

РЕШЕНИЕ № 58- 14234-19/7

по жалобе ООО «ВымпелГаз»

Резолютивная часть оглашена:

22.02.2019г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р.Б., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа М.М.А., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.Д.К. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВымпелГаз» (далее – Заявитель) на действия муниципального унитарного предприятия «Алексеевский комбинат коммунальных предприятий и благоустройства» (далее – Заказчик, МУП «АККП и Б») при проведении открытого конкурса на право заключения договора по техническому обслуживанию, текущему ремонту газового оборудования, газопроводов и ведение аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на объектах МУП «АККП и Б» (извещение № 31907408379, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей от ООО «ВымпелГаз» – В.И.В. (паспорт <...> В.М.В. (доверенность); от МУП «АККП и Б» – П.Е.А. (доверенность), А.О.Н. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2019г. в Самарское УФАС России с нарочным поступила жалоба ООО «ВымпелГаз» на действия МУП «АККП и Б» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком необоснованно установлено требование к участникам, вследствие чего отклонена заявка ООО «ВымпелГаз».

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушили его права, создали препятствия к участию в закупке.

МУП «АККП и Б» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 1614/7 от 19.02.2019г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

11.01.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907408379 о проведении Конкурса. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС 23.01.2019г. Актуальная документация по Конкурсу размещена 23.01.2019г. (далее – Документация о закупке).

Согласно данному извещению заявки подавались до 01.02.2019г. 10:00 по местному времени Заказчика. Дата вскрытия конвертов: 04.02.2019г. Дата рассмотрения заявок: 04.02.2019г. Дата подведения итогов: 06.02.2019г. Место подведения итогов: 446441, Самарская обл., г. Кинель, п. Алексеевка, ул. Куйбышева, д. 25.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупке МУП «АККП и Б», утвержденного Приказом директора МУП «АККП и Б» № 484 от 28.12.2018г. (№ 1130013038), размещена в ЕИС 10.01.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

05.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе П 6 № б/н от 01.02.2019г. (№ 31907408379-01), согласно которому до указанного в извещении срока окончания подачи заявок 10:00 местного времени 01.02.2019г. поступило 2 заявки в форме запечатанных конвертов, что зафиксировано в журнале регистрации заявок: 1. ООО «Средневожская газовая компания» (без НДС 20% – 2 875 000,00; НДС 20% – 575 000,00) (заявка № 1); 2. ООО «ВымпелГаз» (без НДС 20% – 2 947 332,00; НДС 20% – 0,00) (заявка № 2).

05.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Итоговый протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе П 6 № б/н от 05.02.2019г. (№ 31907408379-02), согласно которому Конкурсная комиссия приняла следующее решение: 1. заявка ООО «СВГК» соответствует требованиям, установленным в извещении и документации о проведении открытого конкурса; 2. заявка ООО «ВымпелГаз» не соответствует требованиям, установленным в извещении и документации о проведении открытого конкурса (а именно: 1 – не задекларированы все требования, предусмотренные пунктом 1.3 Требованиям к участникам закупки, в части при осуществлении закупки к участникам закупки, устанавливающие единые требования, а также пунктом 1.3.2 Требованиям к участникам закупки, устанавливающие дополнительные требования; 2 – отсутствие свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях выданное на организацию участника, а именно ООО «ВымпелГаз» для осуществления выполнения работ в соответствующих государственных и контролирующих органах РФ с пунктом 1.3.2 документации, формой 3 документации, пункт 15, 16 технического задания; 3 – отсутствует в заявке форма № 9 «Сведения о материально-техническом обеспечении служб контроля качества выполняемых работ», являющаяся одним из критериев оценки и сопоставления заявок). Ввиду того, что к участию в Конкурсе допущена одна заявка, открытый конкурс признан несостоявшимся.

По результатам Конкурса с ООО «СВГК» заключен Договор от 19.02.2019г. № 31907408379 (№ 56350000400190000060000).

Согласно пункту 2.11.1 Документации о закупке оценка заявок участников закупки в конкурсе осуществляются в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в Документации о закупке. При оценке заявок участников, в случае, если у участников закупки применяют разные системы

налогообложения, в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены заявок участников с учетом НДС. В случае использования участником упрощенной системы налогообложения (без НДС) сумма Договора уменьшается на сумму НДС.

