Советом администрации МО «Шебалинский район» 19.08.2010г. принято решение №6/4-ч от 19.08.2010г. «О заключении договора на поставку угля для бюджетных организаций Шебалинского района на отопительный период 2010-2011 г.» согласно которому путем заключения прямых договоров МОУ «Шебалинская средняя общеобразовательная школа им. Л.В.Кокышева» необходимо произвести закуп угля в размере 2460 тонн и МУЗ «Шебалинская ЦРБ» в размере 540 тонн у конкретного хозяйствующего субъекта ООО «Энергоуголь»

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), **в частности запрещаются:**

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» субъектами правонарушения могут являться федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации.

Однако, Решение №6/4-ч от 19.08.2010г. «О заключении договора на поставку угля для бюджетных организаций Шебалинского района на отопительный период 2010-2011 г.» было принято Советом Администрации, который в соответствии со статьей 46 Устава МО «Шебалинский район», зарегистрированного Управлением Министерства Юстиции Российской Федерации по Сибирскому Федеральному органу 27.12.2007г., является совещательным органом администрации района.

Таким образом, действия статьи 15 не распространяются на действия Совета Администрации МО «Шебалинский район», так как в соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Кроме того, согласно пояснениям представителя Администрации, Положению о Совете администрации, решение Совета носит рекомендательный характер.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. В действиях Администрации МО «Шебалинский район» отсутствуют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № 3 от 02.02.2011 г. в отношении Администрации МО «Шебалинский район» на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».