

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 августа 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках <...>

членов комиссии:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым <...>, доверенность №165 от 21.06.2016г., в отсутствие заявителя (представителя заявителя), уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу гр. Тютюнника Т.Г. (далее- Заявитель) на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее — Организатор конкурса) при проведении открытого конкурса на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым (извещение №170616/11244530/04), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 18.08.2016г. поступила жалоба гр. Тютюнника Т.Г. на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым площадью 0,1055км², в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката) (извещение №170616/11244530/04), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского

УФАС России 19.08.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на 11:00 25.08.2016 по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505., объявлен перерыв до 16 часов 15 минут 23.08.2016г.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№05/5554 от 19.08.2016г.) направлено: Заявителю по электронной почте <...>; Организатору аукциона по электронной почте <...>.

Форма проведения торгов – открытый аукцион на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым площадью 0, 1055км², в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката) (далее – открытый аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в соответствии Протоколом №17-1 рассмотрения заявок заявитель признан участником открытого аукциона. В извещении № 170616/11244530/04 указана дата проведения открытого аукциона: 16.08.2016г., а также указан срок для отказа в проведении торгов: 10.07.2016г. Однако, 08.08.2016г. на сайте <http://torgi.gov.ru> размещена информация об отмене торгов по причине принятия постановления администрации г. Судака от 27.07.2016г. №1206 «О внесении изменений в постановление администрации г. Судака №576 от 18.04.2016г. «Об утверждении перечня пляжей и других мест массового отдыха на водных объектах, сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, мест, опасных для купания населения на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2016год».

Заявитель считает, что Организатором аукциона нарушены требования пункта 16 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. №230 (далее – Правила), отмена торгов произведена незаконно, в связи, с чем просит признать недействительным решение об отмене аукциона, признать организатора аукциона нарушившим Правила и выдать организатору аукциона предписание об устранении нарушения.

Организатор аукциона возражает на жалобу, считает ее противоречащей требованиям закона и подлежащей отклонению, а доводы, изложенные в ней, необоснованными. Так, организатор аукциона указывает, что при проведении аукциона, 27.07.2016г. Администрацией г. Судака постановлением №1206 внесены изменения в постановление администрации г. Судака №576 от 18.04.2016г. «Об утверждении перечня пляжей и других мест массового отдыха на водных объектах, сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, мест, опасных для купания населения на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2016год». Таким образом, участок акватории в районе г. Судака Республики Крым предназначен для массового отдыха людей на водных объектах, в связи с чем не может использоваться для целей купания и организации отдыха с применением маломерных плавательных средств.

Организатор аукциона просит в удовлетворении жалобы отказать.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 16.06.2016г. №1107 «Об объявлении аукциона» создана аукционная комиссия и утверждена аукционная документация для проведения открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым площадью 0, 1055км² (далее – открытый аукцион).

Семнадцатого июня 2016г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 170616/11244530/04 о проведении открытого аукциона, в котором указаны географические координаты используемой акватории:

Т.1 44°50'24.76" с.ш. 34°58'20.34"в.д.

Т.2 44°50'21.39" с.ш. 34°58'32.77"в.д.

Т.3 44°50'10.78" с.ш. 34°58'27.14"в.д.

Т.4 44°50'13.60" с.ш. 34°58'17.16"в.д., площадь акватории: 0,1055км², цель использования водного объекта- использование акватории водного объекта , в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката).

Срок начала подачи заявок определен 17.06.2016г., окончание подачи заявок – 25.07.2016г., дата проведения аукциона -16.08.2016г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №17-1 от 25-29 июля 2016г. было подано 9 заявок, все 9 заявителей были признаны участниками открытого аукциона.

Четвертого августа 2016г. в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым поступило письмо Администрации г. Судака (исх. №01-01-15/1768 от 04.08.2016г.), в котором Администрация г. Судака просит снять с торгов и отменить аукционы на право заключения договоров водопользования: аукцион №17, участок акватории Черного моря в г. Судаке, площадью 0,1055км², аукцион №18, участок акватории Черного моря в пгт. Новый Свет, площадью 0,125км², аукцион №26, участок акватории Черного моря в с. Морское городского округа Судак, площадью 0,1км², аукцион №30 участок акватории Черного моря в г. Судаке, площадью 0,066км² в связи с тем, что согласно действующей градостроительной документации населенных пунктов городского округа Судак, постановления администрации г. Судак №576 от 18.04.2016г. «Об утверждении перечня пляжей и других мест массового отдыха на водных объектах, сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, мест, опасных для купания населения на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2016год», на вышеуказанных участках акватории, не предусмотрено размещение сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов. Кроме того, сообщается, что согласно аукционной

документации (графические материалы с отображением размещения объектов водопользования) в участки водной акватории входят гидротехнические объекты (сооружения), которые находятся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, собственности юридических и физических лиц. А прибрежная полоса, прилегающая к водным объектам, находится в аренде указанных собственников.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора аукциона пояснила: согласно постановления администрации г. Судака №576 от 18.04.2016г. база стоянки БС-2 входит в участок акватории Черного моря в г. Судак, предназначенный согласно аукционной документации (приказ Минприроды РК от 16.06.16г. №1017) для рекреационных целей, а именно для купания и организации отдыха с применением маломерных плавательных средств. Однако постановлением администрации г. Судака от 27.07.2016г. №1206 были внесены изменения в постановление №576, в соответствии с которыми база стоянки БС-2 исключена из перечня. Учитывая невозможность использования участка акватории в заявленных целях, аукцион был отменен.

Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 05.08.2016г. №1662 проведение открытого аукциона №17 отменено.

В соответствии с пунктом 16 Правил организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона.

Учитывая, что срок окончания подачи заявок по извещению № 170616/11244530/04 определен 25.07.2016г., а решение об отмене аукциона принято организатором аукциона 05.08.2016г, размещено на официальном сайте 08.08.2016г., комиссия приходит к выводу о нарушении организатором аукциона процедуры торгов.

Комиссия принимает во внимание, что указанный участок акватории в соответствии с постановлением администрации г. Судака от 18.04.2016г. №576 (в редакции постановления администрации г. Судака от 27.07.2016г. №1206 «О внесении изменений в постановление администрации г. Судака №576 от 18.04.2016г.») попадает в зону запрета для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участка акватории в целях рекреации с применением маломерных судов. Кроме того, что в случае проведения аукциона, предоставление указанного участка акватории третьим лицам для водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории в целях рекреации с применением маломерных судов может повлечь ситуацию, не обеспечивающую безопасность отдыхающих на водном объекте в указанных географических координатах. Органы местного самоуправления не смогут обеспечить свои полномочия, предусмотренные п. 24 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем, Комиссия констатирует, что нарушение организатором аукциона процедуры торгов не привело к ограничению конкуренции и нарушению прав заявителей, в связи с чем, предписание организатору аукциона о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка процедуры торгов не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Тютюнника Т.Г. на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым (извещение №170616/11244530/04), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>), обоснованной.
2. Признать в действиях Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым нарушение порядка организации и проведения открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак Республики Крым (извещение №170616/11244530/04), установленного пунктом 16 Правил.
3. Предписание Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.