Описанное в пункте 2.11.1 Документации о закупке сопоставление цен отражено в Протоколе вскрытия конвертов (№ 31907408379-01), сформированном ЕИС, согласно которому стоимость, предложенная поставщиками, следующая: 1. ООО «Средневожская газовая компания» 3 450 000,00 (без НДС 20% – 2 875 000,00; НДС 20% – 575 000,00) (заявка № 1); 2. ООО «ВымпелГаз» 3 536 798,40 (без НДС 20% – 2 947 332,00; НДС 20% – 0,00) (заявка № 2).

Заказчик при заключении договора с контрагентом, применяющим обычную систему налогообложения (является плательщиком НДС), вправе при осуществлении расчетов уплачиваемых налогов принять к вычету сумму уплаченного НДС, то есть возмещать ее из бюджета Российской Федерации. В случае заключения договора с контрагентом, применяющим упрощенную систему налогообложения, Заказчик такой возможности не имеет.

При проведении закупочных процедур, предмет которых предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений участников осуществляется по единой базисной цене с учетом НДС 20%, сумма которого будет уменьшена в случае выигрыша участника, применяющего упрощенную систему налогообложения.

При указанных обстоятельствах в действиях Конкурсной комиссии МУП «АККП и Б» отсутствуют нарушения по оценке предложений участников при проведении открытого конкурса.

Оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию газового оборудования включает в себя выполнение работ по аварийно-диспетчерскому, техническому обслуживанию газового оборудования, технических устройств и газопроводов, арматуры к сезонной эксплуатации, объектов.

Техническое обслуживание – это комплекс операций по поддержанию работоспособности и исправности газового оборудования в период между очередными ремонтами.

Документацией о закупке установлены требования к участникам закупки. В соответствии с пунктом 1.3.2 Документации о закупке Заказчиком закупки устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, в том числе требование о наличии копии лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности по выполнению работ по техническому обслуживанию газового оборудования, газопроводов и сооружений на них, а так же копия свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ в

чрезвычайных ситуациях, полученные на организацию участника в соответствующих государственных и контролирующих органах РФ. Участник закупки обязан подтвердить соответствие требованиям к участнику закупки надлежащими документами.

Документацией о закупке установлено Техническое задание на выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему ремонту газового оборудования, газопроводов и ведение аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях на объектах Заказчика (далее – ТЗ).

Подпункт 3 пункта 15 Требований к наличию оборудования и приборов, а также к наличию разрешительных документов на право производства работ ТЗ гласит, что подрядчик должен иметь свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

Подпунктом 2 пункта 16 Требований к участнику ТЗ установлено, что участник закупки в обязательном порядке должен иметь Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях. Вид аварийно-спасательных работ – газоспасательные работы.

Таким образом в Документации о закупке содержится прямое требование о наличии Свидетельства на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях, полученного именно на организацию участника.

Самарским УФАС России установлено, что заявка № 2 участника ООО «ВымпелГаз» не содержит указанного Свидетельства. Также в составе заявки № 2 отсутствует заполненная Форма № 9 Сведений о материально-техническом обеспечении контроля качества выполняемых работ, образец которой входит в состав Документации о закупке.

Согласно подпунктам а), б) пункта 2.10.2 Документации о закупке при рассмотрении заявок на участие в конкурсе Конкурсная комиссия не допускает к дальнейшему участию в конкурсе участников закупки в случае:

- непредставления оригиналов и заверенных копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ;
- несоответствия участника размещения заказа требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, Конкурсной комиссией МУП «АККП и Б» не нарушен порядок действующего законодательства в части рассмотрения заявок и оценки предложений участников при проведении открытого конкурса на право заключения договора по техническому обслуживанию, текущему ремонту газового оборудования, газопроводов и ведение аварийно-спасательных

работ в чрезвычайных ситуациях на объектах МУП «АККП и Б» (извещение № 31907408379, <http://zakupki.gov.ru>). Руководствуясь пунктом 2.10.2 Документации о закупке Конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку № 2 участника ООО «ВымпелГаз».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВымпелГаз» необоснованной.