

Решение №024/07/3-2338/2020

«20» августа 2020 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) жалобу ООО «Успех» на действия организатора закупки – ОАО «Красноярский завод цветных металлов имени В.Н. Гулидова», закупочной комиссии запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору поставщика на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту антикоррозионной защиты сооружений: сооружения кабельной эстакады (инв. 2/138, ц. 48), наружных газоходов (инв. 2/140, ц. 48), эстакады для наружной прокладки трубопровода (эстакада №8) (инв. 2/8, ц. 48), эстакады для наружной прокладки трубопровода (эстакада №23) (инв. 2/8, уч. 25), градирни вентиляторной (инв. 2/31, ц. 48), градирни №3 (инв. 2/141, ц. 48) ОАО «Красцветмет» (извещение №32009353122) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 13.08.2020 поступила жалоба ООО «Успех» на действия закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

В заседании комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению жалобы приняла участие представитель организатора закупки Семененко Е.В. (доверенность от 03.12.2019 №80-69/200).

Податель жалобы участие своего представителя в рассмотрении жалобы не обеспечил.

Согласно доводам жалобы, заявка общества была подготовлена в соответствии с требованиями закупочной документации, в связи с чем отклонение заявки неправомерно.

Представитель организатора закупки представила пояснения, согласно которым заявка подателя жалобы не содержала требуемые закупочной документацией документы, в связи с чем и была отклонена.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Закона Положения о закупках.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок заявка подателя жалобы была отклонена в связи со следующим: «Не предоставлен документ в соответствии с требованиями подпункта в) пункта 17.9 документации о закупке: отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса предложений без доверенности). Не предоставлен документ в соответствии с требованиями подпункта з) пункта 17.9 документации о закупке: отсутствует копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в бюджеты всех уровней, оформленная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений в электронной форме.

Подпункт «в» пункта 17.9 закупочной документации требует представления в составе заявки документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса предложений без доверенности.

В материалы жалобы была представлена копия заявки подателя жалобы, в которой требуемый названным пунктом закупочной документации документ (копия решения о назначении или избрании руководителя организации) отсутствовал. В составе заявки представлена копия приказа №1 от 01.04.2013, согласно которому Потапов А.П. (лицо, подписавшее заявку на участие в закупке) назначен директором ООО «Успех». Также в составе заявки представлена копия приказа №1 от 01.04.2018, которым полномочия Потапова А.П. продлены с 11.04.2018 сроком на 5 лет. Указанные приказы не являются документами, тождественными запрошенной закупочной документацией, возможность представления приказов о назначении на должность вместо решения о назначении или избрании закупочной документацией участникам закупки не предоставлена. Требования документации о предоставлении в составе заявки в качестве подтверждения полномочия именно решения о назначении или об избрании лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, ООО «Успех» не обжалованы, подача обществом заявки на участие в закупке свидетельствует о согласии общества с требованиями документации, в т.ч.

требованиями к составу заявки на участие в закупке.

Подпункт «з» пункта 17.9 закупочной документации требует представления в составе второй части заявки копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в бюджеты всех уровней, оформленную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 60 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений в электронной форме. В случае если справка оформлена в электронном виде и подписана квалифицированной электронной подписью, к справке должен быть приложен файл электронной подписи, содержащий сведения о сертификате и позволяющий осуществить проверку с применением специального программного обеспечения.

Согласно доводам жалобы и копии заявки ООО «Успех» в составе заявки общества была представлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@ (далее - справка).

Приказом ФНС России от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей. В форме справки содержится следующая информация «Настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов». (Такая же информация присутствует и в копии представленной ООО «Успех» справки).

Данная форма справки утверждена во исполнение пункта 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, вменяющего в обязанности налогового органа представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и.

С целью исполнения установленной названной нормой обязанности по предоставлению налоговым органом налогоплательщику справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа, Приказом ФНС от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Из системного анализа положений пункта «д» части 38 Положения, пункта 10 части 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, приказов ФНС от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@, от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@ следует, что

справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам не является по своему содержанию и назначению тождественной справке об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, не заменяет одна (справка) другую, и в составе заявки на участие в торгах должна быть представлена справка, утвержденная Приказом ФНС от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@. Отсутствие такой справки в составе заявки означает несоответствие заявки требованиям части 38 Положения и является в силу части 53 Положения безусловным основанием для отклонения заявки. ООО «Успех» в материалы жалобы была представлена копия справки №145395 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 23.06.2020 по форме, утвержденной Приказом ФНС от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@.

Вместе с тем справка по форме, утвержденной Приказом ФНС от 20.01.2017 №ММВ-7-8/20@, в составе заявки подателя жалобы отсутствовала.

Пункт 17.10 закупочной документации предусматривает, что несоответствие второй части заявки по составу, содержанию и оформлению является основанием для отклонения заявки.

Установленные комиссией Красноярского УФАС России вышеизложенные обстоятельства, а именно: отсутствие в составе заявки требуемых документов, свидетельствуют о правомерности принятого закупочной комиссией решения, поскольку заявка подателя жалобы по составу и содержанию требованиям закупочной документации не соответствует.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии